

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «03» сентября 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 30.01.2007 № 30 (далее – постановление, Положение).

Проект постановления разработан в целях устранения замечаний, выявленных в ходе проведения Министерством экспертизы постановления, по результатам которого было дано Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта от 20.05.2025 (<https://econ.admin-smolensk.ru/files/944/02-zaklyuchenie-ob-eksper.pdf>).

Проектом постановления предусматривается возможность подачи заявления о регистрации специалиста в сфере ветеринарии в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Проектом постановления также уточняется:

- документ, которым оформляется решение о регистрации специалиста в сфере ветеринарии либо об отказе в его регистрации;
- порядок выдачи свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии и способ уведомления об отказе в регистрации;

- форма заявления о выдаче дубликата свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление ветеринарии Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно вносимым изменениям в пункт 5 Положения, *заявление о регистрации специалиста в сфере ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органов и организаций, входящих с систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области (далее - заявление), подается специалистом в области ветеринарии или его представителем в Главное управление ветеринарии или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее также – Единый портал), с указанием следующих данных о специалисте в области ветеринарии:*

- а) фамилии, имени, отчества (при наличии);*
- б) места жительства (адреса для направления корреспонденции);*
- в) данных документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации;*
- г) вида деятельности;*
- д) контактного номера телефона.*

При этом в Положении отсутствует форма заявления или информация о возможности подачи заявления в произвольной форме.

В Положении также отсутствует информация о способе подачи заявления в Главное управление ветеринарии Смоленской области (личное обращение, посредством почтового отправления или иным способом).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- дополнить пункт 5 Положения информацией о возможности подачи заявления в произвольной форме, указав необходимую для отражения в нем информацию, либо привести в приложении к Положению форму заявления;

- определить в Положении способ(ы) подачи заявления в Главное управление ветеринарии Смоленской области (личное обращение, посредством почтовой связи или иным способом).

2. В пункте 6 Положения в составе документов, прилагаемых к заявлению, отсутствует информация, предусмотренная статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», предусматривающая получение согласия физического лица на обработку персональных данных.

В пункте 13 Положения при подаче заявления на выдачу дубликата свидетельства также не предусмотрено получение согласия физического лица на обработку персональных данных.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пунктах 6 и 13 Положения предусмотреть предоставление согласия на обработку персональных данных для физических лиц в составе перечня документов, необходимых для регистрации специалистов в области ветеринарии или выдачи дубликата свидетельства о регистрации специалиста в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области, утвердив его форму в приложении к Положению, либо включив информацию о согласии физического лица на обработку персональных данных в заявление о регистрации и заявление о выдаче дубликата свидетельства.

3. Согласно абзацу первому пункта 7 Положения, *Главное управление ветеринарии регистрирует заявление в день его поступления в Главное управление ветеринарии.*

При этом Положением не определено, каким образом осуществляется регистрация поступившего заявления в Главном управлении ветеринарии Смоленской области (например, в ПО СЭД «Практика», в «Журнале регистрации поступивших заявлений» и т.п.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 7 Положения определить способ регистрации поступившего заявления.

4. Согласно вносимым изменениям в подпункт «д» пункта 7 Положения, *свидетельство вручается лично специалисту в области ветеринарии (представителю специалиста в области ветеринарии) или направляется специалисту в области ветеринарии почтовым отправлением или посредством Единого портала (в зависимости от способа подачи заявления, избранного специалистом в области ветеринарии (представителем специалиста в области ветеринарии)).*

При этом не учитывается право заявителя выбрать удобный для него способ получения свидетельства вне зависимости от способа подачи заявления. Аналогичные положения содержатся в пункте 8 Положения при направлении мотивированного уведомления об отказе в регистрации и пункте 14 Положения при получении дубликата свидетельства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым предусмотреть в заявлении возможность указания заявителем предпочтительного способа получения свидетельства (дубликата свидетельства), мотивированного отказа в регистрации вне зависимости от способа подачи заявления.

5. Согласно вносимым изменениям в подпункт «а» пункта 8 Положения, *письменное мотивированное уведомление об отказе в регистрации вручается лично специалисту в области ветеринарии (представителю специалиста в области ветеринарии) или направляется специалисту в области ветеринарии почтовым отправлением или посредством Единого портала (в зависимости от способа подачи заявления, избранного специалистом в области ветеринарии (представителем специалиста в области ветеринарии)).*

В Положении не указано, в какой срок вручается или направляется письменное мотивированное уведомление об отказе в регистрации.

Также в Положении не определено, каким способом обеспечивается личное вручение: в Главном управлении ветеринарии Смоленской области при личной явке заявителя, доставка курьером или иным способом. Аналогичные положения содержатся в пункте 14 Положения при получении дубликата свидетельства.

