



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 38-65-40, тел./факс 38-63-81
e-mail: econ@admin-smolensk.ru
<https://econ.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка
проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию
индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской
области»**

*а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части
положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской
и инвестиционной деятельности:*

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проект постановления предусматривает возможность проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области (далее также – предварительная оценка проектов, индустриальный (промышленный) парк, проект) на соответствие критериям оценки, предусмотренным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (приложение № 48 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316) (далее - Правила) для включения в заявку Смоленской области на участие в отборе субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих

достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», включающего мероприятия, по результатам реализации которых субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков в целях создания и (или) развития производственных и инновационных компаний (далее - субсидия).

Проектом постановления определяются: условия и порядок прохождения предварительной оценки проектов, перечень документов, предоставляемых претендентом для участия в предварительной оценке проектов, критерии оценки проектов, порядок рассмотрения заявок и документов претендентов.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменятся.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса предоставления мер государственной поддержки управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области – субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (приложение № 48 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316).

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность получения софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств Смоленской области, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», предусматривающих оказание поддержки управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области – субъектам малого и среднего предпринимательства.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и

направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	оказание поддержки управляющим компаниям промышленных парков на территории Смоленской области - субъектам малого и среднего предпринимательства	количество поддержанных управляющих компаний промышленных парков на территории Смоленской области - субъектов малого и среднего предпринимательства	1	условная единица	2026 год

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по проведению предварительной оценки проектов для участия в отборе субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по созданию и (или) развитию промышленных (промышленных) парков показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 21.01.2025 № 29 «Об утверждении порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию промышленного (промышленного) парка, агропромышленного парка, бизнес-парка, технопарка, промышленного технопарка в целях создания и (или) развития производственных и инновационных компаний на соответствие критериям оценки, предусмотренным правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего

предпринимательства в субъектах Российской Федерации (приложение № 48 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 316));

- постановление Совета министров Республики Крым от 16.01.2025 № 10 «Об утверждении Порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков на территории Республики Крым, о создании рабочей группы по проведению предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков и утверждению Положения о ней».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

1. Содержание решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей государственной поддержки увеличится	количество потенциальных получателей государственной поддержки не увеличится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в пункте «ж» настоящего отчета	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области - субъектами малого и

		среднего предпринимательства при реализации проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «б» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях поддержки управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области - субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области - субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих проекты по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области.

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования: представление документов для участия в предварительной оценке проектов.

Тип требования: предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1,00 ед.

Частота: документы представляются один раз при подаче заявки для участия в предварительной оценке проектов (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 160 чел./час (20 рабочих дней);
- представление документов в Министерство – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом»: за декабрь 2024 года – 42 907,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году количество рабочих дней составляет 247 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$247/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$42\,907,00 \text{ руб.} / 21 / 8 = 255,40 \text{ руб.}$ в час;

Расчет действия по подготовке документа:

1) $255,40 * 160 * 1 = 40\,864,00 \text{ руб.}$ – оплата труда;

2) $300/500 * 90 = 54 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 90 листов).

3) $40\,864,00 \text{ руб.} + 54 \text{ руб.} = 40\,918,00 \text{ руб.}$

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в Министерство:

1) $255,40 * 2 * 1 = 510,80 \text{ руб.}$

2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 12.03.2025 – 56,24 руб. Расстояние в среднем – 100 км.

$0,1 * 100 * 56,24 \text{ руб.} = 562,4 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $510,80 \text{ руб.} + 562,4 \text{ руб.} = 1073,20 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: $40\,918,00 \text{ руб.} + 1073,20 \text{ руб.} = 41\,991,20 \text{ руб.}$

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

№ п/п	Информация по проекту постановления	
1	Наименование проекта постановления:	«Об утверждении Порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию промышленных парков на территории Смоленской области»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта постановления	Министерство экономического развития Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон:	Кропотова Татьяна Александровна, тел. 20-50-76
4	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта постановления:	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=782
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта постановления, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления:	18.03.2025 – 27.03.2025

6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению:	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления:	Замечания (предложения) поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»)	да	Учтено
2.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	да	Учтено
3.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их	нет	Учтено

		негативные последствия.		
4.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	утверждение Порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области	Учтено
5.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции	нет	Учтено
6.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта	нет	Учтено

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	заявка на участие в предварительной оценке проектов	представляется в целях установления волеизъявления субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности на участие в предварительной оценке проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области
2.	документ, подтверждающий полномочия на подачу заявки и прилагаемых документов руководителя претендента либо уполномоченного представителя претендента, оформленного в соответствии с федеральным законодательством	представляется в целях подтверждения полномочий руководителя претендента либо уполномоченного представителя претендента на подачу заявки на участие в предварительной оценке проектов
3.	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц	представляется в целях подтверждения статуса юридического лица, его вида деятельности, сведений об учредителях (представляется претендентом по собственной инициативе)
4	выписка из Единого государственного реестра налогоплательщиков	представляется в целях подтверждения отсутствия у претендента за пределами Смоленской области обособленных подразделений, в том числе филиалов (представляется претендентом по собственной инициативе)

5	информация налогового органа об исполнении претендентом обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты претендентом налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (представляется претендентом по собственной инициативе)
6	информация Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) об исполнении претендентом обязанности по уплате страховых взносов, пеней, штрафов, уплачиваемых в Фонд	представляется в целях подтверждения своевременной уплаты претендентом страховых взносов, пеней, штрафов, уплачиваемых в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности по вышеуказанным страховым взносам, пеням, штрафам (представляется претендентом по собственной инициативе)
7	копии документов, подтверждающих наличие принадлежащих претенденту на праве собственности или на ином законном основании, в том числе на основании договора аренды земельного(ых) участка(ов), составляющего(их) территорию индустриального (промышленного) парка	представляется в целях подтверждения владения земельным(ыми) участком(ами), составляющим(ими) территорию индустриального (промышленного) парка
8	бизнес-план создания и (или) развития индустриального (промышленного) парка	представляется в целях подтверждения соответствия проекта претендента условиям прохождения предварительной оценки проектов и критериям оценки
9	мастер-план территории индустриального (промышленного) парка	представляется в целях подтверждения соответствия проекта претендента условиям прохождения предварительной оценки проектов и критериям оценки
10	финансовая модель создания и (или) развития индустриального (промышленного) парка	представляется в целях подтверждения соответствия проекта претендента условиям прохождения предварительной оценки проектов и критериям оценки
11	пояснительная записка, включающая в себя общие сведения о проекте из бизнес-плана, мастер-плана и финансовой модели	представляется в целях краткого обобщения сведений о проекте
12	предварительные и (или) заключенные договоры (соглашения), и (или) соглашения о намерениях с резидентами (потенциальными резидентами), подтверждающие, что не менее чем 20 процентов полезной площади зданий, строений и (или) их частей, и (или) земельных участков на территории индустриального (промышленного) парка предполагается для размещения и ведения промышленного производства резидентов	представляется в целях подтверждения размещения и ведения промышленного производства резидентов (потенциальных резидентов) на территории индустриального (промышленного) парка

	(потенциальных резидентов)	
13	копии сводных сметных расчетов стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов инфраструктуры (при наличии)	представляется в целях обоснования планируемых затрат на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов инфраструктуры промышленного (промышленного) парка
14	копии локальных смет на закупку материально-технических ресурсов (в отношении объектов инфраструктуры, по которым планируется закупка материально-технических ресурсов) (при наличии);	представляется в целях обоснования планируемых затрат на закупку материально-технических ресурсов (в отношении объектов инфраструктуры, по которым планируется закупка материально-технических ресурсов) промышленного (промышленного) парка
15	копии актов об осуществлении технологического присоединения к сетям электроснабжения, и (или) технические условия на техническое присоединение к сетям электроснабжения, и (или) выписок из Единого государственного реестра недвижимости и актов об осуществлении технологического присоединения к сетям электроснабжения, и (или) договоров на осуществление электроснабжения и актов об осуществлении технологического присоединения к сетям электроснабжения, и (или) актов разграничения балансовой принадлежности (при наличии);	представляется в целях подтверждения соответствия проекта критерию оценки проектов «технологическое присоединение (подключение) промышленного (промышленного) парка к объектам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и линиям связи»
16	копии актов об осуществлении технологического присоединения к сетям газоснабжения и (или) теплоснабжения, и (или) технические условия на технологическое присоединение к сетям газоснабжения, и (или) теплоснабжения, и (или) выписок из Единого государственного реестра недвижимости и актов об осуществлении технического присоединения к сетям газоснабжения и (или) теплоснабжения, и (или) договоров на осуществление газоснабжения и (или) теплоснабжения и актов об осуществлении технологического присоединения к сетям газоснабжения и (или) теплоснабжения, и (или) актов разграничения балансовой принадлежности (при наличии);	представляется в целях подтверждения соответствия проекта критерию оценки проектов «технологическое присоединение (подключение) промышленного (промышленного) парка к объектам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и линиям связи»
17	копии актов об осуществлении технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, и (или) технические условия на технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения, и (или) выписок из Единого государственного реестра недвижимости и актов об осуществлении технологического	представляется в целях подтверждения соответствия проекта критерию оценки проектов «технологическое присоединение (подключение) промышленного (промышленного) парка к объектам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и линиям связи»

	присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, и (или) договоров на осуществление водоснабжения и водоотведения и актов об осуществлении технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, и (или) актов разграничения балансовой принадлежности (при наличии);	
18	документы, подтверждающие взаимодействие резидентов (потенциальных резидентов) индустриального (промышленного) парка между собой (при наличии);	представляется в целях подтверждения соответствия проекта критерию оценки проектов «наличие документально подтвержденного взаимодействия резидентов (потенциальных резидентов) между собой»
19	копии документов, подтверждающих осуществление затрат претендента на создание и (или) развитие индустриального (промышленного) парка за 3-летний период, предшествующий году представления документов;	представляется в целях подтверждения соответствия условиям участия в предварительной оценке проектов
20	гарантийное письмо об обязанности претендента не состоять в одной группе лиц с резидентами (потенциальными резидентами) в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	представляется в целях подтверждения соответствия условиям участия в предварительной оценке проектов

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, в связи с содержанием положений, устанавливающих новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления не содержит обязательных требований.

Министр
Афонычев

А.А.