



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

Министру
экономического развития
Смоленской области

Афонычеву А.А.

**Отчет
по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области «О реализации мероприятий по
содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий
агропромышленного комплекса»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Смоленской области «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в рамках федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, приведенных в приложении 22 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

Проектом постановления предусматривается:

- порядок создания образовательной организацией (научной организацией) комиссии в целях проведения отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса и формирования списка специалистов - участников проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- порядок отбора проектов в сфере агропромышленного комплекса.

Таким образом, в случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 9, и проектом постановления.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В Смоленской области как и в целом в России одной из проблем является недостаток высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

В целях развитии агропромышленного комплекса необходимо создание современной высококачественной образовательной среды для подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области разработан проект постановления в связи с реализацией мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в рамках федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».

Негативный эффект для государства – снижение кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, что повлечет за собой кадровый дефицит и ухудшение качества производимой продукции.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельхозпродукции, удорожание и ухудшение качества продуктов питания.

Негативный эффект для получателей – отсутствие проектов, соответствующих приоритетам научно-технологического развития, выделенным в федеральных проектах, входящих в состав национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», а также перечню важнейших наукоемких технологий, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий».

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей

1.	К 2030 году обеспечен уровень укомплектованности кадрами предприятий агропромышленного комплекса не менее 95%	Численность привлеченных специалистов в реализацию ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса за счет предоставления выплат стимулирующего характера	13	человек	31.12.2025
		Численность научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных организаций высшего образования аграрной направленности, для которых будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения	117	человек	31.12.2027

г) Оценка расходов, а также снижения доходов консолидированного бюджета Смоленской области в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта постановления не потребуют дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 17.01.2025 № 25 «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса»;

- Постановление Губернатора Краснодарского края от 20.02.2025 № 85 «Об утверждении Порядка создания комиссии по отбору проектов в сфере агропромышленного комплекса».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	<p>Оказание содействия инициаторам ключевых проектов в сфере АПК в привлечении квалифицированных специалистов в сфере АПК (в случае утверждения постановления).</p>	<p>Невмешательство в деятельность по обеспечению кадрами при реализации ключевых проектов в сфере АПК.</p>
2. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<p>Цели регулирования будут достигнуты.</p> <p>Сократится кадровый дефицит на предприятиях АПК в Смоленской области:</p> <p><u>До 95% вырастет укомплектованность кадрами предприятий агропромышленного комплекса:</u> 2025 г. – 90%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 95%.</p> <p><u>Для 117 научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных организаций высшего образования аграрной направленности будет осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения:</u> 2025 г. –10 человек; 2026 г. – 25 человек; 2027 г – 82 человека.</p> <p><u>Доля сотрудников, работающих в отрасли АПК более 5 лет, вырастет до 95%:</u> 2025 г. – 89%; 2026 г. – 90%; 2027 г – 91%; 2028 г. – 92%; 2029 г. – 93%; 2030 г - 94%.</p> <p><u>Увеличится до 15% доля молодых кадров в возрасте до 35 лет предприятий АПК:</u> 2025 г. – 9%; 2026 г. – 10%; 2027 г – 11%; 2028 г. – 12%;</p>	<p>Цели регулирования не будут достигнуты.</p> <p>В 2025-2030 годах сохранятся на уровне 2023 года (или снизятся) показатели «Укомплектованность кадрами предприятий агропромышленного комплекса» (2023 г – 90%), «Доля сотрудников, работающих в отрасли АПК более 5 лет» (2023 г.- 88%), «Доля молодых кадров в возрасте до 35 лет предприятий АПК» (2023 г.- 9%).</p> <p>Строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения для научных и научно-педагогических работников научных учреждений и образовательных организаций высшего образования аграрной направленности осуществлено не будет.</p>

	2029 г. – 14%; 2030 г. – 15%.	
3. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Утверждение постановления позволит Смоленской области принять участие в проводимом Минсельхозом РФ отборе субъектов РФ для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий АПК, что снизит риски нереализации ключевых проектов в сфере АПК за счет повышения кадровой обеспеченности квалифицированными специалистами.	В случае отсутствия Порядка Смоленская область не сможет получить субсидию из федерального бюджета, по оценке, порядка 610 млн. рублей . Это создаст риски достижения поставленного в соответствии с <u>национальными целями</u> развития РФ достижения результата по <u>созданию и функционированию системы обеспечения кадрами предприятий агропромышленного комплекса, соответствующей требованиям экономики и запросам рынка труда</u> . Вырастут риски обострения кадрового дефицита при реализации ключевых проектов в сфере АПК, что повлечет за собой ухудшение качества производимой продукции.
4. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение цели правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий; при принятии проекта постановления будут выполнены условия предоставления субсидии из федерального бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> - образовательные организации (научные организации) будут иметь возможность создавать комиссии, которые будут проводить отбор ключевых проектов в сфере АПК; - для отобранных ключевых проектов в сфере АПК комиссии будут формировать списки научных и (или) научно-педагогических работников, участвующих в реализации ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса для предоставления им за счет средств федерального и областного бюджетов <u>выплат стимулирующего характера</u>, а также списка специалистов - получателей <u>жилья по договору найма жилого помещения</u>. <p>Это создаст условия для закрепления привлеченных работников (персонала) на рабочих местах.</p> <p>Преимущества выбранного варианта:</p> <p>Смоленская область сможет стать участником федерального проекта «Кадры в АПК» национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности».</p> <p>Выстраиваемая бесшовная траектория подготовки кадров от школы до работодателя предполагает тесное взаимодействие с образовательными и научными учреждениями, обеспечивающими стороны методологической поддержкой, подготовкой специалистов</p>	

	<p>аграрной направленности. Мероприятие по предоставлению специалистам за участие в реализации ключевых проектов выплат стимулирующего характера направлено на повышение престижа работы в агропромышленном комплексе. Мера предполагает возмещение понесенных затрат заказчиком ключевых проектов на денежные выплаты работникам, в том числе учителям, осуществляющим обучение по профильному агротехнологическому предмету в школе с агротехнологическими классами. Возмещение в размере 90 процентов для научно и научно-педагогических работников, подведомственных Минсельхозу России учреждений, 30 процентов для иных учреждений, 95 процентов для учителей агротехнологических классов.</p> <p>Утверждение постановления позволит создать условия для привлечения молодых кадров на предприятия АПК Смоленской области.</p>
--	--

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Разработанный проект постановления затрагивает интересы заказчиков ключевых проектов (предприятий агропромышленного комплекса), заявителей-инвесторов, научных и (или) научно-педагогических работников, участвующих в реализации проектов в сфере агропромышленного комплекса.

ж) Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью использования количественных методов:

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 21.03.2025 по 27.03.2025 на Интернет- портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=780>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые будут извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проект постановления не содержит норм, обязывающих предоставления как-либо документов.

к) Степень регулирующего воздействия:

Проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте постановления обязательных требований:

Проект постановления не содержит обязательные требования.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления вступает в силу с момента его принятия.

Заместитель министра -
начальник отдела малых форм
хозяйствования и кооперации



А.Б. Бакеев