

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 28 » февраля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области» (далее также – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления устанавливается порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области будет являться соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами:

- а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения;
- б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей;
- в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;
- г) в отношении деятельности инструкторов-проводников.

Проектом постановления предлагается регулирование деятельности Министерства культуры и туризма Смоленской области, направленной на

предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере туристской индустрии посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с контролируруемыми лицами путем проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в части соблюдения обязательных требований в сфере туристской индустрии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект постановления устанавливает новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Предметом государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных в соответствии со статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство культуры и туризма Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. В абзаце третьем подпункта «а» пункта 1.2 раздела 1 Положения указано, что к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующего обязательного требования: *юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс.*

При этом подпунктом «а» пункта 1.2 раздела 1 Положения определены обязательные требования, которые необходимо соблюдать при осуществлении деятельности, связанной с использованием средств размещения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым абзац третий подпункта «а» пункта 1.2 раздела 1 Положения исключить.

2. В пункте 1.7 раздела 1 Положения указано, что *должностные лица, уполномоченные на осуществление контроля, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными статьей 19.5 Федерального закона о туристской деятельности, статьями 29 и 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ.*

При этом не указано какого именно контроля. В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения введено сокращенное название регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области, а именно: региональный государственный контроль (надзор) на территории Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым конкретизировать понятие «контроль», используемое по тексту Положения, в соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения.

3. В соответствии с пунктом 1.8 раздела 1 Положения *объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:*

а) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг.

Однако подпунктом «а» пункта 1.8 раздела 1 Положения не предусмотрен объект регионального государственного контроля (надзора) в части деятельности, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс.

При этом подпунктом «б» пункта 1.8 раздела 1 Положения предусмотрены объекты регионального государственного контроля (надзора): здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

*средств размещения;
горнолыжных трасс;
пляжей.*

Также в соответствии с подпунктом «б» пункта 1.2 раздела 1 Положения одним из предметов регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей...

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым привести в соответствие предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс.

4. Пунктом 3.1 раздела 3 Положения определено, что *Министерство ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» не позднее 20 декабря предшествующего года утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики), состоящую из разделов, предусмотренных частью 2 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ.*

При этом не указано каким документом утверждается программа профилактики (например, приказом министра культуры и туризма Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать каким документом утверждается программа профилактики.

5. В пункте 3.2 раздела 3 Положения определено, что *утвержденная программа профилактики размещается на официальном сайте в течение 5 календарных дней со дня утверждения.*

Также в пункте 3.5 раздела 3 Положения определено, что *доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, должен быть подготовлен*

не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утвержден приказом министра до 12 марта и размещен на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

При этом не указано на официальном сайте какого исполнительного органа в сети «Интернет» размещается программа профилактики, а также доклад.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать на официальном сайте какого исполнительного органа в сети «Интернет» размещается программа профилактики и доклад.

6. Пунктом 3.7 раздела 3 Положения определено, что *подписанное контролируемым лицом (уполномоченным представителем) возражение в отношении предостережения направляется на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо иными указанными в предостережении способами.*

При этом по тексту Положения не определено, кто может являться уполномоченным представителем (например, представитель контролируемого лица, действующий на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством).

Кроме этого в данном пункте не указано, что в случае направления возражения по электронной почте, оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица либо лица, уполномоченного действовать от его имени.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать, что от имени контролируемого лица может действовать его представитель на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством. А также указать в Положении, что в случае направления возражения по электронной почте, оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица либо лица, уполномоченного действовать от его имени.

7. Пунктом 3.9 раздела 3 Положения определено, что *в случае если из представленных контролируемым лицом сведений и (или) документов невозможно достоверно определить сведения, указанные в подпунктах 1 и (или) 2 пункта 3.8 настоящего Положения, возражение в отношении предостережения в течение 3 рабочих дней со дня поступления в Министерство возвращается контролируемому лицу без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.*

При этом не указано каким способом возвращается возражение контролируемому лицу (нарочно, по электронной почте, либо с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг).

А также не указан порядок регистрации поступившего возражения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в Положении способ возвращения возражения контролируемому лицу, а также дополнить пункт 3.9 Положения информацией о порядке регистрации поступившего возражения (кем и в какой срок).

8. Пунктом 3.11 раздела 3 Положения установлено, что *по результатам рассмотрения Министерством возражения в отношении предостережения принимается одно из следующих решений:*

а) *об оставлении предостережения без изменения;*

б) *об отмене предостережения.*

При этом в Положении не определено каким документом оформляется решение в Министерстве культуры и туризма Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить Положение формой документа, которым оформляется решение в Министерстве культуры и туризма Смоленской области.

9. Пунктом 3.12 раздела 3 Положения определено, что информация о принятом решении, предусмотренном пунктом 3.11 настоящего Положения, в течение одного рабочего дня со дня его принятия направляется контролируемому лицу, представившему возражение в отношении предостережения.

При этом не указан способ направления информации о принятом решении (например, по электронной почте, почтовым отправлением, либо с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 3.12 раздела 3 Положения указать способы направления информации о принятом решении.

10. В абзаце втором пункта 3.13 раздела 3 Положения указано, что консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

При этом не указано на официальном сайте какого исполнительного органа в сети «Интернет» размещается письменное разъяснение.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в абзаце втором пункта 3.13 раздела 3 Положения указать, что письменное разъяснение по однотипным обращениям размещается на официальном сайте Министерства культуры и туризма Смоленской области.

11. В пункте 3.20 раздела 3 Положения установлено, что *в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит проводится не позднее шести месяцев со дня представления контролируруемыми лицами уведомления о начале осуществления*

отдельных видов предпринимательской деятельности в составе следующего вида деятельности:

по предоставлению гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания.

При этом не указано куда необходимо представлять контролируемому лицу уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности, а также порядок его представления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает целесообразным указать в пункте 3.20 раздела 3 Положения, что контролируемое лицо представляет в Министерство культуры и туризма Смоленской области уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности и в каком порядке.

12. В разделе 4 Положения указаны наименования видов внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемыми лицами.

При этом в данном разделе не указаны наименования видов внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами, определенные положениями части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым раздел 4 Положения дополнить положениями части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ.

13. По тексту Положения указаны документы, используемые контрольным (надзорным) органом, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, например:

- задание для осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- акт контрольного (надзорного) мероприятия;
- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- предостережение о необходимости соблюдения обязательных требований;
- решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом с учетом настоящего раздела.
- задание для осуществления выездного обследования;
- и другие.

При этом не указано каким документом утверждаются формы документов, используемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым утвердить формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

14. Пунктом 4.4 раздела 4 Положения установлено, что *в случае выявления по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований нарушения*

обязательных требований, указанных в абзацах втором, пятом, шестом подпункта «а», подпункте «б», абзацами третьим, пятым (в части наличия ссылки на реестровую запись (реестровые записи) об инструкторе-проводнике (инструкторах-проводниках), сопровождающем (сопровождающих) туристов (экскурсантов) при прохождении туристского маршрута, в едином федеральном реестре инструкторов-проводников) подпункта «г» пункта 1.2 настоящего Положения, Министерство составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия, и выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

При этом данным пунктом не предусмотрен порядок уведомления контролируемым лицом Министерства культуры и туризма Смоленской области об исполнении выданного предписания.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 4.4 раздела 4 Положения дополнить порядком уведомления контролируемым лицом Министерства культуры и туризма Смоленской области об исполнении выданного предписания.

15. В пункте 4.27 раздела 4 Положения указано, что *срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.*

При этом не учтены исключения для выездной проверки, а также случаи, когда контролируемое лицо, осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, предусмотренные частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 4.27 раздела 4 Положения привести в соответствие с положениями части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Абзацем вторым пункта 4.29 раздела 4 Положения установлено, что *в случаях, указанных в пункте 4.28 настоящего Положения, проведение контрольных (надзорных) мероприятий переносится Министерством, на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, физического лица в Министерство. В случаях, указанных в пункте 4.28 настоящего Положения, проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении индивидуального предпринимателя, физического лица, являющегося контролируемым лицом, предоставившего такую информацию, переносится до устранения причин, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом не указан порядок и сроки информирования контролируемого лица о переносе контрольного (надзорного) мероприятия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить пункт 4.29 раздела 4 Положения порядком информирования контролируемого лица о принятом Министерством культуры и туризма Смоленской

области решения в отношении переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия, указав сроки такого информирования.

17. В пункте 5.3 раздела 5 Положения указано, что *постоянный рейд осуществляется на территории, определяемой должностными лицами Министерства, указанными в пункте 1.5 настоящего Положения, исходя из наличия туристских маршрутов, в том числе туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, а также объектов показа на территории Смоленской области.*

При этом не указано, в каком документе фиксируется (утверждается) определенная должностными лицами Министерства территория, на которой будет осуществляться постоянный рейд.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 5.3 раздела 5 Положения указать, в каком документе фиксируется (утверждается) определенная должностными лицами Министерства территория, на которой будет осуществляться постоянный рейд.

18. Пунктом 5.6 раздела 5 Положения определено, что *предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного рейда.*

При этом не указан порядок и сроки выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренного статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 5.6 раздела 5 Положения указать порядок и сроки выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренного статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

19. В пункте 6.2 раздела 6 Положения установлено, что *по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4.2 настоящего Положения, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется в течение 5 рабочих дней со дня завершения такого контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом разделом 6 Положения не установлено оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 4.2 раздела 4 Положения (статья 87 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в разделе 6 Положения установить порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 4.2 раздела 4 Положения.

20. Пунктом 7.4 раздела 7 Положения определено, что *в целях рассмотрения жалоб Министерство создает комиссию из числа должностных лиц Министерства (не менее 3 должностных лиц Министерства).*

При этом не указано каким правовым документом создается данная комиссия из числа должностных лиц Министерства культуры и туризма Смоленской области, и где с этим документом можно ознакомиться в открытом для контролируемых лиц доступе в сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить пункт 7.4 раздела 7 Положения, определив правовой акт о создании комиссии по рассмотрению жалоб и электронный адрес, где с этим документом можно ознакомиться в открытом для контролируемых лиц доступе в сети «Интернет».

21. В пункте 7.5 раздела 7 Положения указано, что *жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования.*

При этом не указан орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы.

Кроме этого в разделе 7 Положения не указан порядок рассмотрения жалобы, а также порядок уведомления о принятом решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 7.5 раздела 7 Положения конкретизировать орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы. Кроме этого необходимо в разделе 7 Положения указать порядок рассмотрения жалобы, а также порядок уведомления о принятом в отношении ее решения.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (контролируемые лица), осуществляющих на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием средств размещения, горнолыжных трасс или пляжей, а также деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Организация правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного	Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области	Утверждение постановления Правительства Смоленской Области «Об утверждении Положения о региональном государственном	-	01.03.2025

	контроля (надзора) в сфере туристской индустрии		контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области»		
--	---	--	---	--	--

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Региональный опыт в сфере применения положений Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» отсутствует, поскольку отдельные положения данного Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2025 года.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы/расходы указаны в финансовой оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект постановления разработан в целях организации правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Предметом постановления предусмотрено проведение в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии таких контрольных (надзорных) мероприятий контрольная закупка, мониторинговая закупка, инспекционный визит, выездная проверка.

В рамках вышеуказанных контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено в том числе совершение следующих действий:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии у контролируемых лиц могут возникнуть единовременные расходы, связанные с подготовкой и представлением документов.

При этом состав запрашиваемых документов может отличаться в зависимости от конкретного обязательного требования, установленного Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», которое подлежит проверке в рамках данного вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, необходимо отметить, что контрольное (надзорное) мероприятие осуществляется на внеплановой основе. В связи с чем установить частоту предоставления документов и письменных пояснений контролируемым лицами не представляется возможным.

Ниже предоставлен расчет возможных издержек контролируемого лица при истребовании доказательств в рамках проведения в отношении контрольного (надзорного) мероприятия

Название требования: истребование документов при проведении контрольного (надзорного) мероприятия

Раздел требования: подготовка и предоставление документов

Масштаб: 1 ед.

Частота: по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 9 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Действия: подготовка и направление пакета запрашиваемого пакета документов – 4 чел./час (один рабочий день).

Список приобретений: бумага формата А4.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2024 г. составила 34 132,00 рублей (статистические данные).

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $34\,132,0/21/8 = 203,16$ рублей в час.

Расчет действий по подготовке документов:

1) $203,16*4 = 812,64$ рублей – оплата труда;

2) $300/500*25 = 15$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей, количество листов в пачке – 500 листов и примерного количества затраченных листов – 25 листов);

3) $812,64 + 15 = 827,64$ рублей.

Расчет действия по направлению документов в государственный орган по электронной почте: – 0,5 чел./час.:

$203,16 * 0,5 = 101,58$ рублей.

Общая стоимость требования:

$812,64 + 101,58 = 929,22$ рублей

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством культуры и туризма Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects?type=Grid#npa=747>, срок проведения с 31 января по 9 февраля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством культуры и туризма Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта постановления в период с 19 по 25 февраля 2025 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных

правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects?type=Grid#npa=747>.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления не поступало.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством культуры и туризма Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

- 1) Абзац третий подпункта «а» пункта 1.2 раздела 1 Положения исключить.

2) Необходимо конкретизировать понятие «контроль», используемое по тексту Положения, в соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения.

3) Привести в соответствие предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс.

4) Необходимо в Положении указать каким документом утверждается программа профилактики.

5) Указать в Положении на официальном сайте какого исполнительного органа в сети «Интернет» размещается программа профилактики и доклад.

6) Указать, что от имени контролируемого лица может действовать его представитель на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством. А также указать в Положении, что в случае направления возражения по электронной почте, оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица либо лица, уполномоченного действовать от его имени.

7) Указать в Положении способ возвращения возражения контролируемому лицу, а также дополнить пункт 3.9 Положения информацией о порядке регистрации поступившего возражения (кем и в какой срок).

8) Дополнить Положение формой документа, которым оформляется решение в Министерстве культуры и туризма Смоленской области.

9) В пункте 3.12 раздела 3 Положения указать способы направления информации о принятом решении.

10) В абзаце втором пункта 3.13 раздела 3 Положения указать, что письменное разъяснение по однотипным обращениям размещается на официальном сайте Министерства культуры и туризма Смоленской области.

11) Указать в пункте 3.20 раздела 3 Положения, что контролируемое лицо представляет в Министерство культуры и туризма Смоленской области уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности и в каком порядке.

12) Необходимо раздел 4 Положения дополнить положениями части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ.

13) Утвердить формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

14) Пункт 4.4 раздела 4 Положения дополнить порядком уведомления контролируемым лицом Министерства культуры и туризма Смоленской области об исполнении выданного предписания.

15) Пункт 4.27 раздела 4 Положения привести в соответствие с положениями части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

16) Дополнить пункт 4.29 раздела 4 Положения порядком информирования контролируемого лица о принятом Министерством культуры и туризма Смоленской области решении в отношении переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия, указав сроки такого информирования.

17) В пункте 5.3 раздела 5 Положения указать, в каком документе фиксируется (утверждается) определенная должностными лицами Министерства территория, на которой будет осуществляться постоянный рейд.

18) В пункте 5.6 раздела 5 Положения указать порядок и сроки выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренного статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

19) В разделе 6 Положения установить порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 4.2 раздела 4 Положения.

20) Дополнить пункт 7.4 раздела 7 Положения, определив правовой акт о создании комиссии по рассмотрению жалоб и электронный адрес, где с этим документом можно ознакомиться в открытом для контролируемых лиц доступе в сети «Интернет».

21) В пункте 7.5 раздела 7 Положения конкретизировать орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы. Кроме этого необходимо в разделе 7 Положения указать порядок рассмотрения жалобы, а также порядок уведомления о принятом в отношении ее решения.

Кроме это обращаем внимание, что во исполнение требований пункта 7 статьи 36 (Права контролируемых лиц) Федерального закона № 248-ФЗ Министерство считает целесообразным дополнить Положение правом контролируемого лица *отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.*

Также в Положении не учтено, что в соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, по общему правилу проводятся только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.

Вместе с тем в Положении не учтено требование части 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ *если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, либо в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, принимает меры, указанные в статье 90 настоящего Федерального закона.*

Министерство считает целесообразным дополнить проект постановления положениями, учитывающими положения частей 3 и 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия. Однако, самим проектом постановления отлагательный срок вступления в силу Положения не предусмотрен. В связи с этим в проекте постановления необходимо рассмотреть возможность вступления в силу постановления по истечении 10 дней с даты его утверждения.

Первый заместитель министра
экономического развития
Смоленской области



В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)