

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» октября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 26.01.2009 № 27 «Об утверждении Порядка предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в целях повышения эффективности и качества процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области (далее также – имущество), в безвозмездное пользование.

Проект постановления доработан в целях устранения замечаний Министерства экономического развития Смоленской области, изложенных в заключении об оценке регулирующего воздействия, направленном письмом от 26.08.2025 Исх-1579/2025.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пункту 1.5 проекта постановления *Правительство Смоленской области от имени собственника имущества – Смоленской области – по представлению исполнительного органа Смоленской области по вопросам государственной собственности Смоленской области (далее – уполномоченный орган) дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование недвижимого имущества, которое оформляется распоряжением Правительства Смоленской области.*

Уполномоченный орган от имени собственника имущества – Смоленской области – дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование движимого имущества, которое оформляется приказом.

Решение о предоставлении в безвозмездное пользование имущества принимается в отношении имущества, составляющего государственную казну Смоленской области.

При этом в данных пунктах не указано в каких случаях и/или в отношении какого имущества дается согласие на предоставление в безвозмездное пользование.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в пункте 1.5 проекта постановления указать в каких случаях и/или в отношении какого имущества дается согласие на предоставление в безвозмездное пользование.

2) Согласно подпункту 2.2.1 пункта 2.2 Порядка проекта постановления *письменное обращение регистрируется специалистом уполномоченного органа, ответственным за делопроизводство, в государственной информационной системе «Система электронного документооборота Смоленской области» в день представления указанного письменного обращения.*

При этом по тексту Порядка не указано, каким способом (нарочно, почтовым отправлением или иным способом) представляется письменное обращение и прилагаемые к нему документы, указанные в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 Порядка, а также заявление и прилагаемые к нему документы, указанные в пункте 2.2 Порядка, в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Кроме этого в пункте 2.2 Порядка не указано, в какой форме составляется заявление (например, по форме согласно приложению или в произвольной).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым:

- указать в Порядке способ подачи письменного обращения и прилагаемых к нему документов, указанных в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 Порядка и в пункте 2.2 Порядка;

- указать в какой форме составляется заявление, указанное в пункте 2.2 Порядка.

3) Согласно пункту 2.3 проекта постановления *при отсутствии оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указанных в пункте 2.5 настоящего раздела, уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня поступления письменного обращения:*

- *подготавливает проект распоряжения Правительства Смоленской области о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества и вносит указанный проект на рассмотрение Правительства Смоленской области в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Смоленской области, утвержденным Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 4 (в отношении имущества, указанного в абзаце первом пункта 1.5 раздела 1 настоящего Порядка);*

- *издает приказ о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества (в отношении имущества, указанного в абзаце втором пункта 1.5 раздела 1 настоящего Порядка).*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в пункте 2.3 проекта постановления и далее по тексту самого Порядка указать, что уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня регистрации письменного обращения подготавливает предусмотренные данным пунктом документы.

4) Согласно пункту 2.4 проекта постановления *при наличии оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указанных в пункте 2.5 настоящего раздела, уполномоченный орган в срок не позднее 20 рабочих дней со дня поступления письменного обращения направляет органу, учреждению, казенному предприятию, предприятию почтовым отправлением или посредством электронной почты или государственной информационной системы «Система электронного документооборота Смоленской области» уведомление об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества с указанием основания для отказа.*

При этом в пункте 2.4 проекта постановления не указано, на какой адрес (например, на адрес, указанный в письменном обращении) направляется уведомление об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а также не предусмотрены положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления.

Кроме того, содержание письменного обращения, указанное в абзаце третьем пункта 2.1 раздела 2 Порядка, не предусматривает наличие адреса заинтересованного лица, а также по тексту Порядка не указано, в какой форме составляется письменное обращение (например, в произвольной форме).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в Порядке предусмотреть рекомендуемую форму письменного обращения и/или дополнить содержание письменного обращения, указанное в абзаце третьем пункта 2.1 раздела 2 Порядка, адресом, на который направляется уведомление об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества в случае наличия оснований, предусмотренных в пункте 2.5 проекта постановления, а также указать в данном пункте положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления органу, учреждению, казенному предприятию, предприятию.

5) Согласно пункту 2.5 проекта постановления основаниями для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества являются:

- выявление в представленных в соответствии с пунктами 2.1, 2.1.1, 2.2 настоящего раздела документах недостоверных сведений. Проверка достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, осуществляется путем сопоставления их с информацией, полученной от компетентных органов или организаций, выдавших документ (документы), а также полученной иными способами, разрешенными федеральным законодательством;

- отказ в согласовании письменного обращения отраслевым органом;

- непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пунктах 2.1, 2.1.1, 2.2 настоящего раздела;

- принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим разделом порядке решения о его предоставлении в безвозмездное пользование другому лицу;

- испрашиваемое имущество является объектом действующего договора аренды, безвозмездного пользования или доверительного управления (кроме случая подачи письменного обращения для заключения договора безвозмездного пользования имуществом с тем же заинтересованным лицом на новый срок без проведения торгов);

- наличие спора о праве собственности на испрашиваемое имущество;

- предназначение испрашиваемого имущества к использованию для нужд Смоленской области;

- отсутствие в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, испрашиваемого имущества;

- невозможность передачи имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов, обусловленная нормами федерального законодательства;

- несоответствие указанной в письменном обращении цели использования имущества назначению имущества.

При этом по тексту Порядка и проекта постановления не указано, кто проверяет данные условия и в какой срок.

Одним из оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указанных в пункте 2.5 проекта постановления, является *непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пунктах 2.1, 2.1.1, 2.2 настоящего раздела*.

При этом в данном основании для отказа не учтено, что заинтересованное лицо не во всех случаях может представить одновременно документы, указанные в пунктах 2.1, 2.1.1 и 2.2, так как в соответствии с пунктом 2.2 раздела I Порядка документы представляются *в случае предоставления в соответствии с федеральным законодательством в безвозмездное пользование имущества без проведения торгов*.

В основании для отказа, указанном в абзаце пятом пункта 2.5 проекта постановления: принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим разделом порядке решения о его предоставлении в безвозмездное пользование другому лицу не конкретизировано, в какой стадии находится принятие решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества: уже принято решение о даче согласия или находится на стадии принятия (рассматривается уполномоченным органом ранее направленный пакет документов другим заинтересованным лицом...).

Кроме этого в данном абзаце указано, что принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим разделом *порядке решения о его предоставлении в безвозмездное пользование другому лицу*.

Вместе с этим, в абзаце десятом пункта 2.5 проекта постановления основанием для отказа является невозможность передачи имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов, обусловленная нормами федерального законодательства.

При этом данный раздел Порядка не предусматривает порядок передачи имущества в безвозмездное пользование, а определяет порядок оформления согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым указать в Порядке, кто проверяет основания для отказа, указанные в пункте 2.5 проекта постановления, и в какой срок.

Кроме этого в пункте 2.5 проекта постановления необходимо:

- указать отдельным абзацем основания для отказа в части *непредставление или представление не в полном объеме документов*, указанных в пункте 2.2 раздела I Порядка;

- в абзаце пятом пункта 2.5 проекта постановления конкретизировать стадию принятие решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а также указать корректное название раздела Порядка;

- абзац десятый пункта 2.5 проекта постановления скорректировать с названием раздела I Порядка.

6) Согласно пункту 2.6 проекта постановления в случае принятия решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указанного в абзаце втором пункта 2.3 настоящего раздела, копия указанного решения направляется органу, учреждению, казенному предприятию, предприятию в порядке установленного в Правительстве Смоленской области делопроизводства.

В случае принятия решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указанного в абзаце третьем пункта 2.3 настоящего раздела, копия указанного решения направляется уполномоченным органом органу, учреждению, казенному предприятию, предприятию почтовым отправлением или посредством электронной почты или государственной информационной системы «Система электронного документооборота Смоленской области» не позднее 5 рабочих дней со дня его принятия.

При этом в данном пункте не указано, кем и на какой адрес (например, на адрес, указанный в заявлении или иной адрес) направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.3 раздела 2 проекта постановления.

Кроме этого в абзаце первом пункта 2.6 проекта постановления не указаны реквизиты документа, которым утвержден порядок делопроизводства в Правительстве Смоленской области, а также не указано, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» можно ознакомиться с данным порядком.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым:

- указать в пункте 2.6 проекта постановления, кем и на какой адрес направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.3 раздела 2 проекта постановления;

- дополнить абзац первый пункта 2.6 проекта постановления реквизитами документа, которыми утвержден порядок делопроизводства в Правительстве Смоленской области, а также указать, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» можно ознакомиться с данным порядком, либо указать в данном пункте срок направления копии решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества после его принятия.

7) Согласно пункту 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления *Для получения в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области (далее также – имущество казны), заинтересованное лицо (представитель заинтересованного лица) представляет в уполномоченный орган лично либо направляет в уполномоченный орган почтовым отправлением или на электронную почту, указанную на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или посредством государственной информационной системы «Система электронного документооборота Смоленской области» заявление о предоставлении в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области (далее также – заявление), содержащее сведения об имуществе казны, подлежащем предоставлению в безвозмездное пользование, позволяющие его идентифицировать (наименование имущества казны, его характеристики, местонахождение), цель использования, срок договора*

безвозмездного пользования имуществом казны. Рекомендуемая форма заявления приведена в приложении к настоящему Порядку.

При этом в данном пункте не конкретизировано, какие именно характеристики имущества должны быть указаны.

Кроме этого данным пунктом проекта постановления предусмотрено, что необходимо указать срок договора.

Однако в рекомендуемой форме заявления, которая приведена в приложении к настоящему Порядку, указывается срок – период предоставления имущества в безвозмездное пользование.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в пункте 2.1.1 и в рекомендуемой форме заявления согласно приложению к Порядку конкретизировать характеристики имущества, а также в пункте 2.1.1 раздела 2.1 Порядка указать период предоставления имущества в безвозмездное пользование.

8) Согласно пункту 2.1.2 раздела 2.1 проекта постановления *к заявлению прилагаются следующие документы (их заверенные в установленном федеральным законодательством порядке копии).*

При этом в данном пункте не конкретизировано - прилагаются только оригиналы документов или их надлежаще заверенные копии, или и оригиналы документов, и их надлежаще заверенные копии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в пункте 2.1.2 раздела 2.1 проекта постановления конкретизировать - прилагаются только оригиналы документов или их надлежаще заверенные копии, или и оригиналы документов, и их надлежаще заверенные копии.

9) Согласно подпункту «г» пункта 2.1.2 раздела 2.1 проекта постановления *документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.*

При этом в данном пункте не конкретизировано какого именно лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в подпункте «г» пункта 2.1.2 раздела 2.1 проекта указать, что представляется документ, подтверждающий полномочия представителя заинтересованного лица на осуществление действий от имени юридического лица.

10) Согласно пункту 2.1.5 раздела 2.1 проекта постановления *при наличии оснований для отказа в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны, указанных в пункте 2.1.6 настоящего раздела, уполномоченный орган в срок не позднее 20 рабочих дней со дня поступления заявления направляет заинтересованному лицу (представителю заинтересованного лица) почтовым отправлением или посредством электронной почты или государственной информационной системы «Система электронного документооборота Смоленской*

области» уведомление об отказе в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны с указанием основания для отказа.

При этом в данном пункте не указано, на какой адрес (например, на адрес, указанный в заявлении или иным способом) направляется уведомление об отказе в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны, при наличии оснований для отказа, указанных в пункте 2.1.6 проекта постановления, а также не предусмотрены положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым указать в пункте 2.1.5 раздела 2.1 проекта постановления, на какой адрес направляется уведомление об отказе в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны, при наличии оснований для отказа, указанных в пункте 2.1.6 проекта постановления, а также указать в данном пункте положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления.

11) Согласно пункту 2.1.6 раздела 2.1 проекта постановления *основаниями для отказа в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны являются:*

- *выявление в представленных в соответствии с пунктами 2.1.1, 2.1.2 настоящего раздела документах недостоверных сведений. Проверка достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, осуществляется путем сопоставления их с информацией, полученной от компетентных органов или организаций, выдавших документ (документы), а также полученной иными способами, разрешенными федеральным законодательством;*

- *непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пунктах 2.1.1, 2.1.2 настоящего раздела;*

- *принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим разделом порядке решения о его предоставлении в безвозмездное пользование другому лицу;*

- *испрашиваемое имущество является объектом действующего договора аренды, безвозмездного пользования или доверительного управления (кроме случая подачи заявления для заключения договора безвозмездного пользования имуществом казны с тем же заинтересованным лицом на новый срок без проведения торгов);*

- *наличие спора о праве собственности на испрашиваемое имущество;*

- *предназначение испрашиваемого имущества к использованию для нужд Смоленской области;*

- *отсутствие в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, испрашиваемого имущества;*

- *невозможность передачи имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов, обусловленная нормами федерального законодательства;*

- *несоответствие указанной в письменном обращении цели использования имущества назначению имущества.*

При этом по тексту Порядка и проекта постановления не указано, кто проверяет данные условия и в какой срок.

Одновременно с этим в абзаце четвертом пункта 2.1.6 проекта постановления указано, что одним из оснований для отказа является принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим разделом порядке решения о его предоставлении в безвозмездное пользование другому лицу.

Данным пунктом не конкретизировано, в какой стадии находится принятие решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества: уже принято решение о его предоставлении или находится на стадии принятия (рассматривается ранее направленный пакет документов другим заинтересованным лицом или иной стадии).

Также в абзаце десятом пункта 2.1.6 раздела 2.1 проекта постановления указано, что одним из оснований для отказа является несоответствие указанной в письменном обращении цели использования имущества назначению имущества.

При этом пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления не предусмотрена подача письменного обращения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым указать в Порядке, кто проверяет основания для отказа, указанные в пункте 2.1.6 проекта постановления, и в какой срок, конкретизировать в абзаце четвертом пункта 2.1.6 проекта постановления стадию принятия решения о предоставлении имущества, а также абзац десятый пункта 2.1.6 проекта постановления скорреспондировать с пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления.

12) Согласно абзацу первому пункта 2.1.7 раздела 2.1 проекта постановления в случае принятия решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны, указанного в абзаце втором пункта 2.1.4 настоящего раздела, копия указанного решения направляется заинтересованному лицу (представителю заинтересованного лица) в порядке установленного в Правительстве Смоленской области делопроизводства.

При этом в данном пункте не указано, кем и на какой адрес (например, на адрес, указанный в заявлении или иной адрес) направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.1.4 раздела 2.1 проекта постановления.

Кроме этого в абзаце первом пункта 2.1.7 проекта постановления не указаны реквизиты документа, которым утвержден порядок делопроизводства в Правительстве Смоленской области, а также не указано, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заинтересованное лицо может ознакомиться с данным порядком.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым:

- указать в пункте 2.1.7 проекта постановления, кем и на какой адрес направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.1.4 раздела 2.1 проекта постановления;

- дополнить абзац первый пункта 2.1.7 проекта постановления реквизитами документа, которым утвержден порядок делопроизводства в Правительстве

Смоленской области, а также указать, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заинтересованное лицо может ознакомиться с данным порядком, либо указать срок направления копии решения, указанного в абзаце первом пункта 2.1.7, после его принятия.

13) Согласно Приложению к Порядку в заявлении о предоставлении в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, его подписантом является заявитель.

При этом пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления определено, что для получения в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области (далее также – имущество казны), заинтересованное лицо (представитель заинтересованного лица) представляет в уполномоченный орган... заявление...

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Министерство считает необходимым в заявлении о предоставлении в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, согласно приложению к Порядку указать подписанта в соответствии с пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в частности областных государственных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, организаций, осуществляющих обучение.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели

1. Повышение эффективности и качества процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование, в том числе за счет упрощения и ускорения процедур	утверждение проекта постановления	1	единица	31.12.2025
2. Исключение положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности				

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области рассмотрен опыт других регионов. Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности, в безвозмездное пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Псковской области от 17.10.2024 № 382 «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Псковской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 05.02.2013 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившим силу постановления Администрации области от 01.03.2002 № 34».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – может увеличиться	количество потенциальных заявителей – останется без изменений

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	- риск недостаточной эффективности процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование - наличие положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях повышения эффективности и качества процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование, а также исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Расчет возможных издержек юридических лиц при обращении с заявлением и прилагаемых к нему документов для получения в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, составляющего государственную казну Смоленской области:

Название требования: представление заявления и прилагаемых к нему документов в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия:

- подготовка документов - 3,00 чел./час;

- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (7 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за I полугодие 2025 года составила 65 901 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат <https://67.rosstat.gov.ru/folder/53381>).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $65\,901 / 21 / 8 = 392,27$ руб. в час.

Расчет действия по подготовке документов:

1) $392,27 * 3 * 1 = 1\,176,80$ руб. – оплата труда;

2) $430 / 500 * 50 = 43,00$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 430 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) $6,5 * 50 = 325,00$ руб. – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 6,5 руб.);

4) $1\,176,80 + 43,00 + 325,00 = 1\,544,80$ руб.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

1) $392,27 * 2 * 1 = 784,54$ руб. – оплата труда;

2) $0,1 * 100 * 60,03 = 600,30$ руб. (стоимость проезда: средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 15.09.2025 – 60,03 рубля, исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость требования по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган: $1\,544,80 + 784,54 + 600,30 = 2\,929,64$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=862>, срок проведения с 17 сентября 2025 года по 23 сентября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях уточнения порядка принятия решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, либо о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) в пункте 1.5 проекта постановления указать в каких случаях и/или в отношении какого имущества дается согласие на предоставление в безвозмездное пользование;

2) необходимо:

- указать в Порядке способ подачи письменного обращения и прилагаемых к нему документов, указанных в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 Порядка и в пункте 2.2 Порядка;

- указать в какой форме составляется заявление, указанное в пункте 2.2 Порядка;

3) в пункте 2.3 проекта постановления и далее по тексту самого Порядка указать, что уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня регистрации письменного обращения подготавливает предусмотренные данным пунктом документы.;

4) в Порядке предусмотреть рекомендуемую форму письменного обращения и/или дополнить содержание письменного обращения, указанное в абзаце третьем пункта 2.1 раздела 2 Порядка, адресом, на который направляется уведомление об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества в случае наличия оснований, предусмотренных в пункте 2.5 проекта постановления, а также указать в данном пункте положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления органу, учреждению, казенному предприятию, предприятию;

5) указать в Порядке, кто проверяет основания для отказа, указанные в пункте 2.5 проекта постановления, и в какой срок.

Кроме этого в пункте 2.5 проекта постановления необходимо:

- указать отдельным абзацем основания для отказа в части *непредставление или представление не в полном объеме документов*, указанных в пункте 2.2 раздела I Порядка;

- в абзаце пятом пункта 2.5 проекта постановления конкретизировать стадию принятия решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а также указать корректное название раздела Порядка;

- абзац десятый пункта 2.5 проекта постановления скорреспондировать с названием раздела I Порядка;

6) необходимо:

- указать в пункте 2.6 проекта постановления, кем и на какой адрес направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.3 раздела 2 проекта постановления;

- дополнить абзац первый пункта 2.6 проекта постановления реквизитами документа, которыми утвержден порядок делопроизводства в Правительстве Смоленской области, а также указать, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» можно ознакомиться с данным порядком, либо указать в данном пункте срок направления копии решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества после его принятия;

7) необходимым в пункте 2.1.1 и в рекомендуемой форме заявления согласно приложению к Порядку конкретизировать характеристики имущества, а также в пункте 2.1.1 раздела 2.1 Порядка указать период предоставления имущества в безвозмездное пользование;

8) в пункте 2.1.2 раздела 2.1 проекта постановления конкретизировать - прилагаются только оригиналы документов или их надлежаще заверенные копии, или и оригиналы документов, и их надлежаще заверенные копии;

9) в подпункте «г» пункта 2.1.2 раздела 2.1 проекта указать, что представляется документ, подтверждающий полномочия представителя заинтересованного лица на осуществление действий от имени юридического лица;

10) указать в пункте 2.1.5 раздела 2.1 проекта постановления, на какой адрес направляется уведомление об отказе в предоставлении в безвозмездное пользование имущества казны, при наличии оснований для отказа, указанных в пункте 2.1.6 проекта постановления, а также указать в данном пункте положения, предусматривающие выбор заинтересованным лицом способа направления данного уведомления;

11) указать в Порядке, кто проверяет основания для отказа, указанные в пункте 2.1.6 проекта постановления, и в какой срок, конкретизировать в абзаце четвертом пункта 2.1.6 проекта постановления стадию принятия решения о предоставлении имущества, а также абзац десятый пункта 2.1.6 проекта постановления скорреспондировать с пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления;

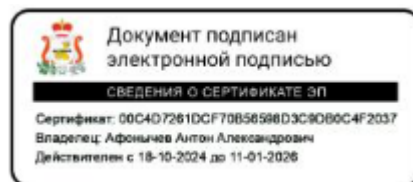
12) необходимо:

- указать в пункте 2.1.7 проекта постановления, кем и на какой адрес направляются копии решений, указанные в абзацах втором и третьем пункта 2.1.4 раздела 2.1 проекта постановления;

- дополнить абзац первый пункта 2.1.7 проекта постановления реквизитами документа, которым утвержден порядок делопроизводства в Правительстве Смоленской области, а также указать, где в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заинтересованное лицо может ознакомиться с данным порядком, либо указать срок направления копии решения, указанного в абзаце первом пункта 2.1.7, после его принятия;

13) необходимо в заявлении о предоставлении в безвозмездное пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, согласно приложению к Порядку указать подписанта в соответствии с пунктом 2.1.1 раздела 2.1 проекта постановления.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоничев