

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 18 » апреля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в рамках федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, приведенных в приложении 22 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

Проект постановления предусматривает:

- порядок создания образовательной организацией (научной организацией) комиссии в целях проведения отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса и формирования списка специалистов - участников проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- порядок отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка создания образовательной организацией (научной организацией) комиссии в целях проведения отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса и формирования списка специалистов – участников проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в приложении 1 проекта постановления, *в Комиссию могут включаться представители хозяйствующих субъектов, заключившие контракт (договор) с Организацией на реализацию проекта, представители органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, некоммерческих организаций, научного сообщества, субъектов малого и среднего предпринимательства.*

При этом пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334, предусматривается необходимость включения указанных категорий представителей в состав Комиссии.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным включить в состав Комиссии указанные категории представителей, предусмотренных пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса,

указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334.

2. Положениями проекта постановления не предусмотрено информирование заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса.

В целях исключения положений, вводящих избыточные ограничения для заявителей, Министерство считает необходимым предусмотреть положения о порядке информирования заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса (далее – отбор проектов).

3. Согласно пункту 2.2. раздела 2 Порядка отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 2 проекта постановления, *отбор проектов осуществляется в соответствии с Правилами на основании заявок хозяйствующих субъектов, заключивших контракт (договор) с Организацией на реализацию проекта, направленных в комиссию.*

При этом в проекте постановления не указано в какой форме и куда подает заявку хозяйствующий субъект для участия в отборе проектов, а также в каком порядке, где и кем она регистрируется.

Кроме этого, в проекте постановления отсутствует перечень документов (в том числе документ, предусматривающий сведения о проекте в сфере агропромышленного комплекса, в соответствии с методическими рекомендациями по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334), необходимых для участия в отборе проектов, а также требования по их оформлению.

В проекте постановления отсутствует порядок рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядок информирования о принятом в отношении их решении (в какой срок рассматриваются заявки, с какого момента начинается отсчет срока рассмотрения заявки, каким способом информируются заявители в случае допуска заявки хозяйствующего субъекта к отбору проектов или отказа ее в допуске, а также в какой срок).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления формой заявки, перечнем необходимых документов для участия в отборе проектов; порядком приема и регистрации заявки хозяйствующего субъекта для участия в отборе проектов; порядком рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядком информирования о принятом в отношении их решении.

4. Согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 2 проекта постановления, *Комиссия оценивает представленный проект на соответствие следующим критериям...*

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, определяющие порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов (а именно: срок рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов для включения проекта в перечень проектов в сфере агропромышленного комплекса (далее – перечень проектов), причины отказа для включения проекта в перечень проектов, способ оценки проектов (например, ранжирование проектов исходя из наилучших условий реализации проекта по бальной системе с указанием баллов), кем определяется размер стимулирующей выплаты специалисту, способ и срок уведомления хозяйствующих субъектов о принятом решении).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления положениями, определяющими порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, являющихся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы, заключивших контракт (договор) с образовательной организацией (научной организацией) на реализацию проекта в сфере агропромышленного комплекса.

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|---|---|--|--|------------------------|
| 1. | К 2030 году обеспечен уровень укомплектованности кадрами предприятий агропромышленного комплекса не менее 95% | Численность привлеченных специалистов в реализацию ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса за счет предоставления выплат стимулирующего характера | 13 | человек | 31.12.2025 |
| | | Численность научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных | 117 | человек | 31.12.2027 |

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| | | организаций высшего образования аграрной направленности, для которых будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения | | | |
|--|--|---|--|--|--|

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 17.01.2025 № 25 «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса»;

- Постановление Губернатора Краснодарского края от 20.02.2025 № 85 «Об утверждении Порядка создания комиссии по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|--|---|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | Оказание содействия инициаторам ключевых проектов в сфере АПК в привлечении квалифицированных специалистов в сфере АПК (в случае утверждения постановления). | Невмешательство в деятельность по обеспечению кадрами при реализации ключевых проектов в сфере АПК. |
| 2. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых | Цели регулирования будут достигнуты | Цели регулирования не будут достигнуты |

