

Заключение

об экспертизе областного нормативного правового акта

от «10» июня 2025 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2025 год, утвержденным приказом министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2025 № 03/01-01 (https://econ.admin-smolensk.ru/files/325/prikaz_plan-ekspertizy-na.pdf), проведена экспертиза *постановления Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»* (далее - постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2024 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – Порядок, субсидия, частная общеобразовательная организация).

Порядок устанавливает правила определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – областная государственная программа) и определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В отношении проекта постановления, которым вносились изменения в Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 05.12.2022 г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdfejstviya-proektov-npa/novyj-razdel/>, номер 149), а также была проведена экспертиза и подготовлено заключение об экспертизе областного нормативного правового акта от 27.06.2023 г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2023/>, номер 4).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Министерство образования и науки Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2024 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Министерства от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2024 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Целью предоставления субсидий частным образовательным организациям является возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Результатом предоставления субсидий является обеспечение численности обучающихся в частных общеобразовательных организациях по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года.

Значение результата устанавливается в договорах о предоставлении субсидий, заключенными между Министерством образования и науки Смоленской области и частными образовательными организациями (далее - договора о предоставлении субсидии).

Плановый показатель результата предоставления субсидий за 2024 год, установленный в соответствии с договорами о предоставлении субсидий, составил 447 человек.

Фактически достигнутый результат предоставления субсидий по итогам отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результата предоставления субсидий за 2024 год, представленных частными образовательными организациями, составил 469 человек.

Наименование получателя субсидии	Результат предоставления субсидий за 2024 год, человек	
	план ¹	факт ²
Частное общеобразовательное учреждение «Смоленская Православная гимназия» Русской Православной церкви	266	273
Общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Православная гимназия имени святого князя Ростислава Рославльской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»	88	87
Частное общеобразовательное учреждение «Смоленский физико-математический лицей ЯВИР при МИФИ и МЭИ»	38	38
Частное общеобразовательное учреждение «Частная гимназия XXI века»	55	71

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно:

- определен порядок и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы частным образовательным организациям на

¹ План - численность, под которую заключены договора о предоставлении субсидий (по состоянию на 01.09.2023).

² Факт - среднегодовая численность, под которую в конце года рассчитывается объем субсидии.

возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- обеспечено достижение целей и показателей областной государственной программы.

В соответствии с Порядком право на получение субсидий имеют частные общеобразовательные организации, относящиеся к категории некоммерческих организаций, осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Министерство образования и науки Смоленской области рассматривает представленные частными общеобразовательными организациями заявления о предоставлении субсидии и прилагаемые к ним документы на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидий, указанных в пункте 7.3 Порядка.

Субсидии перечисляются Министерством образования и науки Смоленской области частным общеобразовательным организациям ежемесячно после представления указанных в пункте 8 Порядка документов на основании договора о предоставлении субсидии.

За 2024 год поддержку в форме субсидий получили 4 частные общеобразовательные организации на общую сумму 24 642,2 тыс. рублей.

Бюджетные средства освоены полностью, целевые показатели выполнены.

Отрицательные последствия действия постановления отсутствуют.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В соответствии с Порядком для принятия решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии частная общеобразовательная организация предоставляет в Министерство образования и науки Смоленской области на бумажном носителе следующие документы:

- заявление о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом министра образования и науки Смоленской области;

- копию учредительных документов частной организации, заверенную частной организацией;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную частной организацией на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки Министерство образования и науки Смоленской области получает сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте

Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

- информацию налогового органа об исполнении частной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае если частная организация не представила указанную информацию по собственной инициативе, Министерство образования и науки Смоленской области в течение 3 рабочих дней со дня подачи заявления о предоставлении субсидии направляет межведомственный запрос о предоставлении соответствующих сведений в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в порядке, определенном федеральным законодательством;

- информацию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у частной организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что частная организация не зарегистрирована в качестве страхователя, выданную не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае если частная организация не представила указанную информацию по собственной инициативе, Министерство образования и науки Смоленской области в течение 3 рабочих дней со дня подачи заявления о предоставлении субсидии направляет межведомственный запрос о предоставлении соответствующих сведений в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в порядке, определенном федеральным законодательством;

- информацию о списочной численности обучающихся частной организации по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года по форме, утвержденной приказом министра образования и науки Смоленской области.

Расчет затрат частной общеобразовательной организации, связанных с предоставлением документов для принятия решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидии в соответствии с Порядком:

Название требования: Представление документов в Министерство образования и науки Смоленской области для принятия решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидии.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей - 1,00 ед.

Частота: 1 ед. (документы представляются один раз при подаче заявления о предоставлении субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов - 8,00 чел./час. (один рабочий день);
- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4, расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:

Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности за март 2025 года составила 64 037 рублей (данные Смоленскстат).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;
- 2) $64\,037 / 21 / 8 = 318,17$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке документов:

- 1) $318,17 * 8 * 1 = 2\,545,36$ рублей – оплата труда;
- 2) $395 / 500 * 40 = 31,6$ рубль – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 395 рублей и примерного количества затраченных листов – 40 листов);
- 3) $4 * 40 = 160$ рублей – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);
- 4) $2\,545,36 + 31,6 + 160 = 2\,736,96$ рублей.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

- 1) $318,17 * 2 * 1 = 636,34$ рублей – оплата труда;
- 2) $0,1 * 100 * 56,09 = 560,90$ рублей (стоимость проезда: средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 01.06.2025 – 56,09 рублей, исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость требования: $2\,736,96 + 636,34 + 560,9 = 3\,934,2$ рубля.

В соответствии с Порядком для перечисления субсидии частные общеобразовательные организации ежемесячно в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем (для перечисления субсидии за декабрь текущего года - в срок до 20 декабря текущего финансового года), представляют в Министерство образования и науки Смоленской области следующие документы:

- заявку о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом министра образования и науки Смоленской области, размещенной на сайте Министерства образования и науки Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- копии ведомостей по начислению заработной платы педагогических работников, административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, заверенные частной организацией;
- копии платежных документов, подтверждающих произведенные расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (наглядных пособий, технических средств обучения, дидактических материалов, учебно-методических пособий), игр, игрушек;
- копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- копии актов выполненных работ, оказанных услуг;

- отчет о произведенных затратах за соответствующий месяц по форме, утвержденной приказом министра образования и науки Смоленской области, размещенной на сайте Министерства образования и науки Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Расчет затрат частной общеобразовательной организации, связанных с предоставлением документов для перечисления субсидии в соответствии с Порядком:

Название требования: Представление документов в Министерство образования и науки Смоленской области для перечисления субсидии.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей - 1,00 ед.

Частота: 12 ед. (документы представляются ежемесячно для перечисления субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением начального общего, основного общего, среднего общего образования, а именно расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Действия:

- подготовка документов - 11,00 чел./час.;

- предоставление документов в государственный орган – 1,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4, расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности за март 2025 года составила 64 037 рублей (данные Смоленскстат).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $64\,037 / 21 / 8 = 318,17$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке документов:

1) $318,17 * 11 * 12 = 41\,998,44$ рублей – оплата труда в год при ежемесячном представлении документов;

2) $395 / 500 * 21 * 12 = 199,08$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 395 рублей и примерного количества затраченных листов – 21 лист);

3) $4 * 21 = 84$ рубля – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);

4) $41\,998,44 + 199,08 + 84 = 42\,281,52$ рубля.

Расчет действия по подаче документов для перечисления субсидии в государственный орган:

1) $318,17 * 1 * 12 = 3\,818,04$ рублей – оплата труда за год при ежемесячном представлении документов;

2) $0,1 * 100 * 56,09 = 560,90$ рублей (стоимость проезда: средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 01.06.2025 – 56,09 рублей, исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость требования: $42\,281,52 + 3\,818,04 + 560,9 = 46\,660,46$ рублей.

Общая стоимость требования составила: $3\,934,2 + 46\,660,46 = 50\,594,66$ рубля.

Объем субсидий утверждается областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Размер субсидий рассчитывается по следующей формуле:

$$C_i = N_{об} \times K_{об_i}, \text{ где:}$$

C_i - размер субсидии, предоставляемой в текущем финансовом году i -й частной организации. Размер субсидии не должен превышать фактически произведенных расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

$N_{об}$ - норматив обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских и городских населенных пунктах, всех уровней общего образования (за исключением дошкольного образования) на текущий финансовый год, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в расчете на одного обучающегося в год, который определяется в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Смоленской области;

$K_{об_i}$ - численность обучающихся i -й частной организации по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года.

Размер субсидии подлежит корректировке в течение текущего финансового года в случае изменения величины норматива обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских и городских населенных пунктах всех уровней общего образования (за исключением дошкольного образования) на текущий финансовый год, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в расчете на одного обучающегося в год.

При изменении по состоянию на 1 сентября текущего финансового года численности обучающихся в частных организациях применяется среднегодовая численность обучающихся в частных организациях (из расчета численности с 1 января до 1 сентября текущего финансового года - по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года, с 1 сентября по 31 декабря текущего финансового года - по состоянию на 1 сентября текущего финансового года).

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=788>, срок проведения с 18 марта по 16 апреля 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Министерством заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

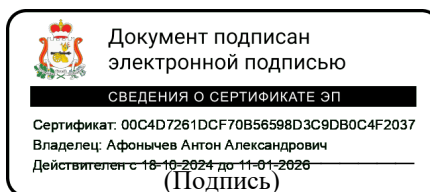
В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных консультациях постановления, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2024 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афонычев
(расшифровка подписи)