



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13
e-mail smolpriroda@admin-smolensk.ru
тел.(4812) 62-42-17, факс (4812) 62-42-18

№ _____

на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего
воздействия проекта постановления Правительства
Смоленской области «Об утверждении Порядка
накопления твердых коммунальных отходов
(в том числе их раздельного накопления)
на территории Смоленской области и признании
утратившими силу некоторых нормативных
правовых актов»**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

Проектом постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (далее также - проект постановления) устанавливается порядок накопления твердых коммунальных отходов (далее также – ТКО), в том числе их раздельного накопления, на территории Смоленской области, а также ряд требований к контейнерам и контейнерным площадкам для накопления ТКО.

Проектом постановления также признаются утратившими силу постановление Администрации Смоленской области от 01.08.2017 № 503 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области» и постановление Администрации Смоленской области от 19.11.2018 № 747 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 01.08.2017 № 503».

Предлагаемым правовым регулированием для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности устанавливаются обязанности по соблюдению требований к накоплению ТКО, крупногабаритных отходов (далее – КГО),

ртутьсодержащих отходов и отработанных источников малого тока (батареек), а также отходов электронного оборудования. Кроме того, проектом постановления для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся собственниками контейнерных площадок, устанавливается обязанность по их содержанию и включению сведений о площадках в реестр мест (площадок) накопления ТКО в порядке, установленном действующим законодательством.

Проектом постановления также установлено, что субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Предлагаемым правовым регулированием устанавливается право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление раздельного накопления ТКО по видам отходов, группам отходов и группам однородных отходов, а также на передачу образующихся у них отходов, в том числе вторичных ресурсов, входящих в состав ТКО, в стационарное или мобильное место сбора вторичных ресурсов на возмездной или безвозмездной основе, контактным или бесконтактным способом (посредством контейнеров и (или) бункеров, фандоматов, специальных площадок).

- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не предусматривает возникновение полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности Смоленской области не изменятся.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

С 2019 года на территории Смоленской области реализуется реформа в сфере обращения с ТКО. Главная цель реформы – создание цивилизованной и эффективной системы обращения с ТКО, приносящей очевидный эффект с точки зрения экологии, экономики и качества жизни людей.

Отсутствие в регионе правового регулирования в сфере накопления отходов станет препятствием на пути создания и бесперебойного функционирования системы обращения с отходами, обеспечивающей полный цикл движения отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации и захоронения. Также отсутствие установленного порядка накопления ТКО несет угрозу загрязнения окружающей среды отходами.

Кроме того, проект постановления разработан в целях реализации полномочия Правительства Смоленской области, предусмотренного пунктом 3 статьи 3 областного закона от 23.03.2017 № 28-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере обращения с отходами

производства и потребления» и касающегося утверждения порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

Вместе с тем, принятие проекта постановления обусловлено вступлением в силу с 01.09.2025 новых Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293, а также необходимостью приведения действующего в настоящее время в регионе регулирования в области обращения с ртутьсодержащими отходами и отработанными источниками малого тока (батареек) в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Целью принятия проекта постановления является утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области, соответствующего требованиям действующего законодательства.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области	Утвержденный проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»	1	единица	01.12.2025

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в части установления порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- приказ комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 22.11.2021 № 17 (ред. от 29.08.2025) «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ленинградской области»;

- распоряжение Министерство по содержанию территорий и государственному жилищному надзору Московской области от 22.07.2024 № 151-Р (ред. от 26.08.2025) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Московской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 34 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Орловской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 30.04.2020 № 221-пп (ред. от 25.04.2023) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тверской области»;

- постановление Правительства Рязанской области от 21.11.2017 № 303 (ред. от 21.04.2020) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)».

Таким образом, опыт субъектов Российской Федерации показывает эффективность рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	все собственники ТКО региона, а также региональные операторы и операторы по обращению с ТКО	все собственники ТКО региона, а также региональные операторы и операторы по обращению с ТКО	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск загрязнения окружающей среды, вызванный нарушением со стороны собственников ТКО требований законодательства в части накопления ТКО ввиду отсутствия соответствующего правового регулирования	
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Непринятие проекта постановления приведет к тому, что на территории Смоленской области будет отсутствовать правовое регулирование в части накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления), соответствующее требованиям действующего законодательства. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях утверждения порядка накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления) на территории Смоленской области, соответствующего требованиям действующего законодательства		

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся собственниками ТКО, а также региональных операторов и операторов по обращению с ТКО.

В целях оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО по обращению с ТКО акционерным обществом «Спецавтохозяйство» (далее – региональный оператор) формируется база потребителей услуги по следующим группам: население, управляющие организации, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно базе данных, формируемой региональным оператором, самой многочисленной группой потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО, является население, с которым региональным оператором заключаются договоры на оказание коммунальной услуги. Количество лицевого счетов граждан, по которым осуществляются расчеты за оказанную услугу, на конец 2024 года составляет 462 423 единицы. Количество заключенных договоров с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями составляет 8 802 единицы.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Создание собственного места (площадки) накопления ТКО и (или) КГО предполагает несение субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности определенных затрат.

Так, средняя стоимость строительства контейнерной площадки на один контейнер составляет порядка 40 тыс. рублей, на два контейнера – 51 тыс. рублей, на три контейнера – 65 тыс. рублей. Средняя цена одного контейнера для накопления (в том числе раздельного) ТКО составляет порядка 17 тыс. рублей. Средняя стоимость одного бункера для накопления КГО – 80 тыс. рублей.

В случае образования отходов I-II классов опасности субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности также будут нести расходы, связанные с организацией места накопления отходов I и II классов опасности. Так, например, стоимость контейнера для хранения ртутных ламп составляет от 3 до 10 тыс. рублей в зависимости от размера и модификации.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений:

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее - НПА)	
----------	--	--

1.	Наименование проекта НПА	Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Коноваленкова Анна Андреевна, тел. (4812) 20-57-49
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=854
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 25 по 03 августа 2025 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), 2. Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru), 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), 4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), 5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА:

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	да	Учтено.
2.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	да	Учтено.
3.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	нет	Учтено.
4.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	утверждение Порядка накопления твердых коммунальных отходов	Учтено.
5.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	нет	Учтено.

6.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	нет	Учтено.
----	---	--	-----	---------

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проект постановления не содержит норм, устанавливающих необходимость предоставления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности документов.

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления соответствует высокой степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

Проект постановления содержит обязательные требования, предъявляемые к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, в части накопления ТКО, КГО, ртутьсодержащих отходов и отработанных источников малого тока (батареек), а также отходов электронного оборудования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования: сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Постановление Правительства Смоленской области вступает в силу с 01.09.2025 и действует до 01.09.2031.

Министр

Е.К. Ким