



**ГЛАВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красина, д. 6, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-71-38, тел./ факс 38-60-66
e-mail: vet@admin-smolensk.ru
<https://vet.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок
осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на
территории Смоленской области» по итогам публичных обсуждений

1. «Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (далее – проект постановления Правительства Смоленской области) разработан Главным управлением ветеринарии Смоленской области в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий, связанных с распространением на территории Смоленской области заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев.

Проектом постановления Правительства Смоленской области предусматриваются мероприятия по ревакцинации животных без владельцев против бешенства плотоядных (далее также – ревакцинация) в случае, если с момента их вакцинации против бешенства плотоядных прошло более 180 дней, а также возможность содержания отловленных животных без владельцев на период проведения мероприятий по ревакцинации в пунктах временного содержания животных (далее также – ПВС).

Проектом постановления Правительства Смоленской области также уточняется:

- перечень мероприятий по ревакцинации и порядок их осуществления;
- порядок и форма учета животных без владельцев, отловленных в целях ревакцинации.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности»:

Проект постановления Правительства Смоленской области будет реализован Главным управлением ветеринарии Смоленской области в рамках возложенных функций в соответствии с:

- Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);
- законом Смоленской области от 24.09.2020 № 130-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере обращения с животными»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 18.11.2020 № 701 «Об органе исполнительной власти Смоленской области, уполномоченном в сфере обращения с животными»;
- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753;
- Положением о Главном управлении ветеринарии Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 25.07.2024 № 567.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии в перечне мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – мероприятия по ОСВВ), мероприятий по ревакцинации, а также возможности их оперативного осуществления не в приютах для животных, а в ПВС; наличии законодательно установленного Федеральным законом № 498-ФЗ запрета на повторный отлов животных без владельцев, прошедших мероприятия по ОСВВ и не проявляющих немотивированной агрессивности. Это приводит к ряду негативных последствий: возможны случаи заражения бешенством плотоядных животных без владельцев, уже прошедших мероприятия по ОСВВ, по истечении срока иммунизации. В результате увеличиваются риски заражения бешенством плотоядных людей и животных, что негативно отразится на эпизоотическом и эпидемиологическом благополучии региона.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий, связанных с распространением на территории Смоленской области заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев	Количество очагов бешенства плотоядных среди животных без владельцев, прошедших мероприятия по ревакцинации в текущем году	0	единицы	28.02.2031

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Расходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления Правительства Смоленской области не потребуется.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Рассмотрен альтернативный способ невмешательства в действующее правовое регулирования – отсутствие ревакцинации животных без владельцев против бешенства плотоядных.

Однако по результатам анализа эпизоотической ситуации по бешенству в Смоленской области Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям сообщает о том, что за 4 месяца 2025 года в регионе лабораторно подтверждено 23 случая данного заболевания.

Таким образом, альтернативный способ может привести к следующим негативным последствиям в регионе:

- повышению риска распространения бешенства среди плотоядных животных без владельцев.
- возможности заражения бешенством животных, прошедших первичную вакцинацию, по истечении срока иммунизации.
- увеличению числа случаев бешенства среди животных и людей.
- ухудшению эпизоотической и эпидемиологической ситуации в регионе.
- увеличению затрат на ликвидацию очагов бешенства и лечение пострадавших.

В целях снижения предупреждения возникновения и распространения бешенства среди плотоядных животных без владельцев принято решение об обоснованности введения регулирования, предлагаемого проектом правового акта.

Анализ регионального опыта показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с осуществлением повторного отлова животных без владельцев по окончании срока иммунизации в целях осуществления мероприятий по ревакцинации, в субъектах Российской Федерации практически отсутствуют, за исключением:

- постановления Правительства Самарской области от 24.07.2025 № 416 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 18.06.2024 № 434 «Об утверждении порядка организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания в них животных без владельцев на территории Самарской области».

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие создание ПВС для кратковременного содержания отловленных животных без владельцев в целях осуществления мероприятий по ОСВВ, например:

- областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 № 109-оз (ред. от 13.05.2025) «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»;
- постановление Правительства Хабаровского края от 25.12.2019 № 582-пр (ред. от 25.03.2025) «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев»;
- закон Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО «Об обращении с животными без владельцев на территории Кировской области».

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Установление правового регулирования мероприятий по ревакцинации животных без владельцев против бешенства плотоядных	Невмешательство в действующее правовое регулирование по обращению с животными – отсутствие ревакцинации животных без владельцев против

		бешенства плотоядных
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы указаны в пункте 7	дополнительные отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	увеличение числа случаев заражения бешенством плотоядных
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» разработан в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий, связанных с распространением на территории Смоленской области заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев.	

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Смоленской области затронет интересы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области, - участников закупок на оказание услуг по проведению мероприятий по ревакцинации.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с

необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при подаче заявки и документов для участия в закупке на оказание услуг по осуществлению мероприятий по ревакцинации.

Название требования: Подача заявки и документов для участия в закупке.

Условие возникновения требования: Подача заявки и документов для участия в закупке.

Тип требования: Подготовка и представление заявки и документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявки и документов:

- подготовка заявки в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единой информационной системы в сфере закупок – 1 чел/час.

- отправка заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при подаче заявки и документов для участия в закупке посредством Единой информационной системы в сфере закупок составит **1,5 чел/час.**

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за май 2025 года составила **67 821 рублей** (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 470,98 руб. (67 821 руб. /18 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет стоимости подачи заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок:

1) 470,98 руб. * 1,5 чел/час = 706,47 руб. – оплата труда;

2) 670 рублей/30 дней/24 часа=0,93 рубля – стоимость интернета в час;

Общая стоимость при отправке заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок: 706,47+ 0,93 = **707,4 руб.**

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления Правительства Смоленской области проведены в период с 29.08.2025 по 07.09.2025. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=884>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (uprp67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное

отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления Правительства Смоленской области не поступали.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проектом постановления Правительства Смоленской области предусмотрена обязанность организации по отлову, осуществляющей мероприятия по ревакцинации, по разработке и утверждению графика ревакцинации, оформлению учетной документации на отловленных для ревакцинации и возвращенных в прежнюю среду обитания животных без владельцев в целях осуществления контроля за исполнением заключенного государственного контракта, сокращения ошибок.

Проектом постановления Правительства Смоленской области также предусмотрена форма учета количества животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, отловленных и транспортированных в приюты или ПВС с целью их ревакцинации, возвращенных на прежние места их обитания.

10. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления Правительства Смоленской области содержит положения, устанавливающие обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует высокой степени регулирующего воздействия.

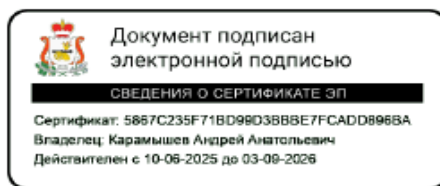
11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления Правительства Смоленской области содержит обязательные требования.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление Правительства Смоленской области вступает в силу с 1 марта 2026 года и действует по 28 февраля 2032 года.

**Начальник Главного управления
ветеринарии Смоленской области**



А.А. Карамышев