



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Николаева, д.12-а, г. Смоленск, 214004
тел. (факс): (4812) 38-17-22
e-mail: obraz@admin-smolensk.ru

«___» _____ 2025 г. № _____
на № _____ от _____

Министерство экономического
развития Смоленской области

Отчет

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в
Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и
их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области»**

**а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:**

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности;
- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов
Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной
экономической деятельности.

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Реестр) разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект постановления подготовлен в целях приведения Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью,
актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их

оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 548, в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Проектом постановления:

- вводится возможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий по месту осуществления деятельности контролируемого лица путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»;
- вносятся изменения в порядок ознакомления с содержанием акта обязательного профилактического визита контролируемого лица или его представителя;
- вводится возможность подачи контролируемым лицом заявления об изменении категории риска;
- вводится возможность для контролируемого лица обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита;
- уменьшается срок рассмотрения жалобы с 20 до 15 рабочих дней.

Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является Министерство образования и науки Смоленской области (далее – Министерство).

В случае принятия проекта постановления, полномочия Министерства образования и науки Смоленской области в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой информации об организациях отдыха и оздоровления детей, включенных в Реестр, будут осуществляться в соответствии с Положением о Министерстве образования и науки Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10 октября 2023 года № 20.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, подлежащая решению посредством принятия проекта постановления, заключается в недостаточном уровне регулирования, который препятствует проведению контрольных (надзорных) мероприятий с использованием дистанционных технологий, таких как видеоконференцсвязь или мобильное приложение «Инспектор». Это, в свою очередь, приводит к значительным временными и финансовым издержкам для обеих сторон. Предлагаемое правовое регулирование направлено на устранение данной проблемы, что позволит оптимизировать процессы взаимодействия в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, существующее регулирование не предоставляет контролируемым лицам возможности оперативно изменять категории риска по собственной инициативе, если имеются достаточные основания для этого. Это приводит к

избыточной нагрузке на контролируемые субъекты за счет увеличения количества контрольных (надзорных) мероприятий при неизменной категории риска. Предлагаемые изменения в правовом регулировании направлены на устранение этого дисбаланса, что позволит снизить административное давление на контролируемые лица путем уменьшения частоты контрольно-надзорных мероприятий при понижении категории риска.

Таким образом, внедрение предлагаемых мер направлено на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, оптимизацию административных процессов, устранение негативных эффектов и снижение издержек для всех участников контрольно-надзорной деятельности.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
1.	Оптимизация контрольно-надзорной деятельности с использованием мобильного приложения «Инспектор» (МП «Инспектор») и повышение количества профилактических мероприятий, проведенных дистанционно	Количество проведенных профилактических визитов	2	единицы	30.12.2025

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Анализ регионального опыта в сфере усовершенствования процедуры контрольно-надзорной деятельности в части организации отдыха детей и их оздоровления показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, принятые во многих субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Ростовской области от 06.09.2021 № 714 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (в редакции постановления Правительства Ростовской области от 13.01.2025 № 16);

- постановление Правительства Москвы от 09.12.2021 № 1968-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (в редакции постановления Правительства города Москвы от 02.09.2025 № 2136-ПП).

С учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	самоконтроль (внутренний контроль, самообследование)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений - 199 организаций	организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Смоленской области По состоянию на 09.12.2025 в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, состоит 199 организаций
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы приведены в разделе «ж» Отчета Общая стоимость требования на 1 контролируемое лицо: 392,6 руб. Общая стоимость требования на 199 контролируемых лиц: 392,60*199=78 127,40 руб.	Дополнительные доходы отсутствуют. По состоянию на август 2025 года средняя заработная плата в Смоленской области составляет 65 073 рублей Расходы в год на одного работника в среднем составят: (65 073*12*0,302)+(65 073*12)= 235 825+780 876= 1 016 700 руб Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: 1 016 700*199=202 323 410 руб.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют

введением предлагаемого правового регулирования		
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для субъектов предпринимательской деятельности и осуществляется по собственной инициативе.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления позволит оптимизировать контрольно-надзорную деятельность с использованием мобильного приложения «Инспектор» (МП «Инспектор») и повысить количество профилактических мероприятий, проведенных дистанционно.</p> <p>Вариант № 2, в рамках которого цели правового регулирования не будут достигнуты.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности.</p> <p>Выбран вариант № 1.</p>	

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (контролируемые лица) – в отношении деятельности, связанной с использованием реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

По состоянию на 01.12.2025 в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, состоит 199 организаций отдыха и оздоровления (7 организаций находились на капитальном ремонте, в связи с этим не функционировали в 2025 году). По сравнению с 2024 годом (186 организаций отдыха и оздоровления) это больше на 13 организаций отдыха и оздоровления.

В 2025 году в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, включилось две новых организаций:

- лагерь дневного пребывания детей на базе ЧОУ «Школа комплексного развития детей и подростков с элементами углубленного изучения наук и технологий им. М.К. Тенишевой»;

- «Детский образовательный спортивно-культурный лагерь «Феникс».

В 2026 году также ожидается положительный прирост организаций отдыха детей и их оздоровления.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Проектом постановления предусмотрено право контролируемого лица обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. Заявление контролируемого лица может быть направлено в Министерство посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также через мобильное приложение «Инспектор» (МП «Инспектор»).

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления о проведении профилактического визита.

Среднемесячная заработка по Смоленской области: среднемесячная заработка в Смоленской области в августе 2025 года составила 65 073,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

387,33 руб. (65 073 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» (МП «Инспектор»):

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» (МП «Инспектор»).

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита: подготовка заявления с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» (МП «Инспектор») – 1 чел/час/199 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов/199 чел/часов.

Список приобретений: интернет.

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ или мобильное приложение «Инспектор» (МП «Инспектор»):

1) 387,33 руб.*1чел/час*1 чел. = 387,33 руб. – оплата труда

2) 3800,00 рублей/30 дней/24 часа = 5,27 руб. – стоимость интернета в час

(исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 3800,00 руб.);

3) 387,33+5,27 = 392,60 руб.

Общая стоимость требования на 1 контролируемое лицо: 392,60 руб.

Общая стоимость требования на 199 контролируемых лиц: 392,60*199=78 127,40 руб.

3) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 08.10.2025 по 17.10.2025. Ссылка на региональном портале:

<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=539>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили замечания и предложения.

В публичных обсуждениях приняли участие:

- исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Юрицын Роман Владимирович.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается;

- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата». Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается.

Предложение, поступившее от исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Юрицына Романа Владимира, о дополнении проекта постановления порядком оценки добросовестности контролируемых лиц, и мерами стимулирования добросовестности

в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, будет учтено при доработке проекта постановления.

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления не содержит норм, устанавливающих необходимость представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности каких-либо документов, кроме заявления.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Заместитель министра

Е.В. Михалькова