

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «23» апреля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b>
---

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в связи с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.07.2024 № 194-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Проектом постановления вносятся изменения в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 25.11.2016 № 686 (далее – Административный регламент, государственная услуга):

- уточняется перечень случаев, когда действие Административного регламента не распространяется;

- предусматривается возможность обращения для предоставления государственной услуги и получения результата предоставления государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг;

- уточняются формы контроля за исполнением Административного регламента;

- уточняется досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) исполнительного органа Смоленской области, предоставляющего государственную услугу, а также должностных лиц, государственных гражданских служащих Смоленской области;

- уточняется форма заявления о предоставлении государственной услуги.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект областного закона не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пункту 1.3.4 подраздела 1.3 раздела 1 Административного регламента *индивидуальное информирование при поступлении письменного обращения заинтересованного лица в Министерство, МФЦ осуществляется путем направления ему письменного ответа почтовым отправлением или по электронной почте.*

При этом не указано, что письменный ответ может быть направлен заинтересованному лицу посредством факсимильной связи. Данный способ направления письменного ответа предусмотрен подпунктом 3 пункта 1.3.1 подраздела 1.3 раздела 3 Административного регламента.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным дополнить пункт 1.3.4 подраздела 1.3 раздела 1 Административного регламента способом направления письменного ответа заинтересованному лицу, а именно посредством факсимильной связи.

2) Согласно абзаца второго пункта 1.3.4 подраздела 1.3 раздела 1 Административного регламента *при информировании в письменном виде ответ на обращение направляется заинтересованному лицу в течение 30 дней со дня регистрации обращения.*

При этом не указано на какой почтовый адрес или адрес электронной почты направляется письменный ответ на обращение заинтересованного лица.

Кроме того, не указано, в каком случае письменный ответ направляется на почтовый адрес, а в каком случае – на адрес электронной почты.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заинтересованных лиц, Министерство считает необходимым предусмотреть в Административном регламенте положения, определяющие почтовый адрес или адрес электронной почты, на которые направляется письменный ответ на обращение заинтересованного лица, а также случаи, при которых письменный ответ направляется заинтересованному лицу на почтовый адрес, а в каком случае – на адрес электронной почты.

3) Согласно пункту 1.3.9 подраздела 1.3 раздела 1 Административного регламента информация о ходе рассмотрения заявления о предоставлении государственной услуги и о результатах предоставления государственной услуги может быть получена заявителем (представителем заявителя) в личном кабинете на Едином портале, а также в соответствующем структурном подразделении Министерства при обращении заявителя (представителя заявителя) лично, по телефону, посредством электронной почты.

Также согласно пункту 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента результат предоставления государственной услуги направляется заявителю (представителю заявителя) одним из следующих способов:

- в форме электронного документа в личном кабинете на Едином портале;
- на бумажном носителе в Министерстве, МФЦ;
- на бумажном носителе посредством почтового отправления.

При этом в данных пунктах не указан способ предоставления государственной услуги посредством Регионального портала.

Кроме того, направление результата предоставления государственной услуги заявителю (представителю заявителя) в форме электронного документа в личном кабинете на Едином портале не предусмотрено в подразделе 3.7. раздела 3 Административного регламента.

При этом в пункте 3.7.4. подразделе 3.7. раздела 3 Административного регламента предусмотрено предоставление результата предоставления государственной услуги в электронном виде, однако такой способ не предусмотрен пунктом 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным дополнить пункт 1.3.9 подраздела 1.3 раздела 1, пункт 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента способом предоставления государственной услуги посредством Регионального портала, а также обеспечить корреспонденцию подраздела 3.7. раздела 3 Административного с пунктом 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента.

4) Согласно пункту 3.1.2<sup>1</sup> подраздела 3.1 раздела 3 Административного регламента процедура приема и регистрации документов в МФЦ осуществляется в соответствии с требованиями регламента работы МФЦ.

Согласно абзаца второго пункта 3.7.4<sup>1</sup> подраздела 3.7 раздела 3 Административного регламента процедура выдачи документов в МФЦ осуществляется в соответствии с требованиями, установленными регламентом

При этом не указаны реквизиты документа, которым утвержден регламент работы МФЦ, а также не указано где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заявитель может ознакомиться с данным регламентом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать реквизиты документа, которым утвержден регламент работы МФЦ, а также указать на каком сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заявитель может ознакомиться с данным регламентом.

5) Согласно подпункту 7 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента *отказа органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, МФЦ, работника МФЦ в исправлении допущенных ими опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушения установленного срока таких исправлений*. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование заявителем (представителем заявителя) решений и действий (бездействия) МФЦ, работника МФЦ возможно в случае, если на МФЦ, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 13 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ.

При этом в Административном регламенте отсутствует порядок, определяющий процедуру исправления допущенных опечаток или ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах (прием документов заинтересованного лица, их регистрация, порядок рассмотрения, сроки исправления, предоставление исправленных документов и т.п.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителя, Министерство считает необходимым дополнить Административный регламент положениями, определяющими порядок и сроки исправления допущенных опечаток или ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, либо привести реквизиты нормативного правового акта, положениями которого определен данный порядок.

