

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 12 » ноября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления разработан в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2025 года новых Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293, а также в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проектом постановления:

устанавливаются обязанности по соблюдению требований к накоплению твердых коммунальных отходов (ТКО), крупногабаритных отходов (КГО), ртутьсодержащих отходов и отработанных источников малого тока (батареек), а также отходов электронного оборудования;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся собственниками контейнерных площадок, устанавливается обязанность по их содержанию и включению сведений о площадках в реестр мест (площадок) накопления ТКО в порядке, установленном действующим законодательством.

Проектом постановления также установлено, что субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Предлагаемым правовым регулированием устанавливается право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление раздельного накопления ТКО по видам отходов, группам отходов и группам однородных отходов, а также на передачу образующихся у них отходов, в том числе вторичных ресурсов, входящих в состав ТКО, в стационарное или мобильное место сбора вторичных ресурсов на возмездной или безвозмездной основе, контактным

или бесконтактным способом (посредством контейнеров и (или) бункеров, фандоматов, специальных площадок).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления устанавливает новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пункту 5 проекта постановления *настоящее постановление вступает в силу с 01.09.2025.*

При этом частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) предусмотрено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Также в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных

правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, (далее - Порядок установления и оценки применения обязательных требований) должны вступать в силу в соответствии с положениями, предусмотренными частью 1, частью 2, частью 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

Кроме этого в соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, при установлении обязательных требований областным нормативным правовым актом должны быть, в том числе определены:

- лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);
- исполнительные органы Смоленской области, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым привести срок вступления в силу проекта постановления в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления и оценки применения обязательных требований, а также предусмотреть в проекте постановления положения, определенные пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований.

2) Согласно пункту 1.3 раздела 1 Порядка *обращение с ТКО, в том числе с раздельно накопленными ТКО, на территории Смоленской области обеспечивается региональными операторами по обращению с ТКО (далее - региональные операторы) в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, региональной программой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, настоящим Порядком и территориальной схемой обращения с отходами Смоленской области (далее - Территориальная схема), а также с учетом требований к обращению с группами однородных отходов I - V классов опасности, установленных Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и осуществляется инициативно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - операторы по обращению с ТКО).*

При этом в данном пункте Порядка не указаны реквизиты документа, которым утверждены региональная программа в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, территориальная схема обращения с отходами Смоленской области.

Кроме этого в данном пункте не указаны реквизиты документа, которым установлены требования к обращению с группами однородных отходов I - V классов опасности.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в пункте 1.3 раздела 1 Порядка реквизиты документов, которыми утверждены региональная программа в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, территориальная схема обращения с отходами Смоленской области и установлены требования к обращению с группами однородных отходов I - V классов опасности.

3) Согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка *на территории Смоленской области запрещено*:

- *несанкционированное размещение всех видов ТКО;*
- *накопление ТКО вне установленных мест, без наличия установленных разрешительных документов и специализированного оборудования.*

При этом в данном пункте Порядка не конкретизированы разрешительные документы, которые позволяют производить накопления ТКО вне установленных мест, а также не указаны положения, предусматривающие порядок выдачи таких документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в пункте 2.3 раздела 2 Порядка перечень разрешительных документов, которые позволяют производить накопления ТКО вне установленных мест, а также предусмотреть положения, предусматривающие порядок выдачи таких документов.

4) Согласно пункту 6.3 раздела 6 Порядка *необходимое количество контейнеров на контейнерной площадке и их вместимость определяются исходя из количества жителей, проживающих в многоквартирных домах и индивидуальных жилых домах, для накопления ТКО, для которых предназначены эти контейнеры, и установленных нормативов накопления ТКО с учетом санитарно-эпидемиологических требований.*

При этом в данном пункте Порядка не указаны реквизиты документа, которым установлены нормативы накопления ТКО с учетом санитарно-эпидемиологических требований, а также реквизиты документа, устанавливающие к нему санитарно-эпидемиологических требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в пункте 6.3 раздела 6 Порядка реквизиты документа, которым установлены нормативы накопления ТКО с учетом санитарно-эпидемиологических требований, а также реквизиты документа, устанавливающие к нему санитарно-эпидемиологических требований.

5) Согласно пункту 6.4 раздела 6 Порядка *количество и объем контейнеров, необходимых для накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определяются исходя из установленных нормативов накопления ТКО и в соответствии с условиями договора на оказание услуг по обращению с ТКО.*

Кроме этого в данном пункте не указан правовой акт, которым установлены нормативы накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в пункте 6.4 раздела 6 Порядка, что устанавливаемые нормативы для накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны учитывать санитарно-эпидемиологические требования, а также указать правовой акт, утверждающий данные требования. Кроме этого указать правовой акт, устанавливающий нормативы накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся собственниками ТКО, а также региональных операторов и операторов по обращению с ТКО.

В целях оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО по обращению с ТКО акционерным обществом «Спецавтохозяйство» (далее – региональный оператор) формируется база потребителей услуги по следующим группам: население, управляющие организации, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно базе данных, формируемой региональным оператором, самой многочисленной группой потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО, является население, с которым региональным оператором заключаются договоры на оказание коммунальной услуги. Количество лицевых счетов граждан, по которым осуществляются расчеты за оказанную услугу, на конец 2024 года составляет 462 423 единицы. Количество заключенных договоров с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями составляет 8 802 единицы.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Создание устойчивой системы обращения с ТКО	Доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	55	%	2030

	Доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	98.6	%	2030
--	--	------	---	------

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным способом правового регулирования

Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования рассматривалось невмешательство в действующее правовое регулирование. Однако такой вариант связан с риском загрязнения окружающей среды, вызванным нерегулируемым накоплением ТКО на территории Смоленской области.

При этом принятие проекта постановления поможет внедрить механизмы и подходы, которые способствуют модернизации системы обращения с отходами, а также позволяют обеспечить:

- прозрачность договорных отношений, так как введение типовой формы договора с региональным оператором исключит произвольные условия, упрощает его заключение;

- раздельное накопление ТКО с понятными правилами: предлагается введение раздельного накопления ТКО на территории региона в качестве предпочтительного, но не обязательного для потребителей, что не повлечет резкого и обязательного увеличения затрат регионального оператора, владельцев контейнерных площадок и собственников ТКО.

- чёткое распределение ответственности: региональный оператор отвечает за ТКО только с момента погрузки в транспорт (не контролирует состав отходов до этого), а собственники контейнерных площадок несут обязательства за их содержание (в т. ч. если площадка обслуживает МКД и частный сектор).

- борьбу с несанкционированными свалками;
- организацию вывоза крупногабаритных отходов.

Принятие проекта постановления направлено на долгосрочное улучшение экологической обстановки и экономическую эффективность системы обращения с отходами на территории Смоленской области

Анализ регионального опыта в части установления порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- приказ комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 22.11.2021 № 17 (ред. от 29.08.2025) «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ленинградской области»;

- распоряжение Министерство по содержанию территорий и государственному жилищному надзору Московской области от 22.07.2024 № 151-Р (ред. от 26.08.2025) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Московской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 34 (в ред. постановления Правительства Орловской области от 29.09.2025 № 642) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Орловской области»;

- приказ Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа от 10.05.2018 № 19 (ред. от 23.04.2025) «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ненецкого автономного округа»;

- постановление Правительства Пензенской обл. от 11.04.2018 N 219-пП (ред. от 01.10.2025) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Пензенской области».

Таким образом, опыт субъектов Российской Федерации показывает эффективность рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	правовое регулирование, предлагаемое проектом правового акта	невмешательство в действующее правовое регулирование
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	все собственники ТКО региона, а также региональные операторы и операторы по обращению с ТКО	все собственники ТКО региона, а также региональные операторы и операторы по обращению с ТКО
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных	отсутствуют	риск загрязнения

последствий		окружающей среды, вызванный нарушением со стороны собственников ТКО требований законодательства в части накопления ТКО ввиду отсутствия соответствующего правового регулирования на территории Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях создания устойчивой системы обращения с ТКО, которая позволит обеспечить модернизацию системы обращения с отходами, развитие инфраструктуры раздельного сбора, усиление контроля за региональными операторами и сокращение негативного воздействия ТКО на окружающую среду на территории Смоленской области.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Создание собственного места (площадки) накопления ТКО и (или) КГО предполагает несение субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности определенных затрат.

Так, средняя стоимость строительства контейнерной площадки на один контейнер составляет порядка 40 тыс. рублей, на два контейнера – 51 тыс. рублей, на три контейнера – 65 тыс. рублей. Средняя цена одного контейнера для накопления (в том числе раздельного) ТКО составляет порядка 17 тыс. рублей. Средняя стоимость одного бункера для накопления КГО – 80 тыс. рублей.

В случае образования отходов I-II классов опасности субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности также будут нести расходы, связанные с организацией места накопления отходов I и II классов опасности. Так, например, стоимость контейнера для хранения ртутных ламп составляет от 3 до 10 тыс. рублей в зависимости от размера и модификации.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=854>, срок проведения с 25 июля по 3 августа 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

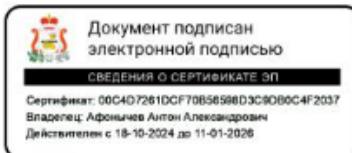
1) привести срок вступления в силу проекта постановления в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления и оценки применения обязательных требований, а также предусмотреть в проекте постановления положения, определенные пунктом 2.2 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований;

2) указать в пункте 1.3 раздела 1 Порядка реквизиты документов, которыми утверждены региональная программа в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, территориальная схема обращения с отходами Смоленской области и установлены требования к обращению с группами однородных отходов I - V классов опасности;

3) указать в пункте 2.3 раздела 2 Порядка перечень разрешительных документов, которые позволяют производить накопления ТКО вне установленных мест, а также предусмотреть положения, предусматривающие порядок выдачи таких документов;

4) указать в пункте 6.3 раздела 6 Порядка реквизиты документа, которым установлены нормативы накопления ТКО с учетом санитарно-эпидемиологических требований, а также реквизиты документа, устанавливающие к нему санитарно-эпидемиологических требования;

5) указать в пункте 6.4 раздела 6 Порядка, что устанавливаемые нормативы для накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны учитывать санитарно-эпидемиологические требования, а также указать правовой акт, утверждающий данные требования. Кроме этого указать правовой акт, устанавливающий нормативы накопления ТКО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



Министр
экономического развития
Смоленской области

А.А. Афоньев