Кроме того, Положением не определена возможность получения специалистом свидетельства (дубликата свидетельства) по истечении 4 рабочих дней с момента обращения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пунктах 8 и 14 Положения определить:

- срок, в течение которого вручается или направляется письменное мотивированное уведомление об отказе в регистрации;
- способ обеспечения личного вручения письменного мотивированного уведомления об отказе в регистрации и дубликата свидетельства;
- возможность получения специалистом свидетельства (дубликата свидетельства) по истечении 4 рабочих дней с момента регистрации заявления.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы специалистов в области ветеринарии, под которыми в рамках настоящего Положения понимаются физические лица, имеющие высшее или среднее ветеринарное образование, осуществляющие ветеринарные лечебно-профилактические и лабораторно-диагностические работы, электронное мечение животных.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Увеличение каналов подачи заявления о регистрации специалиста в сфере ветеринарии	Обеспечена возможность подачи заявления о регистрации специалиста в сфере ветеринарии в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	1	единицы	31.12.2025
2.	Установление формы заявления о выдаче дубликата свидетельства регистрации специалиста в области ветеринарии	Установлена форма заявления о выдаче дубликата свидетельства регистрации специалиста в области ветеринарии	1	единицы	31.12.2025

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление правительства Тульской области от 30.06.2021 № 382 (ред. от 06.12.2024) «Об утверждении Порядка регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии»;

- постановление Администрации Костромской области от 21.08.2006 № 63 (ред. от 19.12.2022) «О регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Костромской области»;

- постановление Правительства Республики Карелия от 14.01.2008 № 6-П (ред. от 07.11.2022) «Порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории Республики Карелия»

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Проект постановления разработан в целях улучшения качества предоставления услуги и удобства её получения для заявителя, путем увеличения каналов подачи заявления, установления формы заявления о выдаче дубликата свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, уточнения процедуры оформления решения о регистрации специалиста в области ветеринарии, а также в связи с необходимостью устранения замечаний, выявленных в ходе проведения экспертизы постановления, отраженных в Заключении об экспертизе областного нормативного правового акта от 20.05.2025</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при предоставлении заявления и документов для регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Название требования: Предоставление заявления и документов для регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Условие возникновения требования: Подача заявления и документов для регистрации специалиста в сфере ветеринарии.

Тип требования: Подготовка и представление заявления и документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления в письменной форме - 1 чел.ч.

2) - подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел.ч.

- отправка заявления посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел.ч.

Итого трудовозатрат при подаче посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг составит **1,5 чел.ч.**

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в сфере сельского хозяйства (ветеринарии) за июнь 2025 года составила **61 171 руб.** (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 402,44 руб. (61 171 руб. /19 рабочий день /8 рабочих часов).

1. Расчет стоимости подачи заявления и документов в письменной форме лично в Главное управление ветеринарии Смоленской области:

Стоимость бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 320 руб. и примерного количества затраченных листов): $320/500*1=0,64$ руб.

Затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области на 15.08.2025 – 58,59 руб. Расстояние в среднем – 80 км).

$0,1*80*58,59$ руб. = 468,72 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость: $402,44 + 468,72 + 0,64 = 871,80$ руб.

2. Расчет стоимости подачи заявления и документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

1) $402,44$ руб. * 1,5 чел.ч = 603,66 руб. – оплата труда;

2) 670 рублей (тариф на месяц)/30 дней/24 часа = 0,93 руб. – стоимость интернета в час;

Общая стоимость при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: $603,66 + 0,93 = 604,59$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=881>, срок проведения с 15 по 21 августа 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления предложений и замечаний не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Основанием для разработки проекта постановления послужила необходимость устранения замечаний, отраженных в Заключении об экспертизе областного нормативного правового акта от 20.05.2025.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Дополнить пункт 5 Положения информацией о возможности подачи заявления в произвольной форме, указав необходимую для отражения в нем информацию, либо привести в приложении к Положению форму заявления, определив способ(ы) подачи заявления в Главное управление ветеринарии Смоленской области (личное обращение, посредством почтовой связи или иным способом).

2. В пунктах 6 и 13 Положения предусмотреть предоставление согласия на обработку персональных данных для физических лиц в составе перечня документов, необходимых для регистрации специалистов в области ветеринарии или выдачи дубликата свидетельства о регистрации специалиста в сфере ветеринарии, утвердив его форму в приложении к Положению, либо включив информацию о согласии физического лица на обработку персональных данных в заявление о регистрации и заявление о выдаче дубликата свидетельства.

3. В пункте 7 Положения определить способ регистрации поступившего заявления.

4. Предусмотреть в заявлении возможность указания заявителем предпочтительного способа получения свидетельства (дубликата свидетельства), мотивированного отказа в регистрации вне зависимости от способа подачи заявления.

5. В пунктах 8 и 14 Положения определить:

- срок, в течение которого вручается или направляется письменное мотивированное уведомление об отказе в регистрации;
- способ обеспечения личного вручения письменного мотивированного уведомления об отказе в регистрации и дубликата свидетельства;
- возможность получения специалистом свидетельства (дубликата свидетельства) по истечении 4 рабочих дней с момента регистрации заявления.

Министр

А.А. Афонычев

