

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «26» августа 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления разработан в целях уточнения порядка принятия решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области (далее – имущество), либо о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

Проектом постановления предусматривается, что Правительство Смоленской области от имени собственника имущества – Смоленской области – по представлению исполнительного органа Смоленской области по вопросам государственной собственности Смоленской области (далее – уполномоченный орган) дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование недвижимого имущества, которое оформляется распоряжением Правительства Смоленской области. Уполномоченный орган от имени собственника имущества – Смоленской области – дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование движимого имущества, которое оформляется приказом.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно вносимым изменениям в пункт 1.5 раздела 1 Порядка *Правительство Смоленской области от имени собственника имущества – Смоленской области – по представлению исполнительного органа Смоленской области по вопросам государственной собственности Смоленской области (далее – уполномоченный орган) дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование недвижимого имущества, которое оформляется распоряжением Правительства Смоленской области.*

Уполномоченный орган от имени собственника имущества – Смоленской области – дает согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принимает решение о предоставлении в безвозмездное пользование движимого имущества, которое оформляется приказом.

При этом Порядком не определено, в каком случае принимается решение о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а в каком случае принимается решение о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

Раздел 2 Порядка «*Оформление согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества*» регламентирует порядок дачи согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества Правительством Смоленской области или уполномоченным органом. Вместе с тем Порядок не содержит положений, касающихся порядка принятия Правительством Смоленской области или уполномоченным органом решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- определить, в каких случаях Правительство Смоленской области и уполномоченный орган принимают решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а в каком случае - решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества;

- дополнить Порядок положениями, определяющими порядок принятия Правительством Смоленской области или уполномоченным органом решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества или указать в Порядке ссылку на правовой акт, которым утвержден такой порядок.

2. Согласно вносимым изменениям в пункт 2.3 раздела 2 Порядка, *уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней после получения письменного обращения:*

- подготавливает проект распоряжения Правительства Смоленской области о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества и вносит указанный проект на рассмотрение Правительства Смоленской области в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Смоленской области, утвержденным Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 4 (в отношении имущества, указанного в абзаце первом пункта 1.5 раздела 1 настоящего Порядка);

- издает приказ о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества (в отношении имущества, указанного в абзаце втором пункта 1.5 раздела 1 настоящего Порядка).

При этом Порядком не определено, в какие сроки, каким способом, на какой почтовый адрес или адрес электронной почты (или иным способом) заинтересованное лицо уведомляется о принятом решении о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества.

Обращаем внимание, что предлагаемая формулировка пункта 2.3. раздела 2 Порядка не предполагает принятия решения об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества (уполномоченный орган либо «подготавливает проект распоряжения Правительства Смоленской области о даче согласия...», либо «издает приказ о даче согласия...»).

Кроме того, установленный в пункте 2.3 раздела 2 Порядка срок «*в течение 20 рабочих дней после получения письменного обращения*» не позволяет однозначно определить дату, с которой начинается отсчет 20 рабочих дней, поскольку в Порядке отсутствует положение, определяющее порядок подтверждения факта получения уполномоченным органом письменного обращения заинтересованного лица, например, с момента регистрации уполномоченным органом поступившего письменного обращения заинтересованного лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- дополнить раздел 2 Порядка положениями, определяющими в какие сроки, каким способом, на какой почтовый адрес или адрес электронной почты (или иным способом) заинтересованное в получении согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества лицо уведомляется о принятом в отношении

него решении о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;

- определить порядок и сроки регистрации уполномоченным органом письменного обращения заинтересованного лица;

- конкретизировать в пункте 2.3 раздела 2 Порядка, что уполномоченный орган в течение установленного временного интервала либо принимает решение об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указав документ, которым оформляется принятое уполномоченным органом решение, либо осуществляет действия, указанные в пункте 2.3 раздела 2 Порядка (с внесенными изменениями);

- конкретизировать дату («точку отсчета»), с которой начинается отсчет срока, необходимого уполномоченному органу на осуществление действий, указанных в пункте 2.3 раздела 2 Порядка.

3. В пункте 2.4 раздела 2 Порядка определено, *что в случае отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, в том числе по причинам отсутствия согласования с отраслевым органом либо принятия решения об изъятии неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, уполномоченный орган направляет ссудодателю в письменном виде мотивированный отказ от предоставления в безвозмездное пользование имущества в течение 20 рабочих дней после получения письменного обращения.*

При этом в Порядке не приведен полный закрытый перечень оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества (формулировка «в том числе» предполагает наличие иных оснований для отказа).

Порядком не определено, какими документами оформляются решения Правительства Смоленской области или уполномоченного органа об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества.

Положениями Порядка не определено, в какие сроки, каким способом, на какой почтовый адрес или адрес электронной почты (или иным способом) направляется заинтересованному лицу мотивированный отказ от предоставления в безвозмездное пользование имущества.

Обращаем внимание на несоответствие в данном абзаце формулировки принятого решения формулировке мотивированного отказа: принятое решение «отказ в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества», а мотивированный отказ «от предоставления в безвозмездное пользование имущества».

Кроме того, установленный в пункте 2.4 раздела 2 Порядка срок «*в течение 20 рабочих дней после получения письменного обращения*» не позволяет однозначно определить дату, с которой начинается отсчет 20 рабочих дней, поскольку в Порядке отсутствует положение, определяющее порядок подтверждения факта получения письменного обращения заинтересованного лица, например, с момента регистрации уполномоченным органом поступившего письменного обращения заинтересованного лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- указать в Порядке полный закрытый перечень оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;
- определить в Порядке документы, которыми оформляются решения Правительства Смоленской области или уполномоченного органа об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;
- указать в Порядке сроки, способ, почтовый адрес или адрес электронной почты (или иной способ) направления уполномоченным органом заинтересованному лицу мотивированного отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;
- скорреспондировать формулировку принятого решения и формулировку мотивированного отказа, указанных в пункте 2.4 раздела 2 Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Разграничение полномочий по принятию решений о согласии на предоставление в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области: - недвижимое имущество (оформляется распоряжением Правительства Смоленской области); - движимое имущество (оформляется приказом уполномоченного органа).	Разграничены полномочия по принятию решений о согласии на предоставление в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области	1	Единицы	Ориентировочно сентябрь – октябрь 2025 г.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности, в безвозмездное пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Псковской области от 17.10.2024 № 382 «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Псковской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 05.02.2013 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившим силу постановления Администрации области от 01.03.2002 № 34».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – останется без изменений	количество потенциальных заявителей – останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск недостаточной эффективности процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях повышения эффективности и качества процедуры предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В рамках проекта постановления изменение расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области не предусмотрено.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=862>, срок проведения с 01 по 07 августа 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомяны: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области в целях уточнения порядка принятия решения о даче согласие на предоставление в безвозмездное пользование либо принятия решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Определить положениями Порядка в каких случаях Правительство Смоленской области и уполномоченный орган принимают решения о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, а в каком случае - решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

2. Дополнить Порядок положениями, определяющими порядок принятия Правительством Смоленской области или уполномоченным органом решения о предоставлении в безвозмездное пользование имущества или указать в Порядке ссылку на правовой акт, которым утвержден такой порядок.

3. Скорректировать положения Порядка с учетом следующего:

- дополнить раздел 2 Порядка положениями, определяющими в какие сроки, каким способом, на какой почтовый адрес или адрес электронной почты (или иным способом) заинтересованное в получении согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества лицо уведомляется о принятом в отношении него решении о даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;

- определить порядок и сроки регистрации уполномоченным органом письменного обращения заинтересованного лица;

- конкретизировать в пункте 2.3 раздела 2 Порядка, что уполномоченный орган в течение установленного временного интервала либо принимает решение об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества, указав документ, которым оформляется принятое уполномоченным органом решение, либо осуществляет действия, указанные в пункте 2.3 раздела 2 Порядка (с внесенными изменениями).

- конкретизировать дату («точку отсчета»), с которой начинается отсчет срока, необходимого уполномоченному органу на осуществление действий, указанных в пункте 2.3 раздела 2 Порядка.

4. Дополнить Порядок следующими положениями:

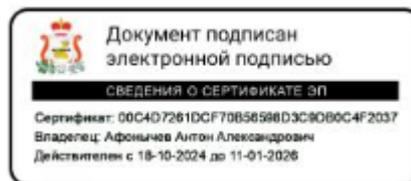
- указать в Порядке полный закрытый перечень оснований для отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;

- определить в Порядке документы, которыми оформляются решения Правительства Смоленской области или уполномоченного органа об отказе в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;

- указать в Порядке сроки, способ, почтовый адрес или адрес электронной почты (или иной способ) направления уполномоченным органом заинтересованному лицу мотивированного отказа в даче согласия на предоставление в безвозмездное пользование имущества;

- скорректировать формулировку принятого решения и формулировку мотивированного отказа, указанных в пункте 2.4 раздела 2 Порядка.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев