



МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008  
тел. (4812) 20-50-80  
e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет  
по результатам предварительной оценки проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных  
вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории  
Смоленской области»**

*а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях снижения рисков социального вреда, связанных с чрезмерным потреблением алкоголя.

Проект областного закона устанавливает ограничение времени на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) с 8.00 до 11.00 часов и с 22.00 до 23.00 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции.

*б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

По оперативным данным ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России за февраль 2025 года показатель потребления алкогольной продукции на душу населения по Смоленской области составляет 10,55 литров этанола, что выше показателя по Российской Федерации, который составляет 8,39 литров этанола, и Центральному федеральному округу – 6,90 литров этанола.

Предлагаемое временное ограничение продаж крепких алкогольных напитков позволит достичь снижения объемов потребления алкоголя, прежде всего наиболее токсичной алкогольной продукции, а также минимизировать отрицательные социальные эффекты. Так как алкогольные преступления, правонарушения и инциденты, вызванные состоянием опьянения, преимущественно случаются именно в утреннее и вечернее время.

*в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.*

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Проект областного закона разработан в целях снижения уровня потребления алкогольной продукции в ночное время, а также уменьшение негативных социальных и правовых последствий, связанных с употреблением алкоголя в поздние часы, в том числе в жилых домах и на прилегающих территориях.	Снижено потребление алкогольной продукции на душу населения	7.9	литров	01.03.2031

*г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

*д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):*

Проект областного закона разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 9 и абзацем 1 пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

*Альтернативным способом правового регулирования* рассматривался вариант *полного запрета* розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (МКД) и (или) на прилегающих к ним территориях, в рамках реализации данных субъектам Российской Федерации полномочий, в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

Однако последствиями такого запрета могут стать:

- закрытие значительной части заведений общественного питания расположенный в МКД, а также на прилегающих к ним территориях, так как процент выручки от продажи алкогольной продукции в среднем составляет до 30 % выручки;

- потеря рабочих мест;
- снижение поступления налогов;
- рост нелегальной торговли алкогольной продукцией.

В целях соблюдения баланса интересов между интересами предпринимательского сообщества и целями по снижению потребления гражданами алкогольной продукции, а также для снижения негативных последствий полного запрета продажи алкогольной продукции рассмотрена компромиссная мера, которая заключается в запрете продажи алкогольной продукции в ночное время.

В ходе разработки проекта областного закона был изучен опыт других субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день использовали свое право в соответствии с федеральным законодательством Владимирская область, Ивановская область, Орловская область, Тульская область

- закон Владимирской области от 14.10.2014 № 111-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Владимирской области»;

- закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области»;

- закон Орловской области от 04.04.2012 № 1335-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- закон Тульской области от 24.07.2006 № 727-ЗТО «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тульской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

*е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы организаций, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области.

*ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.*

Дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде издержек (недополученной прибыли, упущенной выгоды), связанных с сокращением времени продажи алкоголя в размере 114723,28 руб. в месяц в расчете на 1 субъекта.

Расчет издержек в связи с сокращением времени продажи алкоголя.

По данным Федеральной службы Росалкогольтабакоконтроль объемы розничных продаж крепкой алкогольной продукции на территории Смоленской области составляют:

1 квартал 2024 год: 233788,13 литров

2 квартал 2024 год: 232332,68 литров

3 квартал 2024 год: 231769,03 литров

4 квартал 2024 год: 257392,85 литров

Общий объем продаж крепкого алкоголя составил за 2024 год: 9552826,9 декалитров.

Объем продаж в сутки в среднем составляет – 26172,13 литров (9552826,9 литров/365 дней).

Исходя из 15 рабочих часов в сутки, средний объем реализация крепкого алкоголя в час составляет -1744,80 литров (26172,13 литров /15 часов).

Продолжительность действия ограничения времени составит 4 часа в сутки.

Потеря за 4 часа в сутки продаж алкогольной продукции в среднем составит – 6979,23 литров (1744,80 литров \*4 часа).

На территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 344 субъекта.

Потеря продаж за 4 часа в сутки для 1 субъекта в среднем составит - 20,29 литров (6979,23 литров/344 субъекта).

Потеря продаж за год для 1 субъекта в среднем составит – 7405,85 литров (20,29 литров \*365 дней).

По данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на июль 2025 года средняя цена одного литра водки составляет - 743,62 рубля.

Размер недополученного дохода в год на 1 субъекта составит – 5506714,31 рублей (7405,85 литров \*743,62 рубля).

Средняя наценка на алкогольную продукцию составляет 25%.

Средний размер недополученной прибыли 1 субъекта за год составит – 1376678,58 рублей (5506714,31 рублей\*0,25), в месяц – 114723,21 рублей (1376678,58 рублей/12 мес.).

3) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство торговли и промышленности Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Антонова Елена Олеговна, (4812) 29-24-98
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	<a href="https://regulation.admin-smolensk.ru/Dashboard#"><u>https://regulation.admin-smolensk.ru/Dashboard#</u></a>
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	<b>15.07.2025 – 24.07.2025</b>
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Горгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской

		общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

В случае поступления в ходе публичных обсуждений проекта НПА замечаний и предложений от заинтересованных лиц необходимо указать следующую информацию:

### **Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА**

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	-	-	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

*и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

Проект областного закона не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

*к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с содержанием положений, устанавливающих обязательные требования.

*л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.*

В проекте областного закона содержатся обязательные требования к юридическим лицам, осуществляющим на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект областного закона вступает в силу с 01.03.2026 г.

Руководитель/заместитель  
руководителя исполнительного  
органа Смоленской области

подпись

расшифровка подписи



Кургант Е.В.

Исп. Антонова Елена Олеговна  
(4812) 38-68-00