

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «16» мая 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Критерии благонадежности, социальной и экологической ответственности, при соответствии которым субъекту предпринимательской деятельности присваивается статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и Положение о порядке присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также основаниях для прекращения такого статуса» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях уточнения критериев благонадежности, социальной и экологической ответственности, при соответствии которым субъекту предпринимательской деятельности присваивается статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и уточнения отдельных положений Положения о порядке присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также основания для прекращения такого статуса, утвержденных постановлением Правительства Смоленской области от 16.04.2025 № 225 (далее – постановление, Положение).

Проектом постановления вносятся следующие изменения:

1) уточняется, что для соответствия критериям благонадежности, социальной и экологической ответственности, при соответствии которым коммерческой организации и индивидуальному предпринимателю, зарегистрированным на территории Смоленской области, присваивается статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности в случае осуществления деятельности на территории Смоленской области не менее 2 лет подряд;

2) уточняется информационная база для проведения оценки критериев благонадежности, которой являются открытые данные:

Министерства юстиции Российской Федерации;
Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
Федеральной службы государственной статистики;
Федеральной налоговой службы;
Федерального казначейства;

Федеральной службы по финансовому мониторингу;
Федеральной антимонопольной службы;
Федеральной службы судебных приставов;
иные общедоступные источники информации;

3) вносится изменение о необходимости одновременного соответствия всем критериям благонадежности, социальной и экологической ответственности при присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

4) сокращен объем информации необходимый для получения в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае не предоставления заявителем копии единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)»;

5) изменен вид документа, удостоверяющего личность;

6) указан способ подачи и механизм регистрации в уполномоченном органе заявления о присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности и необходимых документов;

7) уточнен порядок уведомления заявителя уполномоченным органом в случае предоставления документов не в полном объеме и (или) не соответствующих требованиям;

8) уточнен порядок уведомления об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

9) дополнены основания для принятия решения об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также продлении срока действия указанного статуса;

10) исключена обязанность уполномоченного органа в направлении письменного мотивированного уведомления о прекращении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

11) уточнен порядок предоставления заявления о продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

12) указан порядок оформления решения о продлении действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

13) указан способ направления уведомления об отказе в продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

14) уточнен период действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных

разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) Согласно пункту 5 проекта постановления *в случае если документы представлены заявителем (представителем заявителя) не в полном объеме (за исключением документов, представляемых по собственной инициативе) и (или) не соответствуют требованиям, установленным пунктами 3,4 настоящего Положения, уполномоченный орган не позднее 3 рабочих дней с даты регистрации заявления направляет заказным письмом уведомление об оставлении заявления без рассмотрения.*

При этом данным пунктом не предусмотрено информирование заявителя о причинах оставления заявления без рассмотрения, а также не указано на какой адрес направляется заказное письмо с уведомлением об оставлении заявления без рассмотрения.

В целях исключения положений, способствующих установлению избыточных обязанностей и запретов для заявителей, Министерство считает необходимым пункт 5 проекта постановления дополнить информацией содержащей причины оставления заявления без рассмотрения, а также указать на какой адрес направляется заказное письмо с уведомлением об оставлении заявления без рассмотрения.

2) Согласно абзаца четвертого пункта 6 проекта постановления (с учетом вносимых изменений) *в случае принятия решения об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения направляет заявителю (представителю заявителя) заказным письмом уведомление о таком решении по основаниям, установленным в пункте 7 настоящего постановления.*

При этом данным пунктом не указано на какой адрес направляется заказное письмо об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

Кроме этого в данном пункте не указано, каким документом принимается решение об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности (например, приказом руководителя уполномоченного органа).

В целях исключения положений, способствующих установлению избыточных

обязанностей и запретов для заявителей, Министерство считает необходимым в абзаце четвертом пункта 6 проекта постановления указать адрес, на который направляется заказное письмо об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также указать каким документом принимается решение об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

3) Согласно абзаца второго пункта 16 проекта постановления *решение о продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности оформляется приказом уполномоченного органа по основаниям, указанным в пункте 12 настоящего постановления.*

