

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 18 » апреля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в рамках федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, приведенных в приложении 22 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

Проект постановления предусматривает:

- порядок создания образовательной организацией (научной организацией) комиссии в целях проведения отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса и формирования списка специалистов - участников проектов в сфере агропромышленного комплекса;

- порядок отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка создания образовательной организацией (научной организацией) комиссии в целях проведения отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса и формирования списка специалистов – участников проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в приложении 1 проекта постановления, в Комиссию могут включаться представители хозяйствующих субъектов, заключившие контракт (договор) с Организацией на реализацию проекта, представители органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, некоммерческих организаций, научного сообщества, субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334, предусматривается необходимость включения указанных категорий представителей в состав Комиссии.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным включить в состав Комиссии указанные категории представителей, предусмотренных пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса,

указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334.

2. Положениями проекта постановления не предусмотрено информирование заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса.

В целях исключения положений, вводящих избыточные ограничения для заявителей, Министерство считает необходимым предусмотреть положения о порядке информирования заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса (далее – отбор проектов).

3. Согласно пункту 2.2. раздела 2 Порядка отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 2 проекта постановления, *отбор проектов осуществляется в соответствии с Правилами на основании заявок хозяйствующих субъектов, заключивших контракт (договор) с Организацией на реализацию проекта, направленных в комиссию.*

При этом в проекте постановления не указано в какой форме и куда подает заявку хозяйствующий субъект для участия в отборе проектов, а также в каком порядке, где и кем она регистрируется.

Кроме этого, в проекте постановления отсутствует перечень документов (в том числе документ, предусматривающий сведения о проекте в сфере агропромышленного комплекса, в соответствии с методическими рекомендациями по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334), необходимых для участия в отборе проектов, а также требования по их оформлению.

В проекте постановления отсутствует порядок рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядок информирования о принятом в отношении их решении (в какой срок рассматриваются заявки, с какого момента начинается отсчет срока рассмотрения заявки, каким способом информируются заявители в случае допуска заявки хозяйствующего субъекта к отбору проектов или отказа ее в допуске, а также в какой срок).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления формой заявки, перечнем необходимых документов для участия в отборе проектов; порядком приема и регистрации заявки хозяйствующего субъекта для участия в отборе проектов; порядком рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядком информирования о принятом в отношении их решении.

4. Согласно пункту 2.3 раздела 2 Порядка отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 2 проекта постановления, *Комиссия оценивает представленный проект на соответствие следующим критериям...*

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, определяющие порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов (а именно: срок рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов для включения проекта в перечень проектов в сфере агропромышленного комплекса (далее – перечень проектов), причины отказа для включения проекта в перечень проектов, способ оценки проектов (например, ранжирование проектов исходя из лучших условий реализации проекта по бальной системе с указанием баллов), кем определяется размер стимулирующей выплаты специалисту, способ и срок уведомления хозяйствующих субъектов о принятом решении).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления положениями, определяющими порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, являющихся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы, заключивших контракт (договор) с образовательной организацией (научной организацией) на реализацию проекта в сфере агропромышленного комплекса.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	К 2030 году обеспечен уровень укомплектованности кадрами предприятий агропромышленного комплекса не менее 95%	Численность привлеченных специалистов в реализацию ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса за счет предоставления выплат стимулирующего характера	13	человек	31.12.2025
		Численность научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных	117	человек	31.12.2027

		организаций высшего образования аграрной направленности, для которых будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения			
--	--	---	--	--	--

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 17.01.2025 № 25 «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса»;

- Постановление Губернатора Краснодарского края от 20.02.2025 № 85 «Об утверждении Порядка создания комиссии по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Оказание содействия инициаторам ключевых проектов в сфере АПК в привлечении квалифицированных специалистов в сфере АПК (в случае утверждения постановления).	Невмешательство в деятельность по обеспечению кадрами при реализации ключевых проектов в сфере АПК.
2. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты

вариантов предлагаемого правового регулирования		
3. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Утверждение постановления позволит Смоленской области принять участие в проводимом Минсельхозом РФ отборе субъектов РФ для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий АПК, что снизит риски нереализации ключевых проектов в сфере АПК за счет повышения кадровой обеспеченности квалифицированными специалистами.	В случае отсутствия Порядка Смоленская область не сможет получить субсидию из федерального бюджета, что повысит риски кадрового дефицита при реализации ключевых проектов в сфере АПК и повлечет за собой ухудшение качества производимой продукции.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение цели правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий; при принятии проекта постановления будут выполнены условия предоставления субсидии из федерального бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> - образовательные организации (научные организации) будут иметь возможность создавать комиссии, которые будут проводить отбор ключевых проектов в сфере АПК; - для отобранных ключевых проектов в сфере АПК комиссии будут формировать списки научных и (или) научно-педагогических работников, участвующих в реализации ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса для предоставления им за счет средств федерального и областного бюджетов <u>выплат стимулирующего характера</u>, а также списка специалистов - получателей <u>жилья по договору найма жилого помещения</u>. Это создаст условия для закрепления привлеченных работников (персонала) на рабочих местах. <p>Преимущества выбранного варианта:</p> <p>Смоленская область сможет стать участником федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».</p> <p>Выстраиваемая бесшовная траектория подготовки кадров от школы до работодателя предполагает тесное взаимодействие с образовательными и научными учреждениями, обеспечивающими стороны методологической поддержкой, подготовкой специалистов аграрной направленности. Мероприятие по предоставлению специалистам за участие в реализации ключевых проектов выплат стимулирующего характера направлено на повышение престижа работы в агропромышленном комплексе. Мера предполагает возмещение понесенных затрат заказчиком ключевых проектов на денежные выплаты работникам, в том числе учителям, осуществляющим обучение по профильному агротехнологическому</p>	

	<p>предмету в школе с агротехнологическими классами. Возмещение в размере 90 процентов для научно и научно-педагогических работников, подведомственных Минсельхозу России учреждений, 30 процентов для иных учреждений, 95 процентов для учителей агротехнологических классов.</p> <p>Утверждение постановления позволит создать условия для привлечения молодых кадров на предприятия АПК Смоленской области. Выбранный вариант регулирования позволит сократить кадровый дефицит на предприятиях АПК в Смоленской области:</p> <p><u>До 95% вырастет укомплектованность кадрами предприятий агропромышленного комплекса:</u></p> <p>2025 г. – 90%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 95%.</p> <p><u>Для 117 научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных организаций высшего образования аграрной направленности будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения:</u></p> <p>2025 г. –10 человек; 2026 г. – 25 человек; 2027 г – 82 человека.</p> <p><u>Доля сотрудников, работающих в отрасли АПК более 5 лет, вырастет до 95%:</u></p> <p>2025 г. – 89%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 94%.</p> <p>Увеличится до 15% <u>доля молодых кадров в возрасте до 35 лет предприятий АПК:</u></p> <p>2025 г. – 9%; 2026 г. – 10%; 2027 г – 11%; 2028 г. – 12%; 2029 г. – 14%; 2030 г - 15%.</p>
--	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: представление пакета документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Условие возникновения требования: Подготовка и предоставление документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Масштаб: участник – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка документов для участия в отборе проектов в сфере агропромышленного комплекса:

- 1) подготовка заявки – 1 чел/час;
- 2) предоставление документов в Комиссию – 2 чел/час.

Итого трудозатрат: 3 чел/часов.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2025г. составила 62 230 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 370,42 руб. (62 230 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и подаче документов:

- 1) 370,42 руб.*3чел/час*1 чел.= 1111,26 рублей – оплата труда;
- 2) $350/500*2 = 1,40$ руб. – стоимость бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листов);
- 3) $0,1 \text{ л} * 120 * 60,37 = 724,44$ руб. затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км и средней стоимости литра топлива по состоянию на 3 апреля 2025 года в Смоленске – 60,37 руб.).

Общая стоимость требования: $1111,26 + 1,40 + 724,44 = 1837,10$ рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=780>, срок проведения с 21 марта по 27 марта 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

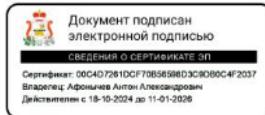
По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Включить в состав Комиссии указанные категории представителей, предусмотренных пунктом 9 методических рекомендаций по разработке Порядка создания комиссий по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса, указанного в Приложении № 1 письма Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2024 № КШ-10-27/33334.

2) Предусмотреть положения о порядке информирования заинтересованных хозяйствующих субъектов о проведении отбора проектов.

3) Дополнить проект постановления формой заявки, перечнем необходимых документов для участия в отборе проектов; порядком приема и регистрации заявки хозяйствующего субъекта для участия в отборе проектов; порядком рассмотрения поступивших заявок хозяйствующих субъектов для участия в отборе проектов и порядком информирования о принятом в отношении их решении.

4) Дополнить проект постановления положениями, определяющими порядок рассмотрения проектов на предмет их соответствия критериям оценки проектов и участвующих в их реализации специалистов.



Министр
экономического развития
Смоленской области

А.А. Афоньев