

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «25» апреля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p><b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b></p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проект постановления разработан взамен действующего постановления Администрации Смоленской области от 27.09.2021 № 627 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области» в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ), а также в связи с приведением в соответствие наименования исполнительного органа Смоленской области (Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области является правопреемником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии с 17.10.2023 в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 8 «О переименовании Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области и утверждения Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области»).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект постановления содержит положения устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертиз.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об экологической экспертизе», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными федеральными и областными нормативными правовыми актами в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее – разработчик).

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 2.4 Положения *критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям приведены в приложении к настоящему Положению.*

Вместе с тем в настоящем Положении приведено два приложения (Приложение № 1 и Приложение № 2).

В пункте 2.4 Положения, предположительно, речь идет о Приложении № 2 «Критерии отнесения объектов регионального государственного экологического контроля к категории риска».

При этом в тексте Положения отсутствует упоминание Приложения № 1 «Ключевой показатель регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым по тексту Положения привести ссылки на Приложения № 1 и № 2 к Положению.

2. Согласно пункту 3.2.1 Положения *информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации и в иных формах.*

Однако, не указано, какие именно сведения должны быть размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также не определены иные формы для размещения такой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 3.2.1 Положения указать сведения, которые должны быть размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также определить иные формы для размещения такой информации.

3. Согласно пункту 3.4.3 Положения контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

При этом Положением не определено в каких днях (рабочих или календарных) идет исчисление указанного срока.

Аналогично в пункте 3.4.6 Положения срок рассмотрения возражения составляет 20 дней.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в каких днях (рабочих или календарных) производится расчет сроков, указанных в пунктах 3.4.3 и 3.4.6 Положения.

4. Согласно пункту 3.4.3 Положения *контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее*

*30 дней со дня получения им предостережения, в том числе через функционал Единого сервиса подачи и рассмотрения возражений на предостережения, который реализован на базе подсистемы досудебного обжалования в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).*

*Согласно пункту 3.4.5 Положения возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области, либо в виде электронного документа на адрес электронной почты Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области, либо иными указанными в предостережении способами.*

Данные пункты не корреспондируются между собой.

Кроме того в Положении отсутствует ссылка на место размещения почтового адреса и адреса электронной почты Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области (официальный сайт).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым объединить пункты 3.4.3 и 3.4.5, указав все возможные способы подачи возражения, исключив формулировку «*либо иными указанными в предостережении способами*», а также указать место размещения почтового адреса и адреса электронной почты Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области (официальный сайт).

5. Согласно пункту 3.4.6 Положения *возражение в отношении предостережения рассматривается Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области в течение 20 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.*

При этом в Положении не указан порядок регистрации поступившего возражения, позволяющий определить отправную точку отсчета указанного срока, в течение которого данное возражение должно быть рассмотрено Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым определить в Положении порядок регистрации поступившего возражения и определить срок рассмотрения возражения «*в течение 20 дней со дня его регистрации в Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области*».

6. Согласно пункту 3.5.1 Положения *профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению.*

Вместе с тем в Положении не приводится форма данного заявления (либо документ, которым утверждена форма заявления, и ссылка на его размещение в открытом доступе).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым привести в Положении форму заявления либо документ, которым утверждена форма заявления, а также ссылку на её размещение в открытом доступе.

7. Согласно пункту 3.5.2 Положения *Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо* (далее – решение).

При этом в Положении не определено с какого момента производится исчисление срока в десять рабочих дней (например, с момента регистрации поступившего заявления ответственным лицом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области).

Кроме того в Положении не определен способ и сроки уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении, а также не указан документ, которым принимается решение (например, приказом министра природных ресурсов и экологии Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать порядок регистрации поступившего заявления; определить документ, которым принимается решение, а также способ и сроки уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

8. Согласно пункту 3.5.3 Положения *в случае принятия решения о проведении профилактического визита Министерство в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.*

При этом в Положении не определена начальная точка отсчета указанного срока (например, с даты принятия решения (с даты направления решения контролируемому лицу).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в пункте 3.5.3 Положения с какого момента начинается отсчет указанного срока.

9. Согласно пункту 3.5.9 Положения контролируемое лицо вправе отозвать заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

При этом в Положении не определено каким способом контролируемое лицо может отозвать заявление или направить отказ от проведения профилактического визита, не указана форма такого заявления (отказа) (или указание, что оно может быть подано в произвольной форме), порядок его регистрации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым определить в Положении способ и форму отзыва заявления и направления отказа от проведения профилактического визита контролируемым лицом, порядок его регистрации.