Пунктом 12 постановления определено, что в случае прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности уполномоченный орган не позднее 3 рабочих дней со дня прекращения данного статуса исключает сведения о данном лице из реестра ответственных субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом данным пунктом установлена процедура исключения сведений из реестра ответственных субъектов предпринимательской деятельности, а не основания для принятия решения о продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В целях исключения положений, способствующих установлению избыточных обязанностей и запретов для заявителей, Министерство считает целесообразным в абзаце втором пункта 16 проекта постановления слова «по основаниям, указанным в пункте 12 настоящего постановления» исключить, а в случае необходимости Министерство считает целесообразным проработать вопрос об указании оснований для принятия решения о продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

4) Согласно абзаца третьего пункта 16 проекта постановления (с учетом вносимых изменений) *в случае принятия решения об отказе в продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия данного решения направляет заявителю (представителю заявителя) заказным письмом письменное мотивированное уведомление о принятом решении способом, указанным в заявлении о продлении статуса.*

При этом не учтено, что уведомление должно содержать информацию о причинах отказа в продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В целях исключения положений, способствующих установлению избыточных обязанностей и запретов для заявителей, Министерство считает целесообразным абзац третий пункта 16 постановления дополнить информацией о причинах отказа в продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих

деятельность на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Уточнение критериев благонадежности, социальной и экологической ответственности	Принятие постановления Правительства Смоленской области	Постановление правительства Смоленской области принято	-	май 2025
2.	Уточнение порядка присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности	Принятие постановления Правительства Смоленской области	Постановление правительства Смоленской области принято	-	май 2025

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере правового регулирования ответственного ведения бизнеса, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление Правительства Владимирской области от 26.02.2025 № 74 «О вопросах ответственного ведения бизнеса во Владимирской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Владимирской области»;
- Постановление Правительства Брянской области от 24.02.2025 № 80-п «Об ответственном ведении бизнеса в Брянской области»;
- Постановление Правительства Орловской области от 28.12.2024 № 904 «Об ответственном ведении бизнеса в Орловской области»;
- Постановление Правительства Рязанской области от 25.03.2025 № 104 «О некоторых вопросах ответственного ведения бизнеса в Рязанской области»;
- Постановление Правительства Белгородской области от 23.12.2024 № 640-пп «О некоторых вопросах ответственного ведения бизнеса в Белгородской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования и целесообразности внесения изменений.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	не уточнение критериев может привести к неоднозначной трактовке правовых норм со стороны бизнеса
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, поскольку в случае неприятия проекта правового регулирования на территории Смоленской области не будут уточнены критерии благонадежности, социальной и экологической ответственности, а также порядок присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Проект постановления не предполагает введение дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, которые могли бы повлечь расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=812>, срок проведения с 30 апреля 2025 года по 6 мая 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством инвестиционного развития Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан с целью уточнения критериев благонадежности, социальной и экологической ответственности, при соответствии которым субъекту предпринимательской деятельности присваивается статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также порядка присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) пункт 5 проекта постановления дополнить информацией содержащей причины оставления заявления без рассмотрения, а также указать на какой адрес

направляется заказное письмо с уведомлением об оставлении заявления без рассмотрения;

2) в абзаце четвертом пункта 6 проекта постановления указать адрес, на который направляется заказное письмо об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также указать каким документом принимается решение об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

3) в абзаце втором пункта 16 проекта постановления слова «по основаниям, указанным в пункте 12 настоящего постановления» исключить, а в случае необходимости Министерство считает целесообразным проработать вопрос об указании оснований для принятия решения о продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности;

4) абзац третий пункта 16 постановления дополнить информацией о причинах отказа в продлении срока действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

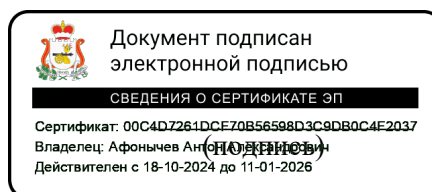
Также при доработке проекта постановления считаем целесообразным проработать следующий вопрос:

В соответствии с пунктом 10 постановления *прекращение статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности оформляется приказом руководителя уполномоченного органа.*

При этом положениями постановления не предусмотрено информирование заявителя, получившего статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, о приближающемся сроке прекращения данного статуса (например, за 30 рабочих дней до окончания срока прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности).

В целях исключения положений, способствующих введению неопределенностей для заявителей, Министерство считает целесообразным предусмотреть в постановлении положения об информировании заявителя, получившего статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, о приближающемся сроке прекращения данного статуса.

Министр экономического
развития Смоленской области



А.А. Афоньчев
(расшифровка подписи)