



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

тел. (4812) 20-50-80

e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее – проект постановления) разработан в целях уточнения отдельных положений Порядка организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 498 (далее – Порядок), с учетом заключения об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025.

Проектом постановления обязанность хозяйствующих субъектов представлять в Министерство промышленности и торговли Смоленской области и в орган местного самоуправления муниципального округа, городского округа Смоленской области предложения в проекты регионального и муниципального плана организации ярмарок изменяется на их право.

Проектом постановления предлагается дополнить перечень сведений, которые указываются в заявке на предоставление мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, информацией о виде реализуемой продукции и о наличии статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности»:

Проектом постановления устанавливается обязанность размещать утвержденный муниципальный план организации ярмарок на официальном сайте

муниципального округа, городского округа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Доработка Порядка в целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд), с учетом заключения об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025.

В действующей редакции Порядка не содержится информации о порядке подачи предложений для включения в региональный или муниципальный план проведения ярмарок, что свидетельствует о наличии ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд) при организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Так, например в настоящее время Порядком не указано на каком официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются муниципальные планы организации ярмарок, что не позволяет оперативно и своевременно участникам ярмарок получать информацию о предстоящих мероприятиях.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Исключение положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан	Увеличение числа участников ярмарок	10	%	2026 год

<p>- глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд) при организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них. Обеспечение эффективного функционирования рынка путем упорядочивания процесса организации и проведения ярмарок, защита прав участников ярмарок, а также содействие развитию конкуренции и поддержки малого предпринимательства.</p>				
--	--	--	--	--

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по утверждению порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них показал, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения, приняты во всех субъектах Российской Федерации с учетом региональной специфики. Так, например:

- постановление Правительства Липецкой обл. от 15.11.2023 № 621 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Липецкой области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Липецкой области»;

- закон Санкт-Петербурга от 10.05.2011 № 223-55 (ред. от 21.12.2022) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Санкт-Петербурга» (принят ЗС СПб 20.04.2011);

- постановление Правительства Пензенской обл. от 10.12.2024 № 1003-пП (ред. от 18.11.2025) «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

Таким образом можно сделать вывод, что существуют альтернативные способы предлагаемого правового регулирования.

В качестве альтернативных вариантов рассмотрено информирование заинтересованных лиц о плане организации ярмарок на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информирование в печатных СМИ. Однако последний вариант связан с риском неблагоприятных последствий, поскольку такой способ не позволит эффективно информировать участников ярмарок о предстоящих мероприятиях, что может повлечь уменьшение наполняемости ярмарочных площадок.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Информирование заинтересованных лиц о плане организации ярмарок на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Информирование заинтересованных лиц о плане организации ярмарок в муниципальных печатных СМИ
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) может увеличиться примерно на 10%	Не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в разделе «ж» Отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Риск недостаточного информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для

		собственных нужд) о запланированных мероприятиях, что может повлечь уменьшение наполняемости ярмарочных площадок.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта постановления.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд) при организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, с учетом замечаний заключения об экспертизе областного нормативного правового акта от 07.05.2025. Принятие проекта постановления будет способствовать обеспечению эффективного функционирования рынка путем упорядочивания процесса организации и проведения ярмарок, защите прав участников ярмарок.</p>	

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд), при организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Ежегодно в ярмарочных мероприятиях принимают участие порядка 2300 участников.

По данным муниципальных образований Смоленской области по состоянию на 01.10.2025 на территории Смоленской области действуют 78 ярмарочных площадок на более 3 тыс. мест, при этом фактическая наполняемость ярмарочных площадок составляет порядка 70%. Это может быть связано, в том числе, с недостаточной информированностью потенциальных участников ярмарок о предстоящих мероприятиях.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: подача предложений для включения в План проведения ярмарок/заявок на участие в ярмарке.

Тип требования: информационное.

Масштаб: число заявителей - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия:

- подготовка документов – 4 чел./час;

- представление документов в Министерство промышленности и торговли

Смоленской области/ организатору ярмарки – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за август 2025 года – 41 388,00 руб. (статистические данные от 30.10.2025).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году количество рабочих дней составляет 247 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$247/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$41\,388,00 \text{ руб.}/21/8 = 246,36 \text{ руб. в час};$

Расчет действия по подготовке документа:

1) $246,36 \cdot 4 \cdot 1 = 985,44 \text{ руб.}$ – оплата труда;

2) $300/500 \cdot 25 = 15 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 25 листов).

3) $985,44 \text{ руб.} + 15 \text{ руб.} = 1000,44 \text{ руб.}$

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в Министерство промышленности и торговли Смоленской области/организатору ярмарки:

1) $246,36 \cdot 2 \cdot 1 = 492,72 \text{ руб.}$

2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 29.11.2025 – 60,06 руб. Расстояние в среднем – 15 км.

$0,1 \cdot 15 \cdot 60,06 \text{ руб.} = 90,09 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $492,72 \text{ руб.} + 90,09 \text{ руб.} = 582,81 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: $1000,44 \text{ руб.} + 582,81 \text{ руб.} = 1583,25 \text{ руб.}$

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).*

Публичные обсуждения с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении проекта постановления Правительства Смоленской области проведены.

Сводка

замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта областного нормативного правового акта

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
----------	---	--

1.	Наименование проекта НПА	Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство промышленности и торговли Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Гирина Юлия Викторовна 8(4812)29-24-91
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=919
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	11.11.2025 – 17.11.2025
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orgv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили.

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проектом постановления предусмотрена необходимость указания в заявке на предоставление места на ярмарке информации о виде реализуемой продукции и о наличии статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях корректного формирования и утверждения организатором ярмарки схемы размещения торговых мест и исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд).

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с содержанием положений, изменяющих ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления не содержит обязательных требований, срок вступления в силу отсутствует.

Заместитель министра
промышленности и торговли
Смоленской области

Ю.В. Киргетова