10. Согласно пункту 3.6.5 Положения *срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.*

Вместе с тем согласно пункту 3.6.3 Положения *в рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертизу.*

Таким образом, такое контрольное (надзорное) действие, как испытание, не предусмотрено Положением при проведении обязательного профилактического визита, однако предусмотрено частью 4 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию пунктов 3.6.3 и 3.6.5 Положения в части проведения испытаний при проведении обязательного профилактического визита.

11. Согласно пункту 3.6.10 Положения *предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.*

При этом данным пунктом не предусмотрен порядок уведомления контролируемым лицом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области об исполнении выданного предписания.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 3.6.10 Положения дополнить порядком уведомления контролируемым лицом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области об исполнении выданного предписания.

12. По тексту Положения указаны документы, используемые контрольным (надзорным) органом, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, например:

- предостережение о необходимости соблюдения обязательных требований;
- предостережение о недопущении нарушения обязательных требований
- возражение в отношении предостережения;
- уведомление о проведении профилактического визита;
- акт о проведении обязательного профилактического визита;
- акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита;
- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- и другие.

При этом не указано, каким документом утверждаются формы документов, используемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, часть типовых форм, используемых контрольными (надзорными) органами, утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021, а, согласно части 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, формы, не

утвержденные указанным приказом, утверждаются контрольным (надзорным) органом самостоятельно.

Кроме того в Положении отсутствует порядок подписания, регистрации и доведения оформляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий документов до контролируемых лиц.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым утвердить недостающие формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий либо отдельным нормативным правовым актом, указав на него ссылку в Положении, либо в форме Приложений к Положению, а также определить порядок подписания (с учетом требований пунктов 7.9, 7.10 Положения), регистрации и доведения оформляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий документов до контролируемых лиц.

13. Согласно пункту 3.7.1 Положения *консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону – в часы работы Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в сроки, определенные министром, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом Положением не определено, где контролируемое лицо может ознакомиться с графиком работы Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области и графиком личного приема граждан министром природных ресурсов и экологии Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым привести в Положении информацию о месте размещении графика работы Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области и графика личного приема граждан министром природных ресурсов и экологии Смоленской области на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области.

14. Согласно пункту 3.7.3 Положения *консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, указанных в пункте 1.2 раздела 1 настоящего Положения.*

Вместе с тем, согласно пункту 3.7.1 Положения, *консультирование осуществляется должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме министром природных ресурсов и экологии Смоленской области, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия (отсутствует «письменное консультирование»).*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию пунктов 3.7.1 и 3.7.3 Положения в части определения способов консультирования.

15. В пункте 3.8 Положения приводятся меры стимулирования добросовестности (пункт включен в Положение по предложению, поступившему от исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области в ходе проведения публичных обсуждений проекта постановления).

Вместе с тем, положения данного пункта не в полной мере отражают требования статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующей порядок и условия оценки мер стимулирования добросовестности, а именно не указаны:

- порядок подачи заявления и прилагаемых к нему документов;
- форма заявления;
- перечень представляемых документов, подтверждающих соответствие критериям оценки добросовестности (при необходимости);
- период оценки деятельности контролируемого лица (в зависимости от степени риска);
- порядок принятия решения по результатам рассмотрения представленных документов и уведомления о принятом решении контролируемого лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 3.8. Положения определить Порядок и условия оценки добросовестности контролируемых лиц, а также уточнить о какой *«обязательной информации и отчетности»* идет речь в подпункте 10 пункта 3.8.2 Положения.

16. В Положении предусмотрен ряд документов, которые используются при осуществлении регионального государственного экологического контроля в части взаимодействия контролируемых лиц и Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области (например: возражение в отношении предостережения, заявление о проведении профилактического визита и др.).

При этом не определены требования к оформлению документов, предусмотренные частью 6, 7 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым определить в Положении требования к оформлению документов, в соответствии с частью 6, 7 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

17. Согласно пункту 4.4 Положения *внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ.*

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ *внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 9 части 1 и частью 3 статьи 57 настоящего Федерального закона.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым конкретизировать в пункте 4.4 Положения согласно каких частей и пунктов статьи 57 Федерального закона проводятся внеплановые контрольные

(надзорные) мероприятия, а по каким - внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

18. Согласно пункту 4.10.8 Положения *в случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований*.

При этом не приводятся положения статьи 88 Федерального Закона № 248-ФЗ (ссылка на данную статью), определяющие порядок ознакомления контролируемых лиц с содержанием акта проведения контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт), подписания акта и порядок действий в случае невозможности составления акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает целесообразным привести в пункте 4.10 Положения требования статьи 88 Федерального Закона № 248-ФЗ (ссылка на данную статью).

19. Пунктом 4.12.4 Положения определено, что *о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала*.

При этом в Положении не определен способ доведения указанного решения до контролируемого лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым определить в Положении способ доведения решения о проведении выездной проверки до контролируемого лица.

20. Согласно пункту 4.12.5 Положения срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней.

Вместе с тем частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ *срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней*.

Формулировка, приведенная в части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, подразумевает, что выездная проверка может иметь любую продолжительность, но не более 10 рабочих дней, в то время как формулировка, приведенная в Положении определяет срок равный 10 рабочим дням.

Также не учтены исключения для выездной проверки и случаи, когда контролируемое лицо осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, предусмотренные частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 4.12.5 Положения привести в соответствие с положениями части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

21. Пунктом 4.23 Положения определено право контролируемых лиц представить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

При этом в Положении не определено в каком виде, в какие сроки и каким способом данная информация представляется в контролирующий орган.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области считает необходимым указать в пункте 4.23 Положения порядок представления контролируемым лицом информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия и порядок его регистрации и рассмотрения Министерством.

22. Пунктами 5.5.1 – 5.5.4, Положения описана процедура взаимодействия Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области и контролируемых лиц при направлении истребуемых документов.

Однако в указанных пунктах Положения отсутствует порядок регистрации и возврата документов Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области контролируемому лицу, способы уведомления инспектора о невозможности представления документов в срок, порядок регистрации ходатайства о невозможности представления документов и т.д.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в Положении порядок регистрации и возврата документов Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области контролируемому лицу, способы уведомления инспектора о невозможности представления документов в срок, порядок регистрации ходатайства о невозможности представления документов, а также порядок иных случаев документального взаимодействия с контролируемым лицом, не отраженные в Положении.

23. Согласно пункту 6.10 Положения, *уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:*

*а) о приостановлении исполнения обжалуемого решения Министерства;*

*б) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области.*

При этом не указан документ, которым принимаются данные решения (например, приказом министра природных ресурсов и экологии Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать документ, которым принимается решение в отношении жалобы контролируемого лица.

24. В разделе 7 Положения приведен Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

При этом большинство положений данного раздела дублируют положения, приведенные ранее по тексту Положения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым исключить дублирование информации по тексту Положения в части, касающейся порядка проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении регионального государственного экологического надзора, указав ссылки на соответствующие пункты Положения.

25. Положение не содержит норм, устанавливающих особенности осуществления государственного контроля (надзора), на территории опережающего развития, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 29.12.2024 г № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым предусмотреть в Положении нормы, устанавливающие особенности осуществления государственного контроля (надзора), на территории опережающего развития, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 29.12.2024 г № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы контролируемых лиц: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность, действия (бездействие), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования природоохранного законодательства, в том числе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах негативного воздействия на окружающую среду.

#### **Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

Анализ регионального опыта в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты и в других субъектах Российской Федерации, например:

– постановление Правительства ХМАО – Югры от 17.09.2021 № 371-п (ред. от 20.07.2023) «О Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»;

– постановление Правительства Липецкой области от 5 декабря 2023 г. № 685 (в ред. постановления Правительства Липецкой обл. от 03.02.2025 № 61) «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Липецкой области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

## Оценка возможных вариантов правового регулирования

	<b>Вариант 1 (принятие проекта)</b>	<b>Вариант 2 (непринятие проекта)</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы приведены в количественной оценке	дополнительные расходы/доходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области» разработан в целях регламентации порядка организации и осуществления регионального экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области с соблюдением принципа не препятствования экономическому развитию в подконтрольной сфере, а также путем цифровизации основных процессов контрольной (надзорной) деятельности.</p>	

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении обязательного профилактического визита в рамках регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области.

**Название требования:** Проведение профилактического визита.

**Условие возникновения требования:** Подача заявления о проведении обязательного профилактического визита.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:** подготовка документов – 1 чел./час.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** за январь 2025 года составила 62 230 рублей (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 370,42 руб. (62 230 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Общая стоимость требования на проведение обязательного профилактического визита составила:** 370,42 рублей (1 чел./часов).

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=785>, срок проведения с 24 марта по 02 апреля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Министерством в период с 14 по 18 апреля 2025 года проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и**

**дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В ходе публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций проекта постановления и поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, которые по результатам рассмотрения разработчиком были приняты и учтены при доработке проекта постановления.

По мнению исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, необходимо дополнить проект постановления порядком оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе видом мер стимулирования добросовестности, которые в силу положений пункта 2 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются положением о виде контроля, а также установить меры поощрения для контролируемых лиц. При оценке добросовестности контролируемых лиц контролирующим органом могут учитываться сведения, указанные в части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления и Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагаются.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие действующему законодательству в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области экологического контроля (надзора) на территории Смоленской области.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. По тексту Положения привести ссылки на Приложения № 1 и № 2 к Положению.

2. В пункте 3.2.1 Положения указать сведения, которые должны быть размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также определить иные формы для размещения такой информации.

3. Указать в каких днях (рабочих или календарных) производится расчет сроков, указанных в пунктах 3.4.3 и 3.4.6 Положения.

4. Объединить пункты 3.4.3 и 3.4.5, указав все возможные способы подачи возражения, исключив формулировку *«либо иными указанными в предостережении способами»*, а также указать место размещения почтового адреса и адреса электронной почты Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области (официальный сайт).

5. Определить в Положении порядок регистрации поступившего возражения и определить срок рассмотрения возражения *«в течение 20 дней со дня его регистрации в Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области»*.

6. Привести в Положении форму заявления контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита (далее – заявление) либо документ, которым утверждена форма заявления, а также ссылку на её размещение в открытом доступе.

7. Указать порядок регистрации поступившего заявления; определить документ, которым принимается решение, а также способ и сроки уведомления контролируемого лица о принятом в отношении его решении.

8. Указать в пункте 3.5.3 Положения с какого момента начинается отсчет указанного срока.

9. Определить в Положении способ и форму отзыва заявления и направления отказа от проведения профилактического визита контролируемым лицом, порядок его регистрации.

10. Обеспечить корреспонденцию пунктов 3.6.3 и 3.6.5 Положения в части проведения испытаний при проведении обязательного профилактического визита.

11. Пункт 3.6.10 Положения дополнить порядком уведомления контролируемым лицом Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области об исполнении выданного предписания.

12. Утвердить недостающие формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий либо отдельным нормативным правовым актом, указав на него ссылку в Положении, либо в форме Приложений к Положению, а также определить порядок подписания (с учетом требований пунктов 7.9, 7.10 Положения), регистрации и доведения оформляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий документов до контролируемых лиц.

13. Привести в Положении информацию о месте размещении графика работы Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области и графика личного приема граждан министром природных ресурсов и экологии Смоленской области на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области.

14. Обеспечить корреспонденцию пунктов 3.7.1 и 3.7.3 Положения в части определения способов консультирования.

15. В пункте 3.8. Положения определить Порядок и условия оценки добросовестности контролируемых лиц, а также уточнить о какой «*обязательной информации и отчетности*» идет речь в подпункте 10 пункта 3.8.2 Положения.

16. Определить в Положении требования к оформлению документов, в соответствии с частью 6, 7 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

17. Конкретизировать в пункте 4.4 Положения согласно каких частей и пунктов статьи 57 Федерального закона проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, а по каким - внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

18. Привести в пункте 4.10 Положения требования статьи 88 Федерального Закона № 248-ФЗ (ссылку на данную статью).

19. Определить в Положении способ доведения решения о проведении выездной проверки до контролируемого лица.

20. Пункт 4.12.5 Положения привести в соответствие с положениями части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

21. Указать в пункте 4.23 Положения порядок представления контролируемым лицом информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия и порядок его регистрации и рассмотрения Министерством.

22. Указать в Положении порядок регистрации и возврата документов Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области контролируемому лицу, способы уведомления инспектора о невозможности представления документов в срок, порядок регистрации ходатайства о невозможности представления документов, а также порядок иных случаев документарного взаимодействия с контролируемым лицом, не отраженные в Положении.

23. Указать документ, которым принимается решение в отношении жалобы контролируемого лица.

24. Исключить дублирование информации по тексту Положения в части, касающейся порядка проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении регионального государственного экологического надзора, указав ссылки на соответствующие пункты Положения.

25. Предусмотреть в Положении нормы, устанавливающие особенности осуществления государственного контроля (надзора), на территории опережающего развития, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 29.12.2024 г № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

*Иные предложения по изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений:*

1. Пункт 4.11.6 Положения дополнить фразой «*исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается*», внесенной в часть 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ Федеральным законом № 540-ФЗ.

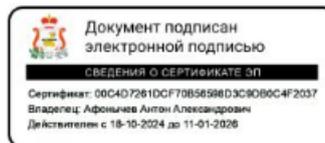
2. Пункт 5.1 Положения дополнить положением части 5 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающим, что *осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том*

числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» в случаях, предусмотренных положением о виде контроля (введен Федеральным законом № 540-ФЗ).

3. Пункт 5.2 Положения дополнить положением части 5 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающим, что *досмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» в случаях, предусмотренных положением о виде контроля (введен Федеральным законом № 540-ФЗ).*

4. В Положении не отражено требование части 2 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ о том, что *контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.*

5. В Положении отсутствует положение, касающееся наличия основания для отказа инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении (внесено в статью 36 Федерального закона № 248-ФЗ Федеральным законом № 540-ФЗ).



Министр  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**А.А. Афончев**  
(расшифровка подписи)