

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 21 » октября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, защиты населения от болезней, общих для человека и животных на территории Смоленской области.

Проектом постановления предусматриваются мероприятия по ревакцинации животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, против бешенства плотоядных (далее также – ревакцинация) в случае, если с момента их вакцинации против бешенства плотоядных прошло более 180 дней, а также возможность содержания отловленных животных без владельцев на период проведения мероприятий по ревакцинации в пунктах временного содержания животных (далее также – ПВС).

Проектом постановления также уточняется:

- перечень мероприятий по ревакцинации и порядок их осуществления;
- порядок и форма учета животных без владельцев, отловленных в целях ревакцинации.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового

акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках **государственного контроля (надзора) (региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными)**.

Проект постановления вступает в силу с 1 марта 2026 года и действует по 28 февраля 2032 года.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление ветеринарии Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно абзацу третьему подпункта 1 пункта 1 проекта постановления мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев дополняются следующим: *мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, по ревакцинации против бешенства плотоядных, указанные в разделе 5 настоящего Порядка.*

Одновременно с этим, пунктом 2.4 раздела 2 Порядка (с учетом вносимых изменений) определено, что стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, и в случае, если с момента их вакцинации против бешенства плотоядных прошло более 180 дней.

При этом в абзаце третьем подпункта 1 пункта 1 проекта постановления не конкретизировано, в отношении каких животных (стерилизованных животных без владельцев или нестерилизованных животных без владельцев, с момента их вакцинации против бешенства плотоядных прошло более 180 дней или прошло менее 180 дней, животные проявляют немотивированную агрессивность или не проявляют немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека) будут проводиться мероприятия по их ревакцинации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым

конкретизировать, какие именно животные, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, подлежат ревакцинации против бешенства плотоядных, а также обеспечить корреспонденцию абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 проекта постановления с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка, а также с разделом 5, вносимым подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления.

2) Согласно подпункту 3 пункта 5.1 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, одним из мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, по ревакцинации против бешенства плотоядных является возврат ревакцинированных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

При этом проектом постановления не предусмотрен порядок действий после ревакцинации с животными без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления предусмотреть положения, определяющие порядок обращения после ревакцинации с животными без владельцев, имеющими неснимаемые или несмываемые метки, проявляющими немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

3) Согласно абзацу второму пункта 5.2 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, график ревакцинации разрабатывается и утверждается организацией по отлову ежемесячно не позднее первого числа месяца.

При этом в проекте постановления не указано, в какой форме разрабатывается график ревакцинации (например, по форме согласно приложению или с указанием конкретных обязательных граф графика ревакцинации), а также не указано, на первое число какого месяца утверждается данный график.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым указать в абзаце втором пункта 5.2 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, в какой форме составляется график, а также указать, на первое число какого месяца он утверждается.

4) Согласно пункту 5.3 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, отлов животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, с целью их ревакцинации против бешенства плотоядных, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты или ПВС осуществляется в соответствии с пунктами 2.4 - 2.9 настоящего Порядка.

При этом пунктами 2.4 - 2.9 Порядка не предусмотрена передача животных в ПВС.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым предусмотреть в Порядке порядок передачи животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, с целью их ревакцинации против бешенства плотоядных в ПВС.

5) Согласно абзацу третьему пункта 5.6 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, сведения об объеме выполненных работ в соответствии с учетными сведениями предоставляются организацией по отлову по требованию уполномоченного органа.

При этом в проекте постановления не конкретизировано, о каких выполненных работах идет речь, где указываются сведения об объеме выполненных работ и в соответствии с какими учетными сведениями они представляются организацией по отлову по требованию уполномоченного органа.

Также в проекте постановления не указан порядок запроса уполномоченным органом и представления организацией по отлову сведений об объеме выполненных работ организацией по отлову по требованию уполномоченного органа (срок, в течение которого организацией по отлову предоставляются данные сведения, форма их предоставления, способ и форма обращения уполномоченного органа по их представлению, способ направления указанных сведений организацией по отлову по требованию уполномоченного органа и т.д.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления конкретизировать, о каких выполненных работах идет речь, дополнить информацией, где указываются сведения об объеме выполненных работ и в соответствии с какими учетными сведениями (в том числе по какой форме организация по отлову должна вести учет этих сведений) они представляются организацией по отлову по требованию уполномоченного органа, а также предусмотреть в проекте постановления порядок запроса уполномоченным органом и представления организацией по отлову сведений об объеме выполненных работ организацией по отлову по требованию уполномоченного органа.

6) Согласно пункту 5.7 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, организация по отлову обеспечивает хранение в течение одного года со дня отлова животного учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания.

При этом в данном пункте четко не указано, в отношении каких животных (любых животных без владельцев или животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки) организация по отлову обеспечивает хранение в течение одного года учетных сведений о них.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым конкретизировать в пункте 5.7 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, в отношении каких животных организация по отлову обеспечивает

хранение в течение одного года учетных сведений о них и видеозаписей процесса отлова.

7) Проектом постановления, а также Порядком не предусмотрены положения, устанавливающие каким образом организация по отлову, определяемая по итогам проведения государственных закупок, получает сведения о животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, подлежащих ревакцинации, а также не указано, кто такими сведениями располагает или где они хранятся, или каким образом должен происходить информационный обмен такими сведениями.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте постановления положения, определяющие порядок предоставления организации по отлову сведений о животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, подлежащих ревакцинации.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области, - участников закупок на оказание услуг по проведению мероприятий по ревакцинации.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий, связанных с распространением на территории Смоленской области заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев	Количество очагов бешенства плотоядных среди животных без владельцев, прошедших мероприятия по ревакцинации в текущем году	0	единицы	28.02.2031

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Рассмотрен альтернативный способ невмешательства в действующее правовое регулирования – отсутствие ревакцинации животных без владельцев против бешенства плотоядных.

Однако по результатам анализа эпизоотической ситуации по бешенству в Смоленской области Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям сообщает о том, что за 4 месяца 2025 года в регионе лабораторно подтверждено 23 случая данного заболевания.

Таким образом, альтернативный способ может привести к следующим негативным последствиям в регионе:

- повышению риска распространения бешенства среди плотоядных животных без владельцев.
- возможности заражения бешенством животных, прошедших первичную вакцинацию, по истечении срока иммунизации.
- увеличению числа случаев бешенства среди животных и людей.
- ухудшению эпизоотической и эпидемиологической ситуации в регионе.
- увеличению затрат на ликвидацию очагов бешенства и лечение пострадавших.

В целях снижения предупреждения возникновения и распространения бешенства среди плотоядных животных без владельцев принято решение об обоснованности введения регулирования, предлагаемого проектом правового акта.

Анализ регионального опыта показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с осуществлением повторного отлова животных без владельцев по окончании срока иммунизации в целях осуществления мероприятий по ревакцинации, в субъектах Российской Федерации практически отсутствуют, за исключением:

- постановления Правительства Самарской области от 24.07.2025 № 416 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 18.06.2024 № 434 «Об утверждении порядка организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания в них животных без владельцев на территории Самарской области».

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие создание ПВС для кратковременного содержания отловленных животных без владельцев в целях осуществления мероприятий по ОСВВ, например:

- областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 № 109-оз (ред. от 13.05.2025) «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 25.12.2019 № 582-пр (ред. от 25.03.2025) «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- закон Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО «Об обращении с животными без владельцев на территории Кировской области».

Главным управлением ветеринарии Смоленской области рассмотрен опыт других регионов, который показывает, что что нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с осуществлением повторного отлова животных без владельцев по окончании срока иммунизации в целях осуществления мероприятий по ревакцинации, в субъектах Российской Федерации практически отсутствуют, за исключением:

- постановления Правительства Самарской области от 24.07.2025 № 416 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 18.06.2024 № 434 «Об утверждении порядка организации деятельности пунктов временного содержания, а также норм содержания в них животных без владельцев на территории Самарской области».

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие создание ПВС для кратковременного содержания отловленных животных без владельцев в целях проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», например:

- областной закон Ленинградской области от 23.12.2019 № 109-оз (ред. от 13.05.2025) «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 25.12.2019 № 582-пр (ред. от 25.03.2025) «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- закон Кировской области от 03.04.2025 № 376-ЗО «Об обращении с животными без владельцев на территории Кировской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов	дополнительные расходы	дополнительные расходы

(доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	указаны в количественной оценке	указаны в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	увеличение числа случаев заражения бешенством плотоядных
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» разработан в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий, связанных с распространением на территории Смоленской области заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при подаче заявки и документов для участия в закупке на оказание услуг по осуществлению мероприятий по ревакцинации.

Название требования: Подача заявки и документов для участия в закупке.

Условие возникновения требования: Подача заявки и документов для участия в закупке.

Тип требования: Подготовка и представление заявки и документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявки и документов:

- подготовка заявки в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единой информационной системы в сфере закупок – 1 чел/час.

- отправка заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при подаче заявки и документов для участия в закупке посредством Единой информационной системы в сфере закупок составит **1,5 чел/час**.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за май 2025 года составила **67 821 рублей** (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 470,98 руб. (67 821 руб. /18 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Расчет стоимости подачи заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок:

1) 470,98 руб. * 1,5 чел/час = 706,47 руб. – оплата труда;

2) 670 рублей/30 дней/24 часа=0,93 рубля – стоимость интернета в час;

Общая стоимость при отправке заявки и документов посредством Единой информационной системы в сфере закупок: 706,47+ 0,93 = **707,4 руб.**

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=884>, срок проведения с 29 августа по 7 сентября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением ветеринарии Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с

обоснованием сделанного вывода

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) конкретизировать, какие именно животные, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, подлежат ревакцинации против бешенства плотоядных, а также обеспечить корреспонденцию абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 проекта постановления с пунктом 2.4 раздела 2 Порядка, а также с разделом 5, вносимым подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления;

2) предусмотреть положения, определяющие порядок обращения после ревакцинации с животными без владельцев, имеющими неснимаемые или несмываемые метки, проявляющими немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

3) указать в абзаце втором пункта 5.2 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, в какой форме составляется график, а также указать, на первое число какого месяца он утверждается;

4) предусмотреть в Порядке порядок передачи животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, с целью их ревакцинации против бешенства плотоядных в ПВС;

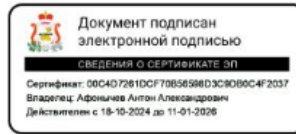
5) конкретизировать, о каких выполненных работах идет речь, дополнить информацией, где указываются сведения об объеме выполненных работ и в соответствии с какими учетными сведениями (в том числе по какой форме организация по отлову должна вести учет этих сведений) они представляются организацией по отлову по требованию уполномоченного органа, а также предусмотреть в проекте постановления порядок запроса уполномоченным органом и представления организацией сведений об объеме выполненных работ организацией по отлову по требованию уполномоченного органа;

6) конкретизировать в пункте 5.7 раздела 5, вносимого подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления, в отношении каких животных организация по отлову

обеспечивает хранение в течение одного года учетных сведений о них и видеозаписей процесса отлова;

7) предусмотреть в проекте постановления положения, определяющие порядок предоставления организации по отлову сведений о животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, подлежащих ревакцинации.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоничев