Заключение
об экспертизе областного нормативного правового акта

от «20» мая 2025 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2025 год, утвержденным приказом министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 03/01-01 (https://econ.admin-smolensk.ru/files/325/prikaz_plan-ekspertizy-na.pdf), проведена экспертиза постановления Администрации Смоленской области от 30.01.2007 № 30 «*Об утверждении Положения о порядке регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области»* (далее – экспертиза).

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 30.01.2007 № 30 «*Об утверждении Положения о порядке регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области»* (далее – постановление).

Постановлением утвержден Порядок регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области (далее – Порядок).

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», областным законом от 20.12.2004 № 102-з «О ветеринарии в Смоленской области».

Порядок устанавливает порядок регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области и определяет:

- наименование исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего полномочия в сфере ветеринарии на территории Смоленской области;

- перечень документов для регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области (далее - специалисты в области ветеринарии);

- сроки и порядок рассмотрения документов для регистрации специалистов в области ветеринарии;

- основания для отказа в регистрации специалистов в области ветеринарии.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Главное управление ветеринарии Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В ходе проведения экспертизы в постановлении выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Согласно пункту 5 Порядка *заявление о регистрации специалиста в сфере ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органов и организаций, входящих с систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области (далее - заявление), подается специалистом в области ветеринарии или его представителем в Главное управление ветеринарии или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.*

При этом данным пунктом не предусмотрена подача заявления в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для специалистов в области ветеринарии, Министерство считает необходимым указать в пункте 5 Порядка, что заявление можно подать в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2. Согласно подпункту «а» пункта 7 Порядка *Главное управление ветеринарии не позднее 4 рабочих дней с момента регистрации заявления в Главном управлении ветеринарии рассматривает представленные документы и принимает решение о регистрации специалиста в области ветеринарии либо об отказе в регистрации.*

При этом не указано каким документом оформляется решение о регистрации специалиста в области ветеринарии либо об отказе в его регистрации (например, приказом руководителя Главного управления ветеринарии).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для специалистов в области ветеринарии, Министерство считает необходимым указать в Порядке документ, которым оформляется решение о регистрации специалиста в области ветеринарии либо об отказе в его регистрации.

3. Согласно подпункту «в» пункта 7 Порядка *Главное управление ветеринарии не позднее 4 рабочих дней с момента регистрации заявления в Главном управлении ветеринарии выдает свидетельство о регистрации специалиста в сфере ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа или организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области (далее также - свидетельство), по форме согласно приложению к настоящему Положению или мотивированное уведомление об отказе в регистрации.*

При этом в данном пункте не установлен порядок выдачи свидетельства о регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Кроме этого, в данном пункте не указан способ (почтовым отправлением, по электронной почте, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») уведомления об отказе в регистрации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для специалистов в области ветеринарии, Министерство считает необходимым подпункт «в» пункта 7 Порядка дополнить порядком выдачи свидетельства о регистрации специалиста в сфере ветеринарии и способом уведомления об отказе в регистрации.

4. Согласно пункту 13 Порядка *в случае утраты (порчи) свидетельства Главным управлением ветеринарии выдается его владельцу дубликат свидетельства в течение 4 рабочих дней с момента обращения на основании заявления о выдаче дубликата свидетельства, в котором указываются обстоятельства, послужившие основанием для выдачи дубликата*.

Вместе с тем в Порядке не приводится форма данного заявления (либо документ, которым утверждена форма заявления, и ссылка на его размещение в открытом доступе), либо информация о возможности подачи данного заявления в произвольной форме.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для специалистов в области ветеринарии, Министерство считает необходимым в пункте 13 Порядка привести форму заявления о выдаче дубликата, либо указать, что данное заявление возможно подать в произвольной форме.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения экспертизы определено, что цели регулирующего воздействия, предусмотренные Положением, достигнуты.

По итогам проведенного анализа установлено, что в период с 2020 по 2024 годы:

- на территории Смоленской области количество зарегистрированных специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью составило, 7 человек:

в 2020 году - 1 человек;

в 2021 году – 2 человека;

в 2022 году – 2 человека;

в 2023 году – 1 человек;

в 2024 году – 1 человек.

- количество отказов в регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, составило 2 отказа:

в 2021 году – 1 отказ;

в 2023 году – 1 отказ.

За другие года отказы не зарегистрированы.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок и условия регистрации специалистов в сфере ветеринарии, в том числе перечень и сроки представления документов для регистрации специалистов в сфере ветеринарии, а также основания отказа их в регистрации.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В соответствии с Порядком регистрация специалистов в области ветеринарии осуществляется Главным управлением ветеринарии Смоленской области по заявлению специалиста в области ветеринарии, поданному в письменной форме или в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». К заявлению прилагаются следующие документы:

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (представляется специалистом в области ветеринарии или его представителем по собственной инициативе);

- копии документов об образовании и квалификации специалиста в области ветеринарии (представляется специалистом в области ветеринарии или его представителем по собственной инициативе);

- документ, подтверждающий полномочия представителя специалиста в области ветеринарии (в случае если документы подаются представителем специалиста в области ветеринарии). В случае направления заявления в форме

электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» документ, подтверждающий полномочия представителя действовать от имени заявителя, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или нотариуса.

Название требования: Представление заявления и документов для регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Условие возникновения требования: Подача заявления и документов для регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Тип требования: Подготовка и представление заявления и документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления в письменной форме - 1 чел/час.

2) - подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

- отправка заявления посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при подаче посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг составит **1,5 чел/час**.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за февраль 2025 года составила **61 418,7 рублей** (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 365,59 руб. (61 418,7 руб. /21 рабочий день /8 рабочих часов).

1. Расчет стоимости подачи заявления и документов в письменной форме:

Стоимость бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 320 рублей и примерного количества затраченных листов): 320/500*1=0,64 руб.

Затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области на 22.04.2025 – 56,57 руб. Расстояние в среднем – 80 км).

0,1*80*56,57 руб. = 452,56 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость: 365,59 + 452,56 + 0,64 = **818,79 руб.**

2. Расчет стоимости подачи заявления и документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

1) 365,59 руб. * 1,5 чел/час = 548,39 руб. – оплата труда;

2) 670 рублей/30 дней/24 часа=0,93 рубля – стоимость интернета в час;

Общая стоимость при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: 548,39 + 0,93 = **549,32 руб.**

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов

органов власти Смоленской области по адресу https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=763, срок проведения с 20 февраля по 21 марта 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Министерства и на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союза «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Замечаний и предложений по доработке Порядка от предпринимательских сообществ региона в ходе публичных консультаций постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также дальнейшего применения постановления, Министерство считает необходимым при доработке постановления учесть следующие замечания и предложения и внести соответствующие изменения в Порядок:

1) указать в пункте 5 Порядка, что заявление можно подать в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) указать в Порядке документ, которым оформляется решение о регистрации специалиста в области ветеринарии либо об отказе в его регистрации;

3) подпункт «в» пункта 7 Порядка дополнить порядком выдачи свидетельства о регистрации специалиста в сфере ветеринарии и способом уведомления об отказе в регистрации;

4) в пункте 13 Порядка привести форму заявления о выдаче дубликата, либо указать, что данное заявление возможно подать в произвольной форме.

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00C4D7261DCF70B56598D3C9DB0C4F2037
Владелец: Афонычев Антон Александрович
Действителен с 18-10-2024 до 11-01-2026

Министр
экономического развития
Смоленской области _____ **А.А. Афонычев**