



**МИНИСТЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>
dep@smolinvest.com
Телефон: (4812) 20-55-20
Факс: (4812) 20-55-13

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении
критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в
Смоленской области и порядка формирования перечня приоритетных
креативных (творческих) индустрий в Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проектом постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка формирования перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» (далее также – проект постановления) устанавливается порядок формирования перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области (далее – креативные индустрии) на основании критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области (далее также – критерии).

Установление перечня приоритетных креативных индустрий Смоленской области обеспечит применение первоочередного порядка оказания мер государственной поддержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере креативных индустрий, осуществляющим виды экономической деятельности, включенные в данный перечень.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления полномочия Министерства инвестиционного развития Смоленской области дополняются полномочиями по формированию перечня приоритетных креативных индустрий в Смоленской области на основании критериев определения приоритетных креативных

индустрий в Смоленской области и опубликованию указанного перечня на его официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Установление критериев определения приоритетных креативных индустрий и формирование перечня приоритетных креативных индустрий на основании данных критериев в субъектах Российской Федерации является прямым требованием Федерального закона от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» и полномочием региональных органов власти.

Проект постановления разработан в соответствии с законом Смоленской области от 24.09.2025 № 89-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере креативных (творческих) индустрий в Смоленской области».

Критерии определения приоритетных креативных индустрий устанавливаются в соответствии с перечнем видов экономической деятельности в сфере креативных (творческих) индустрий на основе общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере креативной экономики.

Таким образом, проект постановления направлен на приведение в соответствие федеральному и региональному законодательству.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В связи с нехваткой системной работы по развитию креативной экономики в регионе, и прежде всего в связи с тем, что приоритетные креативные индустрии в Смоленской области не определены, отсутствует возможность оказания мер государственной поддержки, направленных непосредственно на развитие организаций сферы креативных индустрий.

Такая ситуация приводит к недостаточному развитию креативных индустрий в регионе. Так, по данным Минэкономразвития России (https://www.economy.gov.ru/material/news/moskva_sankt_peterburg_novosibirskaya_obshestroyka_liderov_po_dole_vds_kreativnoy_ekonomiki_v_obshchem_obeme_vrp.html) доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в валовом региональном продукте Смоленской области в 2019-2023 годах составляла от 2,2 до 2,8%. При этом доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП в среднем в Центральном федеральном округе составила 2023 году 7,2%, а по РФ – 3,9%.

По данным независимого исследования «Современные проблемы и перспективы развития креативных индустрий в России», проведенного коллективом авторов под руководством С.В. Панасенко, доктора экономических наук, профессора Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, одним из основных аспектов развития креативных индустрий в регионах является создание целостной межведомственной системы государственной поддержки.

Фокус на креативных индустриях, имеющих наибольший потенциал для развития в Смоленской области, позволит создать для них максимально эффективные меры поддержки и инфраструктуру, полностью учитывающие их особенности и потребности.

Негативный эффект для региона, физических лиц и субъектов предпринимательства – отсутствие четкого определения приоритетных креативных индустрий тормозит развитие креативной экономики в Смоленской области, меры государственной поддержки зачастую недостаточно скоординированы и не всегда эффективно достигают получателей.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Проект постановления разработан в целях обеспечения правовых оснований для развития креативных индустрий на территории Смоленской области.

Цель определения приоритетных креативных индустрий - развитие тех направлений креативных индустрий, которые обладают наибольшим потенциалом для экономического роста в регионе, развития человеческого капитала, сохранения культурного наследия и повышения конкурентоспособности Смоленской области.

Определение приоритетных креативных индустрий позволит обеспечить:

- учет региональной специфики и стратегических целей развития Смоленской области;

- эффективное распределение ресурсов и мер государственной поддержки.

По данным Росстата, доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВВП Российской Федерации ежегодно растет: в 2024 году составила 4,1 % (7,5 трлн рублей); в 2023 году - 3,8% (6 трлн рублей); в 2022 г. – 3,2% (4,6 трлн рублей).

Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года поставлена задача увеличения доли креативных (творческих) индустрий в экономике до 6%.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Увеличение доли креативных (творческих) индустрий в экономике посредством проведения системной работы по развитию креативной экономики в Смоленской области, в том числе с помощью	Доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в валовом региональном продукте Смоленской области	6	%	01.01.2030

определения приоритетных креативных индустрий в Смоленской области на основании критериев определения приоритетных креативных индустрий				
---	--	--	--	--

г) *Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):*

Анализ регионального опыта об установлении критериев определения приоритетных креативных индустрий и порядка формирования перечня приоритетных креативных индустрий показывает, что нормативный правовой акт, регулирующий указанные правоотношения, принят в Московской области: постановление Правительства Московской области от 09.10.2025 № 1363-ПП «Об установлении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в Московской области, порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных индустрий в Московской области, порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность на территории Московской области, в том числе порядка включения в такой реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных индустрий, критериев определения приоритетных креативных индустрий в Московской области, порядка размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий в Московской области и их состав».

Таким образом, с учетом опыта Московской области можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Проект постановления предусматривает определение в Смоленской области 9-ти приоритетных креативных индустрий	Поддержка креативных индустрий в рамках инструментов «стандартной» государственной поддержки субъектов МСП
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности	По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и	В регионе действуют меры поддержки МСП, в том числе льготное кредитование и льготные

<p>потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>среднего предпринимательства определены 1166 субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере 9-ти приоритетных креативных индустрий. Реализация мер поддержки, разработанных для сферы креативных индустрий, позволит в первоочередном порядке оказать содействие развитию приоритетным креативным индустриям, что приведет к росту количества субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий. Таким образом, обеспечивается более динамичное развитие направлений, которые обладают наибольшим потенциалом для экономического роста и повышения конкурентоспособности Смоленской области.</p>	<p>микрозаймы, механизмы поручительства, комплексная поддержка центром «Мой бизнес», доступ к площадям промышленных парков и технопарков. Однако, данные меры поддержки, не учитывают особенности и потребности представителей креативных индустрий. Представители креативных индустрий могут не подходить под критерии отбора получателей мер поддержки, а также вынуждены конкурировать с другими субъектами МСП за доступ к мерам поддержки. Количество субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий, имеющих возможность воспользоваться мерами поддержки, разработанными для сферы креативных индустрий, не изменится. Таким образом, возможно снижение темпа развития креативных индустрий, которые обладают наибольшим потенциалом для экономического роста и повышения конкурентоспособности Смоленской области.</p>
<p>3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>отсутствует</p>	<p>отсутствует</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>отсутствует</p>	<p>отсутствует</p>
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения</p>	<p>цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>цели регулирования не будут достигнуты</p>

рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Инерционное слабое естественное развитие креативных индустрий в Смоленской области отрицательно отражается на экономическом росте, создании новых рабочих мест и повышении конкурентоспособности региона. По данным Росстата в целом преобладает отрицательная динамика доли валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП Смоленской области, в том числе в 2020 г. (- 1,6%), в 2021 г. (-5,2%), в 2022 г. (25,1%), в 2023 г. (-18,9%). Таким образом, отрицательный прирост свидетельствует о невозможности достижения цели путем применения «стандартного» государственного механизма поддержки субъектов МСП, в том числе представителей креативных индустрий.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления направлен на определение приоритетных креативных индустрий с целью развития креативной экономики в Смоленской области. Перечень креативных индустрий определен с учетом региональной специфики, кадрового и экспортного потенциала. Так, по данным Росстата наиболее интенсивно развиваются технологические отрасли (программное обеспечение, видеоигры), отрасли, связанные с импортозамещением (дизайн, мода), внутренним туризмом (отдых и развлечения, гастрономия)	

e) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий на территории Смоленской области.

По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства определены 1166 субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих предпринимательские проекты на территории Смоленской области в таких отраслях как «Арт-индустрия», «Отдых и развлечения», «Мода», «Программное обеспечение», «Видеоигры», «Дизайн»,

«Архитектура и урбанистика», «Гастрономия», «Музыка», интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанные с необходимостью соблюдения введенных обязанностей, запретов и ограничений.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения проекта: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=920>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно -промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 12.11.2025 по 21.11.2025).

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка формирования перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» не содержит документов, необходимых для предоставления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности.

к) Степень регулирующего воздействия высокая.

Проект постановления содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте постановления не содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

В проекте постановления не содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области.

Постановление Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка формирования перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» вступает в силу со дня его официального опубликования.

Срок действия вышеуказанного постановления Правительства Смоленской области ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

И.о. министра

С.М. Кулажников