

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «07» июля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p><b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b></p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 31.12.2009 № 839» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 31.12.2009 № 839 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее - Положение).

Проект постановления разработан в целях установления льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25 за предоставление в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и сведения о которых включены в реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления разработан также в целях реализации областного закона от 19.12.2024 № 249-з «О развитии ответственного ведения бизнеса в Смоленской области».

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами

обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство инвестиционного развития Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пунктам 2.3 и 2.4 Положения для получения государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду имущества без проведения торгов на право заключения договоров аренды для субъектов малого и среднего предпринимательства заявитель, являющийся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, представляет в уполномоченный орган на бумажном носителе либо направляет почтовым отправлением заявление о предоставлении государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду имущества без проведения торгов на право заключения договоров аренды (далее также - заявление субъекта малого и среднего предпринимательства о предоставлении преференции) по форме согласно приложению № 1 к Положению и выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (по собственной инициативе).

Таким образом, пакет документов не содержит документ, подтверждающий статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, который может быть представлен субъектом малого и среднего предпринимательства по собственной инициативе (на основании части 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Кроме этого в проекте постановления отсутствуют положения, определяющие порядок проверки наличия у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым раздел 2 Положения дополнить документом, подтверждающим статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, который представляется по собственной инициативе, а также положениями, определяющими порядок проверки наличия у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

2) Согласно пункту 5.4 Положения (с учетом вносимых изменений) для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или осуществляющих социально значимые виды деятельности, иные установленные областными государственными программами приоритетные виды деятельности, и (или) имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и сведения о которых включены в реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, устанавливается льгота по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25.

Согласно абзацу третьему пункта 5.4 Положения предусмотрено, что льгота по арендной плате в форме понижающего коэффициента (далее - льгота) применяется при условии заключения договора аренды сроком на 5 лет и более.

Однако, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Смоленской области от 16.04.2025 № 225 «О некоторых вопросах ответственного ведения бизнеса в Смоленской области» (далее – постановление № 225) срок действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности 2 года, в соответствии с пунктом 17 постановления № 225 действие статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности продлевается на 2 года.

Таким образом, субъект малого и среднего предпринимательства, имеющий на момент заключения договора аренды имущества статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, сможет воспользоваться предусмотренной льготой в форме понижающего коэффициента, равного 0,25, при условии заключения договора аренды на срок 5 лет и более только в течение максимально 2 первых лет действия указанного статуса, т.к. статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности присваивается только на 2 года.

При этом Положением не предусмотрено подтверждение субъектом малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности по истечении срока его действия. Это, с одной стороны, нарушает право субъектом малого и среднего предпринимательства на получение льгот по арендной плате за пользование имуществом, а, с другой стороны, при отсутствии подтвержденного статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности и установлении при этом льготной арендной платы для такого субъекта малого и среднего предпринимательства приводит к необоснованным расходам областного бюджета в виде недополученных неналоговых доходов от предоставления льготы по арендной плате за пользование имуществом.

Например, стоимость годовой арендной платы областного имущества составляет 100 000 рублей.

Годовой размер арендной платы для субъекта малого и среднего предпринимательства, имеющего статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и заключивший договор аренды на 5 лет составит:

за 1 год:  $(100\ 000 + 10\ 000 + 100\ 000 * 0,01 * 0) * 0,25 = 27\ 500$  рублей;

за 2 год:  $(100\ 000 + 100\ 000 * 0,01 * 4) * 0,25 = 26\ 000$  рублей;

за 3 год:  $26\ 000 * (1 + 0,01 * 4) = 27\ 040$  рублей;

за 4 год:  $27\ 040 * (1 + 0,01 * 4) = 28\ 121,6$  рубль;

за 5 год:  $28\ 121,6 * (1 + 0,01 * 4) = 29\ 246,46$  рублей.

Возможные потери субъекта малого и среднего предпринимательства за 3 года составят:  $100\ 000 * 3 - (27\ 040 + 28\ 121,6 + 29\ 246,46) = 215\ 591,94$  рубль.

Так, например, в случае прекращения у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности по истечении 2 лет областной бюджет недополучит неналоговые доходы за 3 года и более, а в случае продления субъекту малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности еще на 2 года областной бюджет недополучит неналоговые доходы за 1 год и более.

Например, стоимость годовой арендной платы областного имущества составляет 100 000 рублей. Годовой размер арендной платы составит:

за 1 год:  $(100\ 000 + 10\ 000 + 100\ 000 * 0,01 * 0) * 0,25 = 27\ 500$  рублей;

за 2 год:  $(100\ 000 + 100\ 000 * 0,01 * 4) * 0,25 = 26\ 000$  рублей;

за 3 год:  $26\ 000 * (1 + 0,01 * 4) = 27\ 040$  рублей;

за 4 год:  $27\ 040 * (1 + 0,01 * 4) = 28\ 121,6$  рубль;

за 5 год:  $28\ 121,6 * (1 + 0,01 * 4) = 29\ 246,46$  рублей.

Возможные недополученные неналоговые доходы областного бюджета от предоставления в аренду областного имущества на каждые 100 000 рублей годовой арендной платы составят:

с 3 года по 5 год включительно:  $100\ 000 * 3 - (27\ 040 + 28\ 121,6 + 29\ 246,46) = 215\ 591,94$  рубль.

В целях исключения положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым предусмотреть в Положении нормы, определяющие:

- право субъекта малого и среднего предпринимательства по истечении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности на применение льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25 при условии продления указанного статуса, предусмотрев порядок подтверждения (или проверки) наличия у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

- формулу расчета годовой арендной платы за пользование имуществом по договорам аренды, заключенным на срок 5 лет и более с субъектом малого и среднего предпринимательства, имевшим на момент заключения договора аренды имущества

статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, при утрате субъектом малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

3) Абзацем третьим пункта 5.5 Положения предусмотрена формула расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом.

Однако, используемый в формуле понижающий коэффициент Кп не применяется для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 5.5 Положения в формуле для расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом установить понижающий коэффициент Кп для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект постановления затрагивает интересы коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Установление льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25 для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и сведения о которых включены в реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности	Принятие постановления Правительства Смоленской области	Постановление Правительства Смоленской области принято	-	июль 2025

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

Опыт субъектов Российской Федерации в части предлагаемого правового регулирования отсутствует.

**Оценка возможных вариантов правового регулирования**

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы указаны в количественной оценке	дополнительные расходы указаны в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	не установление льготы по арендной плате за предоставление в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и сведения о которых включены в реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности создаст препятствие для развития ответственного ведения бизнеса в Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования на территории Смоленской области будет отсутствовать финансовая мера поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности в форме предоставления льготы по арендной плате за предоставление в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области.	

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов**

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением о предоставлении государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду имущества без проведения торгов на право заключения договоров аренды и прилагаемых к нему документов:

**I. Название требования:** Представление документов в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

**Тип требования:** предоставление информации.

**Раздел требования:** информационное.

**Тип информационного элемента:** документы для передачи государственным органам.

**Масштаб:** число заявителей - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год (документы предоставляются один раз при подаче заявления о предоставлении государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду имущества без проведения торгов на право заключения договоров аренды, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

**Действия:**

- подготовка документов - 4,00 чел./час;

- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

**Список приобретений:** бумага формата А4, расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности за март 2025 года составила 64 037 рублей (данные Смоленскстат).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2025 году для 5 дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8 часовом рабочем дне:

1)  $247 / 12 = 21$  рабочий день в месяце;

2)  $64\ 037 / 21 / 8 = 381,17$  рубль в час.

**Расчет действия по подготовке документов:**

1)  $381,17 * 4 * 1 = 1\ 524,69$  рубль – оплата труда;

2)  $405 / 500 * 3 = 2,43$  рубль – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 405 рублей и примерного количества затраченных листов – 3 листа);

3)  $4 * 3 = 12,00$  рублей – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);

4)  $1\ 524,69 + 2,43 + 12,0 = 1\ 539,12$  рублей.

**1. Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:**

1)  $381,17 * 2 * 1 = 762,34$  рубль – оплата труда;

2)  $0,1 * 100 * 56,86 = 568,60$  рублей (стоимость проезда: средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 09.06.2025 – 56,86 рублей, исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

**Общая стоимость требования по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:**  $1\ 539,12 + 762,34 + 568,60 = 2\ 870,06$  рублей.

**2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган посредством почтового отправления:**

Стоимость пересылки заявления и прилагаемых к нему документов почтовым отправлением в государственный орган составит: 145,80 рублей (письмо с уведомлением – 3 листа)

**Общая стоимость требования по подаче документов посредством почтового отправления:**  $1\ 539,12 + 145,80 = 1\ 681,92$  рубль.

**II. Название требования:** Субъект малого и среднего предпринимательства, имеющий статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, при нарушении права подтверждения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности обязан с 3 года по 5 год уплатить арендную плату за пользование имуществом в полном объеме.

**Тип требования:** альтернативные издержки.

**Раздел требования:** альтернативное.

**Тип альтернативного элемента:** размер льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента.

**Масштаб:** число заявителей - 1 ед.

**Частота:** ежегодно

Расходы субъекта малого и среднего предпринимательства, имеющего статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, при нарушении права подтверждения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности на каждые 100 000 рублей арендной платы с 3 года по 5 год составят **215 591,94 рубль** (расчет расходов субъекта малого и среднего предпринимательства приведен в пункте 2 раздела 3 Заключения).

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=823>, срок проведения с 11 июня 2025 года по 17 июня 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством инвестиционного развития Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан с целью установления льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и сведения о которых включены в реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях реализации областного закона от 19.12.2024 № 249-з «О развитии ответственного ведения бизнеса в Смоленской области».

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) раздел 2 Положения дополнить документом, подтверждающим статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, который представляется по собственной инициативе, а также положениями, определяющими

порядок проверки наличия у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

2) необходимо предусмотреть в Положении нормы, определяющие:

- право субъекта малого и среднего предпринимательства по истечении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности на применение льготы по арендной плате в форме понижающего коэффициента, равного 0,25 при условии продления указанного статуса, предусмотрев порядок подтверждения (или проверки) наличия у субъекта малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

- формулу расчета годовой арендной платы за пользование имуществом по договорам аренды, заключенным на срок 5 лет и более с субъектом малого и среднего предпринимательства, имевшим на момент заключения договора аренды имущества статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, при утрате субъектом малого и среднего предпринимательства статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

3) в пункте 5.5 Положения в формуле для расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом установить понижающий коэффициент Кп для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

И.о. министра экономического  
развития Смоленской области



**В.Д. Кожевников**  
(расшифровка подписи)