6) Согласно пункту 5.11 раздела 5 Административного регламента *в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, работник, наделенные полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона № 210-ФЗ, незамедлительно направляют имеющиеся материалы в органы прокуратуры*.

При этом данным пунктом не конкретизированы: должностное лицо и работник какого исполнительного органа или МФЦ, наделены полномочиями по рассмотрению жалоб.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителя, Министерство считает целесообразным в пункте 5.11 раздела 5 Административного регламента указать должностное лицо и работник какой организации должны незамедлительно направить имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

7) Согласно приложению № 1 к Административному регламенту заявление об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории заверяется печатью.

При этом не предусмотрен случай, когда заявитель работает без печати. Так, например, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным законом может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать. Сведения о наличии печати должны содержаться в уставе общества.

Аналогичные положения содержатся в Федеральном законе от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителя, Министерство считает целесообразным указать в приложении № 1 к Административному регламенту, что заявление об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории заверяется печатью (при наличии).

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся землепользователями или арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области и предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды или праве безвозмездного пользования

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
1. Приведение Административного регламента в соответствие с действующим федеральным законодательством.	Административный регламент соответствует федеральному законодательству;	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане	единицы	сентябрь 2025 г.
2. Обеспечение возможности подачи заявления и получения результата предоставления государственной услуги посредством многофункционального центра предоставления	Административный регламент предусматривает оказание государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг	расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане		

государственных и муниципальных услуг.		территории»		
--	--	-------------	--	--

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

Анализ регионального опыта в сфере оказания государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной услуги, в том числе посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

1) приказ Управления имущественных отношений Брянской области от 20.09.2023 № 1569 «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением имущественных отношений Брянской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории»;

2) приказ Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области от 11.10.2023 № 102-н «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков, находящихся в государственной собственности Владимирской области, на кадастровом плане территории»;

3) приказ Департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 24.01.2017 № 106 «Об утверждении Административного регламента министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельных участков (земельных участков, находящихся в собственности Воронежской области, а также земельных участков, расположенных на территории городского округа город Воронеж, государственная собственность на которые не разграничена) на кадастровом плане территории»;

4) приказ Министерства экономического развития и промышленности Калужской области от 14.04.2023 № 646-п «Об утверждении административного регламента предоставления министерством экономического развития и промышленности Калужской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории»;

5) приказ Управления имущественных и земельных отношений Липецкой области от 02.08.2024 № 33-Н «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории»;

6) постановление Минимущества Рязанской области от 05.12.2023 № 34-П «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной

услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

### Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невыполнения плана оптимизации государственных услуг
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие нормативного правового акта о внесении изменений в Административный регламент. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях приведения Административного регламента в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс РФ Федеральным законом от 22.07.2024 № 194-ФЗ, и оптимизации предоставления государственной услуги путем обеспечения возможности подачи заявления и получения результата предоставления государственной услуги посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.</p>	

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

Проект постановления не повлечет изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=786>, срок проведения с 1 апреля по 7 апреля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных

нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с приказом министра имущественных и земельных отношений Смоленской области от 31.05.2024 № 0099-к «Об утверждении «дорожной карты» по доработке государственных услуг Министерства имущественных и земельных отношений Смоленской области».

## **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) дополнить пункт 1.3.4 подраздела 1.3 раздела 1 Административного регламента способом направления письменного ответа заинтересованному лицу, а именно посредством факсимильной связи;

2) предусмотреть в Административном регламенте положения, определяющие почтовый адрес или адрес электронной почты, на которые направляется письменный ответ на обращение заинтересованного лица, а также случаи, при которых письменный ответ направляется заинтересованному лицу на почтовый адрес, а в каком случае – на адрес электронной почты;

3) дополнить пункт 1.3.9 подраздела 1.3 раздела 1, пункт 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента способом предоставления государственной услуги посредством Регионального портала, а также обеспечить корреспонденцию подраздела 3.7. раздела 3 Административного с пунктом 2.3.3 подраздела 2.3 раздела 2 Административного регламента;

4) указать реквизиты документа, которым утвержден регламент работы МФЦ, а также указать на каком сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заявитель может ознакомиться с данным регламентом;

5) дополнить Административный регламент положениями, определяющими порядок и сроки исправления допущенных опечаток или ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, либо привести реквизиты нормативного правового акта, положениями которого определен данный порядок;

6) указать должностное лицо и работник какой организации должны незамедлительно направить имеющиеся материалы в органы прокуратуры;

7) указать в приложении № 1 к Административному регламенту, что заявление об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории заверяется печатью (при наличии).

Обращаем внимание, что в пункте 3.7.4<sup>1</sup> подраздела 3.7 раздела 3 Административного регламента указано, что *в случае если в заявлении заявителем (представителем заявителя) указано на получение документов, являющихся результатом государственной услуги, через МФЦ Министерство передает документы в МФЦ для последующей выдачи заявителю (представителю заявителя) способом согласно заключенному соглашению о взаимодействии.*

В целях исключения неопределенного толкования заявителями, Министерство считает целесообразным указать, что документы передаются Министерством в МФЦ способом согласно заключенному соглашению о взаимодействии для последующей выдачи заявителю (представителю заявителя).

Министр экономического  
развития Смоленской области



**А.А. Афоньчев**