

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «06» августа 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Главным управлением Смоленской области по культурному наследию государственной услуги «Предоставление сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ» (далее – проект постановления, государственная услуга, Административный регламент).

Проектом постановления предусматривается возможность подачи заявления о предоставлении государственной услуги, получения сведений о статусе оказания государственной услуги, а также получения результата предоставления государственной услуги в личном кабинете заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» вне зависимости от способа подачи заявления.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления

лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление Смоленской области по культурному наследию (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно подпункту первому пункта 2.6.1 Административного регламента в *перечень документов, необходимых для получения государственной услуги, входит заявление о предоставлении сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ (далее - заявление), по форме согласно приложению № 2 к Административному регламенту.*

Согласно пункту 1.2.1 Административного регламента заявителями являются *физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели.*

Вместе с тем форма заявления, приведенная в приложении № 2 к Административному регламенту, не содержит следующую информацию:

- в реквизитах заявителя при указания фамилии, имени и отчества после слова «отчество» отсутствует уточнение «(при наличии)»;
- при указании «подпись/расшифровка подписи» отсутствует уточнение должности лица, осуществляющего подписание заявления от имени юридического лица;
- отсутствует информация о наличии печати (в случае, если заявителем является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), например: «М.П. (при наличии)».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, Министерство считает необходимым доработать форму заявления с учетом изложенного.

2. В Административном регламенте отсутствует положение о необходимости предоставления физическими лицами и индивидуальными предпринимателями согласия на обработку персональных данных.

В целях соблюдения требований статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в Административном регламенте необходимо предусмотреть согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей либо в разделе 2.6 в составе исчерпывающего перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, либо в форме заявления, приведенной в Приложении № 2 к Административному регламенту.

3. Согласно подпункту второму пункта 2.6.1 Административного регламента *в перечень документов, необходимых для получения государственной услуги, входит документ, удостоверяющий личность заявителя или его представителя.*

Согласно подпункту первому пункта 3.1.1 Административного регламента *основанием для начала административной процедуры приема и регистрации заявления является личное обращение заявителя (представителя заявителя) в Главное управление Смоленской области по культурному наследию с заявлением и прилагаемыми к нему документами либо поступление заявления и прилагаемых к нему документов посредством почтового отправления или по электронной почте.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в подпункте втором пункта 2.6.1 Административного регламента уточнить, что при отправке заявления посредством почтового отправления или по электронной почте к заявлению прилагается не оригинал, а заверенная в установленном законодательством порядке копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя).

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления Правительства Смоленской области затрагивает интересы физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении государственной услуги.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания государственной услуги «Предоставление сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов

культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ», приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Инспекции ОКН Рязанской области от 31.03.2022 № 6-П (ред. от 25.06.2025) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ»;

- приказ Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия от 19.02.2025 № 12-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия государственной услуги «Предоставление сведений о наличии или отсутствии объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выявленных объектов культурного наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ» (Зарегистрировано в Управлении Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия 19.02.2025 № 27-0005/25).

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов	дополнительные доходы указаны в количественной	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	характеристике	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	отсутствуют
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Правительством Смоленской области нормативного правового акта. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области разработан в целях повышения качества предоставления государственной услуги, уровня удовлетворенности заявителя.	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Проектом постановления предусмотрено право заявителя подать заявление на получение государственной услуги посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, при получении государственной услуги у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления о получении государственной услуги.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:

среднемесячная заработная плата в Смоленской области в апреле 2025 года составила 66 429 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 395, 41 руб. (66 429 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием ЕПГУ:

Название требования: представление заявления получении государственной услуги с использованием ЕПГУ или на электронную почту Главного управления Смоленской области по культурному наследию.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: подготовка и представление заявления для передачи государственным органам.

Условие возникновения требования: необходимость получения государственной слуги.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления о получении государственной услуги: подготовка заявления с использованием ЕПГУ или на электронную почту – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: интернет трафик.

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ или на электронную почту:

- 1) $395,41 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ чел/час} \cdot 1 \text{ чел.} = 395,41 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $500 \text{ рублей} / 30 \text{ дней} / 24 \text{ часа} = 0,69 \text{ руб.}$ – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 500 руб.);
- 3) приобретение лицензионного программного продукта, позволяющего использовать электронную подпись (КриптоПро) – 2 500 рублей;
- 4) $395,41 + 0,69 = 396,1 \text{ руб.}$ Общая стоимость требования: 2896,10 руб.

2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган посредством почтового отправления:

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: подготовка и представление заявления для передачи государственным органам.

Условие возникновения требования: необходимость получения государственной слуги.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления о получении государственной услуги: подготовка заявления и его отправка посредством почтового отправления – 1 чел/час; Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: конверт, марки, листы А4

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством почтового отправления:

- 1) $395,41 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ чел/час} \cdot 1 \text{ чел.} = 395,41 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $4,5 \cdot 2 = 9,0 \text{ руб.}$ – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,5 руб.);
- 3) 91,20 рублей – стоимость пересылки заявления и прилагаемых к нему документов заказным почтовым отправлением;
- 4) $395,41 + 91,20 + 9,0 = 495,61 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 495,61 руб.

3. Расчет возможных издержек юридических лиц при обращении с заявлением о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов:

Название требования: представление документов в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: - подготовка документов - 1,00 чел./час; - предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (7 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности за апрель 2025 года составила 66 429 рублей (данные Смоленскстат).

Средняя стоимость часа работы: В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:
1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце; 2) $66\,429 / 21 / 8 = 395,41$ рубль в час.

Расчет действия по подготовке документов:

1) $395,41 * 1 * 1 = 395,41$ рубль – оплата труда;

2) $405 / 500 * 7 = 5,67$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 405 рублей и примерного количества затраченных листов – 7 шт.);

3) $4 * 7 = 28,00$ рублей – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);

4) $395,41 + 5,67 + 28,0 = 429,08$ рублей.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

1) $395,41 * 2 * 1 = 790,82$ рублей – оплата труда;

2) $0,1 * 100 * 56,92 = 569,20$ рублей (стоимость проезда: средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 23.06.2025 – 56,92 рублей, исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

Общая стоимость требования по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган: $429,08 + 790,82 + 569,20 = 1789,10$ рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу:

<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=834>, срок проведения с 11 по 20 июля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях достижения ключевых результатов и эффектов инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Государство для людей», включенной в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, а также в соответствии с протоколом заседания межведомственной рабочей группы по внедрению клиентоцентричности в государственное управление от 22.05.2025 № 49-АХ.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также

недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Доработать форму заявления, приведенного в приложении № 2 к Административному регламенту, с учетом следующих замечаний:

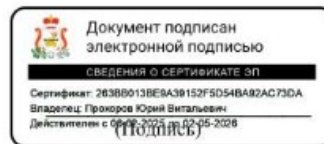
- в реквизитах заявителя при указании фамилии, имени и отчества после слова «отчество» отсутствует уточнение «(при наличии)»;

- при указании «подпись/расшифровка подписи» отсутствует уточнение должности лица, осуществляющего подписание заявления от имени юридического лица;

- отсутствует информация о наличии печати (в случае, если заявителем является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), например: «М.П. (при наличии)».

2. Предусмотреть согласие на обработку персональных данных для физических лиц и индивидуальных предпринимателей либо в разделе 2.6 в составе исчерпывающего перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, либо в форме заявления, приведенной в Приложении № 2 к Административному регламенту.

3. В подпункте втором пункта 2.6.1 Административного регламента уточнить, что при отправке заявления посредством почтового отправления или по электронной почте к заявлению прилагается не оригинал, а заверенная в установленном законодательством порядке копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя).



И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

Ю.В. Прохоров