

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «04» декабря 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и Требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Смоленской области, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 498 (ред. от 21.05.2025).

Проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения Министерством экспертизы постановления, по результатам которого было дано Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025 (<https://econ.admin-smolensk.ru/files/944/01-zaklyuchenie-ob-eksper.pdf>).

Проектом постановления обязанность хозяйствующих субъектов представлять в Министерство промышленности и торговли Смоленской области и в орган местного самоуправления муниципального округа, городского округа Смоленской области предложения в проекты регионального и муниципального плана организации ярмарок изменяется на их право.

Проектом постановления предлагается дополнить перечень сведений, которые указываются в заявке на предоставление мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, информацией о виде реализуемой продукции и о наличии статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Также вводится обязанность органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа Смоленской области по размещению утвержденного муниципального плана организации ярмарок не позднее трех дней с момента его утверждения на официальном сайте муниципального округа,

городского округа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект областного закона не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а именно:

1. Согласно вносимым изменениям в подпункт 2.1.4 пункта 2.1 раздела 2 Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее - Министерство) в случае поступления предложений от хозяйствующих субъектов, исполнительных органов Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области ежегодно в срок до 1 октября текущего года формирует проект регионального плана организации ярмарок на следующий календарный год.

При этом Порядком не определен порядок сбора предложений от хозяйствующих субъектов, исполнительных органов Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в проект регионального плана организации ярмарок на следующий календарный год (далее - проект регионального плана организации ярмарок).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в Порядке порядок сбора предложений (сроки, форма, способы подачи, порядок регистрации и учета и т.п.) от хозяйствующих субъектов, исполнительных органов

Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в проект регионального плана организации ярмарок.

2. Согласно вносимым изменениям в подпункт 2.1.11 пункта 2.1 раздела 2 Порядка орган местного самоуправления муниципального района, городского округа Смоленской области ежегодно в срок до 1 сентября текущего года формирует проект муниципального плана организации ярмарок на следующий календарный год.

При этом Порядком не определен порядок сбора предложений от хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления городских и сельских поселений Смоленской области и территориальных органов Администрации города Смоленска в проект муниципального плана организации ярмарок на следующий календарный год (далее - проект муниципального плана организации ярмарок).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в Порядке порядок сбора предложений (сроки, форма, способы подачи, порядок регистрации и учета и т.п.) от хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления городских и сельских поселений Смоленской области и территориальных органов Администрации города Смоленска в проект муниципального плана организации ярмарок.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд), которые планируют принять участие (принимают участие) в ярмарке.

В период с 2020 по 2024 годы было организовано и проведено 340 ярмарок регулярного формата, включая постоянно действующие ярмарочные площадки и ярмарки выходного дня, а также 554 ярмарки нерегулярного характера, такие как праздничные, тематические и ежегодные мероприятия.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Всего
Ярмарки регулярного проведения (постоянно действующие ярмарочные площадки, ярмарки выходного дня),* единиц (площадок)	55	68	71	72	74	340
Количество торговых мест на постоянно действующих ярмарочных площадках, единиц	2 514	2 824	2 907	2 950	3 002	14 197

Ярмарки как разовые мероприятия (праздничные, тематические, ежегодные и пр.), единиц (мероприятий)	54	98	113	139	150	554
--	----	----	-----	-----	-----	-----

* - периодичность проведения от двух до шести дней в неделю

Согласно статистическим данным, представленным Министерством промышленности и торговли Смоленской области, фиксируется ежегодный рост числа как регулярных, так и нерегулярных ярмарочных мероприятий. За анализируемый период в три раза увеличилось число разовых ярмарок, приуроченных к проведению различных мероприятий. Данная тенденция указывает на увеличение спроса со стороны участников ярмарочного процесса.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Обеспечение эффективного функционирования рынка путем упорядочивания процесса организации и проведения ярмарок, защита прав участников ярмарок, а также содействие развитию конкуренции и поддержки малого предпринимательства.	Прирост числа участников ярмарок	10	%	2026 год

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Предлагаемое проектом постановления правовое регулирование предполагает достижение ключевого показателя по увеличению числа участников ярмарок за счет расширения охвата лиц, проинформированных об организации ярмарок на территории региона. При этом основным способом информирования потенциальных участников ярмарки определено информирование посредством размещения муниципальных планов организаций ярмарок в открытом доступе на официальных сайтах муниципальных и городских округов Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В качестве альтернативного варианта правового регулирования рассмотрено информирование заинтересованных лиц о

плане организации ярмарок посредством размещения муниципальных планов организации ярмарок в печатных СМИ. Однако информирование в печатных СМИ связано с риском недостижения ключевого показателя, поскольку такой способ не позволит эффективно информировать участников ярмарок о предстоящих мероприятиях: размещение муниципальных планов организации ярмарок в печатных СМИ производится однократно, только в одном СМИ, что сужает круг потенциальных участников ярмарок и не позволяет обеспечить необходимую наполняемость ярмарочных площадок. Поэтому выбран вариант правового регулирования, предложенный разработчиком проекта постановления.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

		Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы		Информирование заинтересованных лиц о муниципальных планах организации ярмарок на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Смоленской области и муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Информирование заинтересованных лиц о муниципальных планах организации ярмарок в печатных СМИ
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)		Численность участников ярмарок в среднесрочном периоде (1-3 года) увеличится не менее чем на 10%	Численность участников ярмарок не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	потребует дополнительного финансирования за счет средств областного и местных бюджетов на оплату услуг по размещению муниципальных планов организации ярмарок в печатных СМИ* (расчет указан ниже таблицы): размещение в печатных СМИ муниципальных планов организации ярмарок составит: 759 045,03 руб., в том числе в г.Смоленске 14 076,13 руб., в

		муниципальных округах и г. Десногорске – 744 968,9 руб.
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Риск недостаточного информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд) о запланированных мероприятиях, что может повлечь уменьшение наполняемости ярмарочных площадок.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта постановления.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд) при организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, с учетом замечаний заключения об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025. Принятие проекта постановления будет способствовать обеспечению эффективного функционирования рынка путем упорядочивания процесса организации и проведения ярмарок, защите прав участников ярмарок. достижение ключевого показателя по увеличению числа участников ярмарок за счет расширения охвата лиц, проинформированных об организации ярмарок на территории региона. Достижение ключевого показателя будет обеспечено за счет повышения информированности потенциальных участников ярмарки посредством размещения муниципальных планов организаций</p>	

	ярмарок в открытом доступе на официальных сайтах муниципальных и городских округов Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
--	---

*** Оплата услуг по размещению муниципального плана организации ярмарок в печатных СМИ города Смоленска составит:**

1. Средняя стоимость размещения рекламной информации в печатных СМИ за 1 см² составляет 45,29 руб.;

2. Средняя площадь размещаемого плана организации ярмарок формата А5 составляет 310,8 см².

3. Средняя стоимость размещения составит: $45,29 * 310,8 = 14\ 076,13$ руб.

Оплата услуг по размещению муниципального плана организации ярмарок в печатных СМИ города Десногорска и муниципальных округов составит:

1. Средняя стоимость размещения рекламной информации в печатных СМИ за 1 см² составляет 92,19 руб.;

2. Средняя площадь размещаемого плана организации ярмарок формата А5 составляет 310,8 см².

3. Средняя стоимость размещения составит: $92,19 * 310,8 = 28\ 652,65$ руб.

4. Стоимость размещения муниципальных планов организации ярмарок в печатных СМИ города Десногорска муниципальных округов Смоленской области (26 единиц) составит: $28\ 652,65$ руб.*26=744 968,9 руб.

Общая стоимость размещения муниципальных планов в печатных СМИ Смоленской области составит: $14\ 076,13 + 744\ 968,9 = 759\ 045,03$

Анализ регионального опыта в части организации ярмарок на территории региона, принят в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Липецкой обл. от 15.11.2023 № 621 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Липецкой области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Липецкой области»;

- закон Санкт-Петербурга от 10.05.2011 № 223-55 (ред. от 21.12.2022) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» (принят ЗС СПб 20.04.2011);

- постановление Правительства Пензенской обл. от 10.12.2024 № 1003-пП (ред. от 18.11.2025) «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Название требования: подача заявки на участие в ярмарке.

Тип требования: информационное.

Масштаб: число заявителей - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия:

- подготовка документов – 4 чел./час;
- представление документов организатору ярмарки – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработка по Смоленской области: за август 2025 года – 65 073,00 руб. (статистические данные от 30.10.2025).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году количество рабочих дней составляет 247 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$247/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$65\ 073,00\ \text{руб.}/21/8 = 387,33\ \text{руб. в час.}$

Расчет действия по подготовке документа:

- 1) $387,33*4*1 = 1\ 549,32$ руб. – оплата труда;
- 2) $300/500*25 = 15$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 25 листов).
- 3) $1549,32\ \text{руб.} + 15\ \text{руб.} = 1\ 564,32\ \text{руб.}$

Расчет действия по подаче документов организатору ярмарки:

1) $387,33*2*1 = 774,66$ руб.

2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 29.11.2025 – 60,06 руб. Расстояние в среднем – 15 км.

$0,1*15*60,06\ \text{руб.} = 90,09\ \text{руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $774,66\ \text{руб.} + 90,09\ \text{руб.} = 864,75\ \text{руб.}$

Общая стоимость требования: $1\ 564,32 + 864,75\ \text{руб.} = 2\ 429,07\ \text{руб.}$

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=919>, срок проведения с 11 по 17 ноября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения Министерством плановой экспертизы Порядка, отраженных в Заключении об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025.

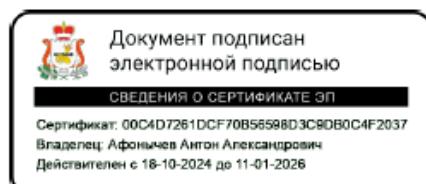
7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления по отмене, изменению положений проекта постановления имеются следующие замечания и предложения:

1. Указать в Порядке порядок сбора предложений (сроки, форма, способы подачи, порядок регистрации и учета и т.п.) от хозяйствующих субъектов, исполнительных органов Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в проект регионального плана организации ярмарок.

2. Указать в Порядке порядок сбора предложений (сроки, форма, способы подачи, порядок регистрации и учета и т.п.) от хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления городских и сельских поселений Смоленской области и территориальных органов Администрации города Смоленска в проект муниципального плана организации ярмарок.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афонычев