| | | |
|--|--|---|
| вариантов предлагаемого правового регулирования | | |
| 3. Оценка рисков неблагоприятных последствий | <p>Утверждение постановления позволит Смоленской области принять участие в проводимом Минсельхозом РФ отборе субъектов РФ для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий АПК, что снизит риски нереализации ключевых проектов в сфере АПК за счет повышения кадровой обеспеченности квалифицированными специалистами.</p> | <p>В случае отсутствия Порядка Смоленская область не сможет получить субсидию из федерального бюджета, что повысит риски кадрового дефицита при реализации ключевых проектов в сфере АПК и повлечет за собой ухудшение качества производимой продукции.</p> |
| 7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы | <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение цели правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий; при принятии проекта постановления будут выполнены условия предоставления субсидии из федерального бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> - образовательные организации (научные организации) будут иметь возможность создавать комиссии, которые будут проводить отбор ключевых проектов в сфере АПК; - для отобранных ключевых проектов в сфере АПК комиссии будут формировать списки научных и (или) научно-педагогических работников, участвующих в реализации ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса для предоставления им за счет средств федерального и областного бюджетов <u>выплат стимулирующего характера</u>, а также списка специалистов - получателей <u>жилья по договору найма жилого помещения</u>. <p>Это создаст условия для закрепления привлеченных работников (персонала) на рабочих местах.</p> <p>Преимущества выбранного варианта:</p> <p>Смоленская область сможет стать участником федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».</p> <p>Выстраиваемая бесшовная траектория подготовки кадров от школы до работодателя предполагает тесное взаимодействие с образовательными и научными учреждениями, обеспечивающими стороны методологической поддержкой, подготовкой специалистов аграрной направленности. Мероприятие по предоставлению специалистам за участие в реализации ключевых проектов выплат стимулирующего характера направлено на повышение престижа работы в агропромышленном комплексе. Мера предполагает возмещение понесенных затрат заказчиком ключевых проектов на денежные выплаты работникам, в том числе учителям, осуществляющим обучение по профильному агротехнологическому</p> | |

| | |
|--|---|
| | <p>предмету в школе с агротехнологическими классами. Возмещение в размере 90 процентов для научно и научно-педагогических работников, подведомственных Минсельхозу России учреждений, 30 процентов для иных учреждений, 95 процентов для учителей агротехнологических классов.</p> <p>Утверждение постановления позволит создать условия для привлечения молодых кадров на предприятия АПК Смоленской области. Выбранный вариант регулирования позволит сократить кадровый дефицит на предприятиях АПК в Смоленской области:</p> <p><u>До 95% вырастет укомплектованность кадрами предприятий агропромышленного комплекса:</u></p> <p>2025 г. – 90%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 95%.</p> <p><u>Для 117 научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных организаций высшего образования аграрной направленности будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения:</u></p> <p>2025 г. – 10 человек; 2026 г. – 25 человек; 2027 г – 82 человека.</p> <p><u>Доля сотрудников, работающих в отрасли АПК более 5 лет, вырастет до 95%:</u></p> <p>2025 г. – 89%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 94%.</p> <p><u>Увеличится до 15% доля молодых кадров в возрасте до 35 лет предприятий АПК:</u></p> <p>2025 г. – 9%; 2026 г. – 10%; 2027 г – 11%; 2028 г. – 12%; 2029 г. – 14%; 2030 г - 15%.</p> |
|--|---|

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: представление пакета документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Масштаб: участник – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса:

1) подготовка заявки – 1 чел/час;

2) предоставление документов в Комиссию – 2 чел/час.

Итого трудозатрат: 3 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2025г. составила 62 230 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 370,42 руб. (62 230 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и подаче документов:

1) 370,42 руб.*3чел/час*1 чел.= 1111,26 рублей – оплата труда;

2) 350/500*2 =1,40 руб. – стоимость бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листов);

3) 0,1 л * 120 *60,37 = 724,44 руб. затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км и средней стоимости литра топлива по состоянию на

3 апреля 2025 года в Смоленске – 60,37 руб.).

Общая стоимость требования: 1111,26 + 1,40 +724,44 = 1837,10 рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=780>, срок проведения с 21 марта по 27 марта 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

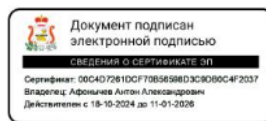
1) Включить в состав Комиссии указанные категории представителей, предусмотренных пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334.

2) Предусмотреть положения о порядке информирования заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов.

3) Дополнить проект постановления формой заявки, перечнем необходимых документов для участия в отборе проектов; порядком приема и регистрации заявки хозяйствующего субъекта для участия в отборе проектов; порядком рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядком информирования о принятом в отношении их решении.

4) Дополнить проект постановления положениями, определяющими порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев