

## Заключение

### об оценке фактического воздействия областного нормативного правового акта

от « 11 » февраля 2025 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз*, утвержденным Постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612 (далее – Порядок проведения оценки фактического воздействия), рассмотрело Отчет об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – Отчет об ОФВ), представленный Министерством социального развития Смоленской области (далее – уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения (письмо от 15.01.2025 № Исх-19/2025).

Информация об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия нормативных правовых актов), размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/deiatelnost/kontrolnaya-deyatelnost/>.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной уполномоченным органом в Отчете об ОФВ, сделаны следующие выводы

#### **1. Сведения об областном нормативном правовом акте (далее – НПА)**

Оценка фактического воздействия проведена в отношении областного нормативного правового акта – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» (далее также – Порядок)

Порядок устанавливает правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области в форме социального обслуживания граждан на дому в стационарной и в полустационарной формах.

Социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и направлено на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

Социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и

направлено на улучшение условий их жизнедеятельности посредством оказания им постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи.

Регулирование, предусмотренное Порядком, определяет обязательные требования в сфере предоставления социальных услуг на территории Смоленской области, а также устанавливает требования по соблюдению качества оказания социальных услуг, установленных разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку.

Соблюдение порядка предоставления социальных услуг, регламентированного нормами пунктов 3.1-3.5 Порядка, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка результатов предоставления социальных услуг осуществляется с учетом качества предоставления социальных услуг и включает в себя оценку полноты, в том числе объем, сроки предоставления социальных услуг и иные критерии, позволяющих оценить полноту предоставления социальных услуг.

Критерии отражены в Стандартах предоставления социальных услуг (приложения № 4, 5, 6 к Порядку), в зависимости от формы социального обслуживания.

**2. Исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сферах предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых НПА и содержащимися в нем обязательными требованиями (далее – уполномоченный орган)**

Министерство социального развития Смоленской области

**3. Выводы о достижении или недостижении целей регулирования, заявленных в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта НПА**

Оценка регулирующего воздействия проекта Порядка не проводилась.

**4. Выводы об оценке фактических положительных и (или) отрицательных последствий принятия НПА, содержащего обязательные требования**

В ходе оценки фактического воздействия Порядка установлено, что действие положений Порядка имеет положительные регуляторные последствия.

Так установленные Порядком обязательные требования способствуют соблюдению принципов социального обслуживания, установленных статьей 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которыми являются:

- права человека и уважение чести и достоинства личности,
- равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;
- адресность предоставления социальных услуг;

- приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
- добровольность;
- конфиденциальность.

Порядок устанавливает правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области в форме социального обслуживания граждан на дому в стационарной и в полустационарной формах.

Цель введения предусмотренного Порядком регулирования - соблюдение поставщиками социальных услуг требований к предоставлению социальных услуг, а также соблюдение качества оказания социальных услуг, установленных разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку, достигается.

И как результат – улучшаются условия жизнедеятельности получателей социальных услуг и (или) расширяются их возможности самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

**5. Выводы о наличии либо об отсутствии в НПА, содержащем обязательные требования, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета**

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023-2024 гг. плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились.

В 2023-2024 гг. случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Контролируемые лица по вопросам применения обязательных требований, установленных Порядком, в Правительство Смоленской области, Министерство социального развития Смоленской области не обращались.

Порядок, в том числе его отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Порядок, не издавались.

Одной из форм общественного контроля является независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – независимая оценка качества). Она призвана обеспечить открытость деятельности учреждений, предоставить гражданам информацию об уровне оказания услуг этими организациями, а также повысить качество их работы (часть 1 статьи 23.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

Независимая оценка качества предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об

организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг, в том числе время ожидания предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организации социального обслуживания; удовлетворенность качеством условий оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов.

Основными участниками процедуры являются общественные советы, на которые возложены функции по проведению оценки, организации-операторы, Министерство социального развития Смоленской области, координирующие данный процесс, а также сами организации социального обслуживания.

Независимая оценка качества проводится общественным советом по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Так в 2023 году проведена независимая оценка качества в отношении АНО Центр помощи детям и семьям «Горизонт», показатель оценки качества по всем 5 критериям – 99,25 баллов (по 100-балльной системе). В 2024 году проведена оценка качества АНО СОН города Смоленска и Смоленской области «Социальное партнерство» и АНО СОН города Рославля и Рославльского района «Социальное содействие». По результатам независимой оценки качества, предоставленной организацией-оператором ООО «Электронный Ресурсный Центр», показатели оценки качества составили 78,01 баллов и 80,74 балла соответственно.

Учитывая изложенное, не выявлено положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 8 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрена выплата компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у такого поставщика социальных услуг. Размер и порядок предоставления компенсации определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлениями Администрации Смоленской области от 03.06.2016 № 308 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» и от 27.04.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» из средств областного бюджета осуществляется финансовая

поддержка организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в виде предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию граждан.

Возмещение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций производится за фактически оказанные социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальной услуги, утвержденных постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», за вычетом фактически полученных средств за счет платы граждан за предоставление социальных услуг.

В 2023 году на развитие рынка социальных услуг путем привлечения коммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций израсходовано 13 136,6 тыс. рублей, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, - 10 536,6 тыс. рублей, социальное обслуживание на дому получили 210 граждан;
- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме - 2 600,0 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получило 60 детей-инвалидов.

В 2024 году выделено 15 186,2 тыс. руб. За 3 квартала 2024 израсходовано 9 349,0 тыс. руб. или 61,6 % к плану на год, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, выделено 12 326,2 тыс. рублей, за 3 квартала 2024 года израсходовано 7 409,4 тыс. рублей. Социальное обслуживание на дому получили 200 граждан;
- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме выделено 2 860,0 тыс. рублей, за 3 квартала в 2024 года израсходовано 1 939,6 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получили 58 детей-инвалидов.

Некоммерческие организации вправе осуществлять за счет предоставленной субсидии следующие расходы, связанные с предоставлением социальных услуг в полустационарной форме (социальное обслуживание на дому):

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных работников;
- программное обеспечение;
- аренда помещений, оборудования и проведение мероприятий;
- оплата коммунальных услуг;
- оплата услуг связи;
- приобретение канцелярских товаров и расходных материалов;
- издательские расходы;
- вознаграждения лицам, привлекаемым по гражданско-правовым договорам;
- командировочные расходы;
- подготовка, повышение квалификации штатных работников.

Кроме того, организации, осуществляющие социальное обслуживание граждан и включенные в реестр поставщиков социальных услуг, вправе применять налоговую ставку 0 процентов по налогу на прибыль организаций (подпункт 1 пункта 3 статьи 284.5 Налогового кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, не выявлено положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

**6. Выводы о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Введенные обязательные требования в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области соответствуют принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Принцип законности соблюден, обязательные требования установлены уполномоченным органом.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечивается качество, своевременность, полнота оказываемых социальных услуг, их адресность, конфиденциальность, информационная открытость.

Принцип правовой определенности и системности соблюден. Содержащиеся в Порядке обязательные требования, регулирующие правоотношения в сфере социального обслуживания, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», регулирующее правоотношения в сфере социального обслуживания, официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден, введенные Порядком, регулирующим правоотношения в сфере социального обслуживания, обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

**7. Информация о результатах проведения публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия НПА**

Министерством социального развития Смоленской области проведены публичные обсуждения Отчета об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/deiatelnost/kontrolnaya-deyatelnost/> с 15 ноября 2024 года по 13 декабря 2024 года.

Министерством проведены дополнительные публичные консультации по Отчету об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/> с 15 января 2025 года по 21 января 2025 года.

**8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичном обсуждении отчета об оценке фактического воздействия НПА**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений Отчета об ОФВ не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения Отчета об ОФВ, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций Отчета об ОФВ не поступало.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций по Отчету об ОФВ, прилагается.

**9. Информация о согласии либо несогласии Министерства экономического развития Смоленской области с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки фактического воздействия НПА, содержащего обязательные требования**

Министерство считает возможным согласиться с выводами и предложениями Министерства социального развития Смоленской области по результатам проведенной оценки фактического воздействия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области».

**10. Выводы о целесообразности продления сроков действия НПА, содержащего обязательные требования, а также об отмене (признании утратившим силу) или изменении НПА, содержащего обязательные требования, или его отдельных положений с указанием сроков разработки соответствующего проекта НПА, а также о возможности продления действия НПА, содержащего обязательные требования**

Министерство считает целесообразным продление действия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области».

Однако в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В связи с этим Министерство считает необходимым установить срок действия данного нормативного правового акта, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу и рекомендует Министерству социального развития Смоленской области в срок до 1 июля 2025 года внести соответствующие изменения в Порядок.

И.о. министра экономического  
развития Смоленской области



**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)