



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1
E-mail: deppromtorg@smolinvest.com
тел.: (4812) 20-50-80

№

на № _____ от _____

**Отчет
о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении
Положения о порядке и условиях отбора резидентов частных индустриальных
парков на территории Смоленской области»**

а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 8 статьи 5 областного закона от 25.10.2017 № 118-з «Об индустриальных парках на территории Смоленской области».

Проектом постановления определяются порядок и условия отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области (далее - отбор резидентов), в том числе перечень, формы и сроки представления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями документов для присвоения статуса резидента частного индустриального парка, а также основания его прекращения.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяется.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

В настоящий момент в Смоленской области отмечается нехватка подготовленных инфраструктурных площадок, тяжелые условия «входа» в них для субъектов МСП – факторы современного экономического развития, сдерживающие инициативу субъектов МСП по организации новых производств, внедрению новых технологий, созданию товаров и услуг, жизненно необходимых стране в условиях санационных ограничений.

Проект создания индустриального парка (ИП) предполагается осуществить на территории ОЭЗ, действующей с 2021 г. Размещение проекта ИП на территории действующей ОЭЗ позволяет резидентам ИП быть одновременно и резидентами ОЭЗ (при соблюдении требований, устанавливаемых законодательством РФ к резидентам ОЭЗ), и, таким образом, воспользоваться налоговыми и таможенными преференциями, снизить срок окупаемости своих проектов и повысить их рентабельность.

ИП создается в непосредственной близости от областного центра – г. Смоленска, что создает условия для использования его кадрового потенциала, снижает риски резидентов, связанные с обеспеченностью предприятий рабочей силой.

Так, общество с ограниченной ответственностью «Альфа Транс Альянс» (далее – ООО «Альфа Транс Альянс») прошло конкурсный отбор, проводимый Министерством экономического развития Российской Федерации, для получения в 2026 году субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в целях реализации проекта по созданию индустриального (промышленного) парка «Стабна» на территории особой экономической зоны промышленного-производственного типа «Стабна», созданной на территории муниципального образования «Смоленский муниципальный округ» Смоленской области.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса о возможности проведения отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для присвоения им статуса резидента частного индустриального парка в целях реализации инвестиционного проекта на территории частного индустриального парка, а также прекращения статуса резидента частного индустриального парка.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Предоставление мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в части присвоения им статуса резидента частного индустриального парка	количество поддержанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	5	условная единица	2026 год

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным способом правового регулирования рассматривалось отсутствие порядка и условий отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области.

Однако такой подход связан с возникновением негативных эффектов при создании ИП, а именно:

- не позволит реализовать на территории Смоленской области средства субсидии из федерального бюджета на создание и (или) развитие промпарков, технопарков и бизнес-парков в рамках федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализуемого на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316.

- затруднит строительство производственного корпуса ИП площадью 6912 кв. м., внешних и внутренних инженерных сетей на земельном участке площадью 235 486 кв.м.

- негативно отразиться на социально-экономическом развитии региона: отсутствие новых рабочих мест, отсутствие дополнительных налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, риск не привлечения внебюджетных инвестиций.

Предлагаемое проектом правового акта правовое регулирование будет способствовать размещению на территории ИП 13 резидентов, что позволит региону

к 2029 году создать 333 дополнительных рабочих места, обеспечить объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в размере более 390 млн. рублей.

Анализ регионального опыта по предоставлению государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в форме присвоения статуса резидента индустриального парка показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие вопрос проведения отбора резидентов индустриальных парков приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Республики Тыва от 22.05.2020 № 226 «Об утверждении порядка отбора претендентов для присвоения и лишения статуса резидента индустриального (промышленного) парка в Республике Тыва»;

- постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Установление порядка и условий отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области	Отсутствие порядка и условий отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей государственной поддержки увеличится	количество потенциальных получателей государственной поддержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в пункте ж) настоящего отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты

правового регулирования		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	не будут созданы новые рабочие места, не будет дополнительных налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, риск не привлечения внебюджетных инвестиций.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Решение проблемы возможно путем принятия и реализации проекта постановления, который направлен на решение вопроса о возможности проведения отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для присвоения им статуса резидента частного индустриального парка в целях реализации инвестиционного проекта на территории частного индустриального парка, а также прекращения статуса резидента частного индустриального парка. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте а) настоящего отчета.</p> <p>Проект постановления разработан в целях поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части присвоения статуса резидента частного индустриального парка и, как следствие, получения льгот и преференций при реализации инвестиционного проекта на территории частного индустриального парка.</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Смоленской области.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Наименование требования: представление документов для участия в отборе резидентов частных индустриальных парков.

Тип требования: предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи управляющей компании.

Масштаб: число заявителей – 1,00 ед.

Частота: документы представляются один раз при подаче заявления для участия в отборе (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 104 чел./час (13 рабочих дней);
- представление документов в государственный орган – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработка по Смоленской области по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: за октябрь 2024 года – 76 156,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2024 году количество рабочих дней составляет 248 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$76\ 156,00\ \text{руб.}/21/8 = 453,31\ \text{руб. в час};$

Расчет действия по подготовке документа:

1) $453,31*104*1 = 47\ 144,19\ \text{руб. – оплата труда};$

2) $300/500*90 = 54\ \text{руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300\ руб. и примерного количества затраченных листов – 90 листов)}.$

3) $47\ 144,19\ \text{руб.} + 54\ \text{руб.} = 47\ 198,19\ \text{руб.}$

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

1) $453,31*2*1 = 906,62\ \text{руб.}$

2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 25.12.2024 – 54,81 руб. Расстояние в среднем – 100 км.

$0,1*100*54,81\ \text{руб.} = 548,1\ \text{руб. (исходя из расчета расхода бензина 10\ литров на 100\ км);}$

3) $906,62\ \text{руб.} + 548,1\ \text{руб.} = 1454,72\ \text{руб.}$

Общая стоимость требования: $47\ 198,19\ \text{руб.} + 1454,72\ \text{руб.} = 48\ 652,91\ \text{руб.}$

3) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту постановления	
1	Наименование проекта постановления:	«Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта постановления	Министерство промышленности и торговли Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон:	Кропотова Татьяна Александровна, тел. 20-50-76
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта постановления:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=731
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта постановления, в течение которого принимались замечания и предложения в связи	28.12.2024 – 06.01.2025

	с размещением уведомления:	
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению:	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления:	Замечания и предложения не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечания (предложения)	Учет замечаний (предложений)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области		-
2	Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»		-
3	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления отсутствуют. Проект постановления концептуально одобрен	-
4	Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»		-
5	Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»		-

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	заявка на присвоение статуса резидента частного индустриального парка	представляется в целях установления волеизъявления юридического лица/индивидуального предпринимателя на участие в отборе резидентов, а также подтверждения соответствия условиям, указанным в Положении
2	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	представляется в целях подтверждения статуса юридического лица/индивидуального предпринимателя, его вида деятельности, сведений об учредителях (представляется заявителем по собственной инициативе)
3	выписка из Единого государственного реестра налогоплательщиков	представляется в целях подтверждения отсутствия у заявителя на территории Смоленской области за пределами территории частного индустриального парка обособленных подразделений, в том числе филиалов (представляется заявителем по собственной инициативе)
4	информация об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты заявителем налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (представляется заявителем по собственной инициативе)
5	информация Фонда пенсионного и социального страхования об исполнении заявителем обязанности по уплате страховых взносов, пеней, штрафов, уплачиваемых в Фонд	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты суммы страховых взносов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности по вышеуказанным страховым взносам (представляется заявителем по собственной инициативе)
6	бизнес-план заявителя, содержащий сведения, предусмотренные разделом 3 настоящего Положения	представляется в целях подтверждения соответствия заявителя и его инвестиционного проекта требованиям, указанным в Положении
7	документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя на подачу заявки, оформленные в соответствии с федеральным законодательством	представляется в целях подтверждения полномочий представителя заявителя на подачу заявки, в соответствии с федеральным законодательством
8	согласие на обработку персональных данных, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению (для индивидуальных предпринимателей)	представляется индивидуальным предпринимателем в целях соблюдения федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия в связи с содержанием положений, устанавливающих новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления не содержит обязательных требований.

Министр



А.А. Афоньев