

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» июля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 755 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области» (далее – Положение).

Правовое регулирование отношений в области долевого строительства основывается на положениях Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 214-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления уточняется информация о профилактических мероприятиях, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях.

Вводится возможность контрольного органа проводить обязательный профилактический визит, использованииз мобильного приложения «Инспектор» для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Проектом постановления:

- вводится необходимость контрольным органом проводить отдельные контрольные (надзорные) мероприятия по согласованию с органами прокуратуры;

- уточняется информация об обжаловании решений контрольного органа, действий (бездействий) должностных лиц при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее – Главное управление).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 18 Положения (с учетом вносимых изменений) *контролируемое лицо или его представитель на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством (далее – контролируемое лицо) в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) вправе подать в Главное управление заявление об изменении категории риска объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.*

При этом по тексту Положения не предусмотрено сокращение наименования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Кроме этого в данном пункте Положения не приводится форма заявления (либо документ, которым утверждена форма заявления, и ссылка на его размещение

в открытом доступе) или информация о возможности подачи указанного заявления в произвольной форме.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении предусмотреть сокращение наименования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также привести форму заявления либо документ, которым утверждена форма заявления, ссылку на её размещение в открытом доступе, либо указать информацию о возможности подачи указанного заявления в произвольной форме с указанием обязательных реквизитов, которые должны содержаться в заявлении.

2. Согласно пункту 33 Положения (с учетом вносимых изменений) *предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.*

При этом данный пункт Положения не содержит порядок объявления и направления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым пункт 33 Положения привести в соответствие с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

3. Согласно пункту 37 Положения (с учетом вносимых изменений) *Главное управление рассматривает возражение и в течение 20 рабочих дней со дня регистрации поступившего возражения ответственным лицом Главного управления направляет контролируемому лицу ответ в порядке, предусмотренным пунктами 22 и 23 настоящего Положения.*

При этом Положением не предусмотрен порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения, который должен быть установлен в положении о виде контроля в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении предусмотреть положения, содержащие порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

4. Согласно пункту 9 проекта постановления пункт 48 Положения излагается в следующей редакции: *контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита в произвольной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо в бумажном виде почтовым отправлением либо в форме электронного документа, в соответствии с требованиями части 6 и 7 статьи 21 Федерального закона № 248 - ФЗ, на адрес электронной почты Главного управления.*

При этом в данном пункте Положения не указывается на какой почтовый адрес контролируемое лицо может направить заявление о проведении в отношении его профилактического визита, а также отсутствует ссылка на место размещения почтового адреса Главного управления (официальный сайт, предписание).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым пункт 48 Положения дополнить информацией о почтовом адресе Главного управления, а также указать ссылку на место размещения почтового адреса Главного управления (официальный сайт, предписание).

5. Согласно пункту 11 проекта постановления пункт 63 Положения излагается в следующей редакции: *внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частями 12 и 12.1 статьи 66 Федерального закона № 248 – ФЗ.*

При этом в проекте постановления не указаны положения предусматривающие основания для проведения выездной внеплановой проверки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым предусмотреть в проекте постановления основания для проведения выездной внеплановой проверки.

6. Согласно пункту 13 проекта постановления пункт 69 Положения излагается в следующей редакции: *по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт), который подлежит направлению контролируемому лицу в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона № 248 – ФЗ.*

При этом в Положении не установлено какие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий проводятся с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами (части 2 и 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым уточнить в пункте 55 Положения какие виды контрольных (надзорных) мероприятий проводятся с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), осуществляющих деятельность в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Актуализация утвержденного Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области	Положение соответствует федеральному законодательству	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области»	-	01.08.2025

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативные способы правового регулирования отсутствуют, в связи с тем, что проект постановления разработан и приведен в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Рассматривался опыт другого региона: постановление Правительства Московской области от 26.10.2021 № 1084/38 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Московской области».

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) указаны в количественной оценке	дополнительные расходы (доходы) указаны в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы (доходы) областного бюджета отсутствуют	расходы (доходы) областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области» разработан в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 755 в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и

ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении обязательного профилактического визита на территории Смоленской области.

Проектом постановления предусмотрено право контролируемого лица обратиться в Главное управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита. Заявление контролируемого лица может быть направлено в Главное управление посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо в бумажном виде почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, в соответствии с требованиями части 6 и 7 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на адрес электронной почты Главного управления.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления о проведении профилактического визита.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: среднемесячная заработная плата в Смоленской области в апреле 2025 года составила 66 429 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

395, 41 руб. (66 429 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием ЕПГУ:

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита с использованием ЕПГУ или на электронную почту Главного управления государственного и технического надзора Смоленской области.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: подготовка и представление заявления для передачи государственным органам.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита: подготовка заявления с использованием ЕПГУ или на электронную почту – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: интернет трафик.

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ или на электронную почту:

- 1) $395,41 \text{ руб.} * 1 \text{ чел./час} * 1 \text{ чел.} = 395,41 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $500 \text{ рублей} / 30 \text{ дней} / 24 \text{ часа} = 0,69 \text{ руб.}$ – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 500 руб.);
- 3) $395,41 + 0,69 = 396,1 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 396,1 руб.

2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган посредством почтового отправления:

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: подготовка и представление заявления для передачи государственным органам.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита: подготовка заявления и его отправка посредством почтового отправления – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: конверт, марки, листы А4

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством почтового отправления:

- 1) $395,41 \text{ руб.} * 1 \text{ чел./час} * 1 \text{ чел.} = 395,41 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $4,5 * 2 = 9,0 \text{ руб.}$ – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,5 руб.);
- 3) 91,20 рублей – стоимость пересылки заявления и прилагаемых к нему документов заказным почтовым отправлением;
- 4) $395,41 + 91,20 + 9,0 = 495,61 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 495,61 руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением государственного и технического надзора Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=821>, срок проведения с 29 мая по 4 июня 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением государственного и технического надзора Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта постановления в период с 15 июля по 21 июля 2025 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=821>.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления не поступало.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Главным управлением государственного и технического надзора Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и

областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) предусмотреть в Положении сокращение наименования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также привести форму заявления либо документ, которым утверждена форма заявления, ссылку на её размещение в открытом доступе, либо указать информацию о возможности подачи указанного заявления в произвольной форме с указанием обязательных реквизитов, которые должно содержать заявление;

2) пункт 33 Положения привести в соответствие с частью 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ;

3) в Положении предусмотреть положения, содержащие порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения;

4) пункт 48 Положения дополнить информацией о почтовом адресе Главного управления, а также указать ссылку на место размещения почтового адреса Главного управления (официальный сайт, предписание);

5) предусмотреть в проекте постановления основания для проведения выездной внеплановой проверки;

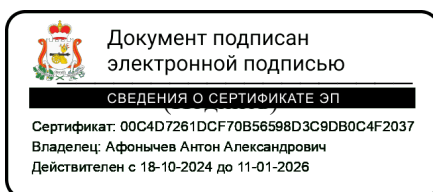
6) в пункте 55 Положения уточнить какие виды контрольных (надзорных) мероприятий проводятся с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Иные предложения по изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений:

1. В Положении не отражено требование части 2 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ о том, что контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.

2. В Положении не предусмотрены мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ). В частности, не предусмотрена возможность публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, не установлены виды мер стимулирования добросовестности, а также порядок оценки деятельности контролируемых лиц.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев
(расшифровка подписи)