



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 20-50-80
e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

№ _____
на № _____ от _____

**Отчет
по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях на территории Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии с Областным законом от 27.02.2025 № 6-з «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области» в целях установления административной ответственности за продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (далее – областной закон) статьей 34¹, устанавливающей административную ответственность за нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области, а именно:

1. Продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных

предпринимателей – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного наказания, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон статьей 40², согласно которой исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), рассматривает дела об административных правонарушениях, касающихся нарушения запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.

Также проектом областного закона предлагается наделить должностных лиц исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), правом составлять протоколы об административных правонарушениях, касающихся нарушения запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Энергетические напитки содержат высокие дозы кофеина, сахара и других стимуляторов, что негативно сказывается на здоровье подростков. Согласно исследованиям Всероссийского научно-исследовательского института питания, у 65% подростков в возрасте 12-17 лет, потребляющих энергетики, отмечаются нарушения сна, учащенное сердцебиение и тревожность, проблемы с пищеварением, а также с метаболическими нарушениями.

В Смоленской области за последние 3 года зарегистрировано увеличение случаев учащенного сердцебиения у подростков на 15%, что связывают с потреблением энергетиков.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание правовых оснований для привлечения организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, к административной ответственности за несоблюдение установленных Областным законом от 27.02.2025 № 6-з «О запрете

продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области» обязательных требований.

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность привлечения к административной ответственности за нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области, установленного Областным законом от 27.02.2025 № 6-з.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/ п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Создание правовых оснований для привлечения организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, к административной ответственности за нарушение установленных к ним требований	Принятие областного закона для привлечения к административной ответственности организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической	Областной закон принят	-	2025 год

		культуры и спорта, за нарушение установленных к ним требований			
--	--	--	--	--	--

г) *Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Принятие и реализация проекта областного закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

д) *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):*

Рассмотрены **альтернативные варианты правового регулирования**: вариант невмешательства (отсутствия административной ответственности) и вариант, предложенный проектом областного закона.

Проект областного закона об установлении административной ответственности за нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (БТН) в образовательных, медицинских, культурных и спортивных учреждениях способствует возникновению как положительных, так и негативных последствия для бизнеса.

Негативными последствиями для бизнеса могут стать:

- увеличение издержек на соблюдение запретов, так как предприятия, соблюдающие и ранее запрет, могут понести дополнительные расходы на усиление контроля за соблюдением запрета, обучение персонала, изменение внутренней политики и т.д. в целях минимизации рисков нарушения;

- усиление контроля и проверок, введение административной ответственности, как правило, ведет к увеличению количества проверок со стороны контролирующих органов;

- риск штрафов и санкций: при случайном или намеренном нарушении запрета предприятия могут подвергнуться административным штрафам, что может негативно сказаться на их финансовом состоянии;

- репутационные риски (при нарушении) в случае, если будет установлено нарушение запрета после вступления в силу закона об административной ответственности, репутационный ущерб будет намного сильнее, чем при нарушении существовавшего запрета до введения ответственности.

Однако положительные последствия для бизнеса будут способствовать:

- выравниванию конкурентной среды, поскольку принятие проекта областного закона создаст более четкие правила игры для всех участников рынка. Если ранее некоторые игнорировали запрет, получая конкурентное преимущество, теперь риски значительно возрастают. Это стимулирует соблюдение закона всеми участниками рынка, способствуя более справедливым конкурентным условиям;

- укреплению репутации законных предприятий: субъекты предпринимательской деятельности, которые изначально соблюдали запрет, получат преимущество в репутации. Они смогут позиционировать себя, как социально

ответственные компании, заботящиеся о здоровье населения и детей. Это может привлечь клиентов, которым близки такие ценности;

- стимулированию развития альтернативных рынков: усиление контроля над продажей БТН стимулирует развитие рынков более здоровых напитков. Компании, которые быстро переориентируются, могут получить новые источники дохода. (Например, более активное продвижение воды, соков, смузи и т.п.).

Введение административной ответственности за нарушение существующего запрета на продажу БТН является усилением контроля и мер воздействия. Основные негативные последствия касаются увеличения издержек на соблюдение и рисков штрафов. Для субъектов предпринимательской деятельности, ответственно соблюдающих закон, это может стать возможностью для укрепления своей репутации и получения конкурентного преимущества.

Анализ регионального опыта по установлению административной ответственности за несоблюдение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, показывает, что нормативные правовые акты, устанавливающие такую ответственность, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Закон Воронежской области от 21.03.2025 № 31-ОЗ «О внесении изменений в закон Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

- Закон Костромской области от 19.05.2025 № 616-7-ЗКО «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»;

- Закон Псковской области от 05.03.2025 № 2590-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Псковской области» и Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»;

- Закон Пермского края от 27.05.2025 № 437-ПК «Об установлении запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

- Закон Кировской области от 27.11.2024 № 345-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»;

- Закон Пензенской области от 18.12.20204 № 4490-ЗПО «О внесении изменений в статью 2.2 Закона Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Установление административной ответственности за нарушение запрета продажи БТН	Невмешательство в правовое регулирование
2. Качественная характеристика и оценка динамики привлечения к административной ответственности в рамках предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество привлечений организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, к административной ответственности может увеличиваться в случае несоблюдения ими установленных к ним требований	возможность привлечения к административной ответственности организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, за нарушение установленных к ним требований отсутствует
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных	отсутствуют	риски невозможности привлечения

последствий		<p>административной ответственности организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, за нарушение установленных к ним требований</p>
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта областного закона.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект областного закона разработан в целях установления административной ответственности за нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.</p>	

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Принятие проекта областного закона не повлечет изменения расходов и доходов организаций, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и граждан, осуществляющих на территории Смоленской области торговую деятельность в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для

непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, при условии соблюдения ими требований, за нарушение которых проектом областного закона предусмотрена административная ответственность.

В случае несоблюдения указанными лицами установленных к ним требований, их расходы будут равны величине административного штрафа, предусмотренного проектом областного закона.

Так согласно проекту областного закона продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

Действия, предусмотренные абзацем выше, совершенные повторно в течение года после наложения административного наказания, влекут наложение административного штрафа **на граждан в размере от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.**

3) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).*

Публичные обсуждения с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении проекта постановления проведены.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного нормативного правового акта

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство торговли и промышленности Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Гирина Юлия Викторовна, (4812) 29-24-91
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=836

	обсуждения проекта НПА	
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	15.07.2025 – 24.07.2025
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

В случае поступления в ходе публичных обсуждений проекта НПА замечаний и предложений от заинтересованных лиц необходимо указать следующую информацию:

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	-	-	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект областного закона не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта областного закона имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с содержанием положений, устанавливающих ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте областного закона отсутствуют обязательные требования.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект областного закона не содержит обязательных требований и вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Руководитель/заместитель
руководителя исполнительного
органа Смоленской области


подпись


расшифровка подписи