

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «27» октября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области» (далее – Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления:

- уточняется информация о профилактических мероприятиях, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях;
- вводится возможность контрольного органа проводить обязательный профилактический визит;
- вводится возможность использования мобильного приложения «Инспектор» для проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- вводится необходимость контрольным органом проводить отдельные контрольные (надзорные) мероприятия по согласованию с органами прокуратуры;
- уточняется информация об обжаловании решений контрольного органа, действий (бездействий) должностных лиц при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными

нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее – разработчик, Главное управление).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 23 Положения (с учетом вносимых изменений) *предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.*

При этом Положение не содержит порядок объявления и направления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Положение положениями, определяющими порядок объявления и направления контролируемому лицу предостережения, приведя Положение в соответствие части 2 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

2. Согласно вносимым изменениям в пункт 39 Положения, контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита в произвольной форме одним из следующих способов:

- посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;

- путем направления почтового отправления на юридический адрес Министерства: 214014, г. Смоленск, ул. Чаплина, д.12.

- путем направления электронного документа, в соответствии с требованиями части 6 и 7 статьи 21 Федерального закона № 248 - ФЗ, на адрес электронной почты Главного управления: gugsn@admin-smolensk.ru.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг (далее – заявление).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении способы подачи заявления привести в соответствие с частью 2 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс), в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса.

Определить число участников каждой группы, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым регулированием не представляется возможным.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей

			регулирования		
1.	Определение алгоритма действий для контролируемого лица при получении от Главного управления актов, предписаний, предостережений и других документов по результатам контрольной (надзорной) деятельности	Определен алгоритм действий для контролируемого лица при получении от Главного управления актов, предписаний, предостережений и других документов по результатам контрольной (надзорной) деятельности	-	-	30.12.2025
2.	Внедрение новых способов взаимодействия между контролируемым лицом и Главным управлением посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»	Сокращено время проведения контрольного (надзорного) мероприятия на 2 часа	2	час	30.12.2025

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области был рассмотрен опыт Московской области: постановление Правительства Московской области от 26.10.2021 № 1084/38 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Московской области».

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) указаны в разделе «ж»	дополнительные расходы (доходы) указаны в разделе «ж»
4. Оценка расходов (доходов)	расходы (доходы)	расходы (доходы)

областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	областного бюджета отсутствуют	областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления «О внесении изменений в Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области» разработан в целях приведения Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Смоленской области, утвержденного постановлением утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 756 в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении обязательного профилактического визита на территории Смоленской области.

Проектом постановления предусмотрено право контролируемого лица обратиться в Главное управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. Заявление контролируемого лица может быть направлено в Главное управление посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо в бумажном виде почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, в соответствии с требованиями части 6 и 7 статьи

21 Федерального закона № 248-ФЗ, на адрес электронной почты Главного управления.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления о проведении профилактического визита.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: среднемесячная заработная плата в Смоленской области в июле 2025 года составила 68 525 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

407, 88 руб. (68 525 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием ЕПГУ или посредством электронной почты:

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита с использованием ЕПГУ или на электронную почту Главного управления государственного и технического надзора Смоленской области.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита: подготовка заявления с использованием ЕПГУ или на электронную почту – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: интернет.

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ или на электронную почту:

1) $407,88 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ чел/час} \cdot 1 \text{ чел} = 407,88 \text{ руб.}$ – оплата труда за 1 час;

2) $500 \text{ рублей} / 30 \text{ дней} / 24 \text{ часа} = 0,69 \text{ руб.}$ – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 500 руб.);

3) $407,88 + 0,69 = 408,57 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 408,57 руб.

2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган посредством почтового отправления:

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита: подготовка заявления и его отправка посредством почтового отправления – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: конверт, марки, листы А4

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством почтового отправления:

1) $407,88 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ чел/час} \cdot 1 \text{ чел} = 407,88 \text{ руб.}$ – оплата труда за 1 час;

2) $4,5 \cdot 2 = 9,00 \text{ руб.}$ – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,50 руб.);

3) 91,20 рублей – стоимость пересылки заявления и прилагаемых к нему документов заказным почтовым отправлением;

4) $407,88 + 91,20 + 9,00 = 508,08 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 508,08 руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=899>, срок проведения с 19 по 25 сентября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона разработчиком уведовлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления предложений и замечаний не поступило.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие действующему законодательству в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области строительства на территории Смоленской области.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

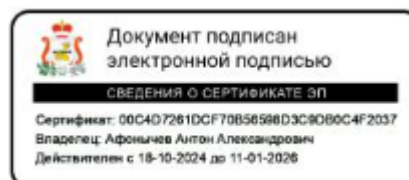
1. Дополнить Положение положениями, определяющими порядок объявления и направления контролируемому лицу предостережения, приведя Положение в соответствие части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ;

2. В Положении способы подачи заявления привести в соответствие с частью 2 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, Министерство обращает внимание, что согласно статье 8 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство рекомендует дополнить Положение положениями, регламентирующими проведение мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, в соответствии с положениями статьи 48 Федерального закона № 247-ФЗ.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоничев