

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «16» сентября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в целях улучшения мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в целях приведения Положения о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 31.12.2009 № 839, в соответствие с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Проектом постановления в целях улучшения мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается снижение льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента с 0,25 до 0,1 для субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих по договорам аренды, заключенным на срок 5 лет и более, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, являющиеся зданием, строением или сооружением общей площадью более 500 квадратных метров, за исключением таких объектов, отнесенных к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

включенным в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно пункту 5.4 Положения, для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или осуществляющих социально значимые виды деятельности, иные установленные областными государственными программами приоритетные виды деятельности, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, устанавливается льгота по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25. В случае заключения договора аренды на срок до 5 лет понижающий коэффициент не применяется.

Согласно пункту 5.5 Положения, величина годовой арендной платы за пользование имуществом (А) устанавливается в рублях и определяется по следующей формуле:

$$A = (Ad + Coц + Ad \times 0,01 \times Инф) \times Kn.$$

При этом Положением не определено, каким образом происходит расчет А в случае, если договор аренды заключается на срок менее 5 лет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство предлагает дополнить пункт 5.5 Положения либо дополнительной формулой расчета А (без понижающего коэффициента), либо указать, что при заключении договора аренды на срок менее 5 лет $K_{п}=1$.

2. Согласно вносимым изменениям в пункт 5.4² Положения для субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих по договорам аренды, заключенным на срок 5 лет и более, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, являющиеся зданием, строением или сооружением общей площадью более 500 квадратных метров, за исключением таких объектов, отнесенных к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, устанавливается льгота по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,1, при этом понижающие коэффициенты, предусмотренные пунктами 5.4, 5.4¹ настоящего Положения, не применяются.

Согласно пункту 5.5 Положения, величина годовой арендной платы за пользование имуществом (А) устанавливается в рублях и определяется по следующей формуле:

$$A = (Ad + Соц + Ad \times 0,01 \times Инф) \times Kn.$$

При этом Положением не определено, каким образом происходит расчет А в случае, если договор аренды заключается на срок менее 5 лет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство предлагает дополнить пункт 5.5 Положения либо дополнительной формулой расчета А (без понижающего коэффициента), либо указать, что при заключении договора аренды на срок менее 5 лет $K_{п}=1$.

3. Вносимыми в пункт 5.5 Положения изменениями предлагается в показателе формулы расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом (А) **Инф** (уровень инфляции) изменить единицу измерения с процентов на единицы.

Предлагаемая формулировка излагается в следующей редакции: «*Инф – уровень инфляции (в единицах), установленный на очередной финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по состоянию на начало очередного финансового года*».

Вместе с тем федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» уровень инфляции устанавливается в процентах, а не в единицах.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает целесообразным в формуле расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом (А) оставить без изменения единицу измерения показателя уровня инфляции **Инф** (в процентах).

4. Обращаем Ваше внимание, что во всех формулах, приведенных в разделе 5 Положения, отсутствуют единицы измерения приведенных величин.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым привести в расшифровках показателей формул единицы измерения указанных в них величин.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, арендующих объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих управление индустриальными парками, иными установленными областными государственными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности, арендующих объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих управление индустриальными парками, и условия оказания поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Установление льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,1	Установлена льгота по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,1	1	единица	31.12.2025

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по предоставлению в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, показывает, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2016 № 976 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- постановление Правительства Орловской области от 26.07.2018 № 312 (ред. от 28.03.2023) «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготам для субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в перечень государственного имущества Орловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для использования в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области, а также предназначенного для отчуждения на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – может увеличиться	количество потенциальных заявителей – останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск отсутствия спроса арендаторов на получение в аренду имущества
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях улучшения мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет установления льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,1	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

В рамках проекта постановления изменение расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области не предусмотрено.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=888>, срок проведения с 02 по 08 сентября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил предлагаемую редакцию проекта постановления.

В ходе публичных обсуждений проекта постановления предложений и замечаний не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях улучшения мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в целях приведения Положения в соответствие с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

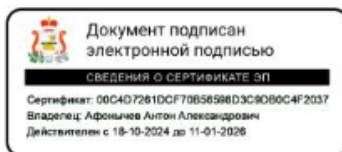
1. Для расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом (А) при заключении договора аренды на срок менее 5 лет для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или осуществляющих социально значимые виды деятельности, иные установленные областными государственными программами приоритетные виды деятельности, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, дополнить пункт 5.5 Положения либо дополнительной формулой расчета А (без понижающего коэффициента), либо указать, что при заключении договора аренды на срок менее 5 лет $K_p=1$.

2. Для расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом (А) при заключении договора аренды на срок менее 5 лет для субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих по договорам аренды объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, являющиеся зданием, строением или сооружением общей площадью более 500 квадратных метров, за исключением таких объектов, отнесенных к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, дополнить пункт 5.5 Положения либо дополнительной формулой расчета А (без понижающего коэффициента), либо указать, что при заключении договора аренды на срок менее 5 лет $K_p=1$.

3. В формуле расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом (А) оставить без изменения единицу измерения показателя уровня инфляции **Инф** (в процентах).

4. Привести в расшифровках показателей формул единицы измерения указанных в них величин.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоничев