

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «10» марта 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее также – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), а также в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области, запрета, установленного статьей 1 областного закона от 27.02.2025 № 6-з «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области» (далее - областной закон № 6-з).

Проект постановления регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области и определяет: предмет и объекты регионального государственного контроля

(надзора); полномочия органа контроля (надзора) – Министерства промышленности и торговли Смоленской области; перечень и особенности проведения профилактических мероприятий; виды контрольных (надзорных) мероприятий; перечень контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия; порядок оформления результатов контрольного (надзорного) мероприятия; порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект постановления устанавливает новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Предметом государственного контроля (надзора) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных в соответствии со статьей 1 областного закона № 6-з.

Согласно отчету о предварительной оценке регулирующего воздействия постановление, которым утверждается Положение, вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия областного закона № 6-з, а также федеральными нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Проектом постановления предусмотрено, что само постановление вступает в силу с 1 марта 2025 года.

При этом не учтено, что в соответствии со статьей 3 областного закона № 6-з

осуществление регионального государственного контроля в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) начинается с 1 сентября 2025 года.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает целесообразным указать в проекте постановления, что оно вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. В пункте 3 Положения указано, что *предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее – контролируемые лица) запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – обязательные требования).*

При этом в данном пункте Положения не учтено положение статьи 1 областного закона от 27.02.2025 № 6-з «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области» (далее – областной закон № 6-з), устанавливающее на территории Смоленской области запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении предмет регионального государственного контроля (надзора) привести в соответствии со статьей 1 областной закон № 6-з, обеспечив корреспонденцию с пунктом 8 Положения.

3. В абзаце втором пункта 9 Положения указано, что *при сборе, обработки анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Министерство промышленности и торговли Смоленской области использует информацию, представляемую ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.*

При этом не конкретизировано в соответствии с какими нормативными актами предоставляется данная информация.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении конкретизировать в соответствии с какими нормативными актами предоставляется информация, указанная в абзаце втором пункта 9 Положения.

4. Пунктом 13 Положения определено, что в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда), утверждаемой ежегодно Министерством промышленности и торговли Смоленской области до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

При этом не указано каким документом утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (например, приказом министра промышленности и торговли Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать каким документом утверждается программа профилактики рисков причинения вреда.

5. Пунктом 19 Положения определено, что доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства промышленности и торговли Смоленской области и размещается на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Смоленской области в сети «Интернет» в срок, не превышающий 3 дней со дня его утверждения.

При этом частью 4 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» в сроки, указанные в положении о виде контроля.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать, что доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра промышленности и торговли Смоленской области.

6. В пункте 20 Положения указано, что в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предупреждение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При этом не указан период времени, в течении которого объявляется указанное предупреждение (например, в течение 3 рабочих дней с момента получения указанных сведений).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает

необходимым в Положении указать период времени, в течении которого объявляется указанное предостережение.

7. По тексту Положения указаны документы, используемые контрольным (надзорным) органом, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, например:

- предостережение о необходимости соблюдения обязательных требований;
- возражение в отношении предостережения;
- акт о проведении обязательного профилактического визита;
- акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита;
- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- заявление о проведении профилактического визита;
- решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- задание для осуществления контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;
- акт контрольного (надзорного) мероприятия;
- и другие.

При этом не указано каким документом утверждаются формы документов, используемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым утвердить формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Пунктом 28 Положения предусмотрено, что *не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 27 настоящего Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае если контролируемое лицо выразило желание получить ответ на возражение на адрес электронной почты, указанный в возражении, на этот адрес электронной почты направляется копия указанного мотивированного ответа.*

При этом данным пунктом не предусмотрен документ (например, приказ министра промышленности и торговли Смоленской области), которым принимается решение о направлении мотивированного ответа контролируемому лицу.

Кроме этого, не указано кем должна быть заверена копия мотивированного ответа.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в пункте 28 Положения документ, которым принимается решение о направлении мотивированного ответа контролируемому лицу, а также кем должна быть заверена копия мотивированного ответа.

9. В пункте 29 Положения указано, что *консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом не указано должностное лицо, которое может осуществлять консультирование.

Также данным пунктом не указаны сроки консультирования контролируемых лиц при их письменном обращении.

Кроме этого данным пунктом не предусмотрено, что контролируемое лицо может обратиться за консультированием посредством единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в пункте 29 Положения кем осуществляется консультирование контролируемых лиц, а также указать сроки консультирования контролируемых лиц при их письменном обращении. Предусмотреть консультирование посредством единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций).

10 В пункте 31 Положения указано, что *по итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц и их представителей, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.*

При этом по тексту Положения не определено, кто может являться представителем контролируемого лица (например, представитель контролируемого лица, действующий на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать, что от имени контролируемого лица может действовать его представитель на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством.

11. В пункте 34 Положения указано, что *в ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия процедур.*

При этом частью 6 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что *в ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 34 Положения привести в соответствие с частью 6 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

12. В пункте 35 Положения указано, что *профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, а должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.*

При этом в данном пункте Положения не конкретизировано, что относится к объектам контроля.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 35 Положения уточнить объекты регионального контроля (надзора) (например, объекты контроля, указанные в пункте 8 Положения).

13. В абзаце втором пункта 38 Положения указано, что *о проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.*

При этом не указано в какой форме (устной, письменной, по электронной почте) уведомляется контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать в абзаце втором пункта 38 Положения форму направления уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита.

14. В пункте 43 Положения указано, что *в случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.*

При этом не указан документ, которым принимается решение о повторном проведении обязательного профилактического визита (например, приказом министра промышленности и торговли Смоленской области).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в Положении указать документ, которым принимается решение о повторном проведении обязательного профилактического визита.

15. В пункте 44 Положения указано, что *предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей*

90.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При этом данным пунктом не предусмотрен порядок уведомления контролируемого лица Министерством промышленности и торговли Смоленской области об исполнении выданного предписания.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 44 Положения дополнить порядком уведомления контролируемого лица Министерством промышленности и торговли Смоленской области об исполнении выданного предписания.

16. В абзаце третьем пункта 46 Положения указано, что *контролируемое лицо уведомляется о принятом решении через личный кабинет контролируемого лица в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) региональной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Смоленской области».*

При этом не указано в какой срок (например, в течении 3 рабочих дней с даты принятия решения о проведении профилактического визита) контролируемое лицо уведомляется о принятом решении в отношении проведения профилактического визита.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в абзаце третьем пункта 46 Положения указать в какой срок уведомляется контролируемое лицо после принятия решения в отношении проведения профилактического визита.

17. В подпункте 5 пункта 53 Положения указано, что *выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.*

При этом не указано, каким документом утверждаются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать нормативный правовой акт, которым утверждаются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

18. Пунктом 61 Положения определено, что *индивидуальный предприниматель, гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин и лицо без гражданства, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.*

При этом в данном пункте указаны не все контролируемые лица, определенные пунктом 3 Положения.

Также не определено в какой форме (звонок по телефону, направление письмом с уведомлением, по электронной почте) контролируемое лицо вправе представить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме этого данным пунктом не предусмотрен порядок и сроки информирования Министерством промышленности и торговли Смоленской области контролируемого лица о переносе проведения контрольного (надзорного) мероприятия на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 61 Положения дополнить контролируемыми лицами, указанными в пункте 3 Положения, указать форму представления информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также дополнить порядком и сроками информирования Министерством промышленности и торговли Смоленской области контролируемого лица о переносе проведения контрольного (надзорного) мероприятия на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения.

19. В пункте 72 Положения указано, что *эксперимент проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия и заключается в использовании тестситуации - ситуации, в ходе которой возможно оценить соблюдение контролируемым лицом обязательных требований.*

При этом не указано, что данное контрольное (надзорное) действие проводится в ходе контрольной закупки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым перенести действие, указанное в пункте 72 Положения, к контрольной закупке, указанной в пункте 66 Положения.

20. В пункте 85 Положения указано, что *уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо в срок не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение...*

При этом не указан документ, которым принимается решение (например, приказ министра промышленности и торговли Смоленской области) в отношении жалобы контролируемого лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым указать в пункте 85 Положения документ, которым принимается решение в отношении жалобы контролируемого лица.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области	Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области	Утверждение постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»	-	01.03.2025

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Региональный опыт в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) показал, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты или находятся в разработке во многих субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Республики Алтай от 11.12.2024 № 417 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Республики Алтай»;

- постановление Правительства Саратовской области от 15.11.2024 № 944-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»;

- постановление Правительства Москвы от 24.12.2024 № 3131-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в

области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

Таким образом с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области	региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области осуществляется	региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области не осуществляется
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат	не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоблюдения обязательных требований организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющие

		продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>проект постановления разработан в целях регламентации порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области и защиту прав организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых осуществляется надзор, при осуществлении указанного вида контроля (надзора)</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Проектом постановления предусмотрено право контролируемого лица обратиться в Министерство промышленности и торговли Смоленской области с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Заявление контролируемого лица может быть направлено в Министерство промышленности и торговли Смоленской области посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Смоленской области у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления о проведении профилактического визита.

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении его профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита:

1) подготовка заявления с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: интернет.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-октябре 2024 года в сфере торговли составила 53 265 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

317,05 руб. (53 265 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ:

1) 317,05 руб.*1чел/час*1 чел.= 317,05 рублей – оплата труда;

2) 500 рублей/30 дней/24 часа=0,69 рубля – стоимость интернета в час;

3) 317,05 +0,69=317,74 рублей.

Общая стоимость требования: 317,74 рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством промышленности и торговли Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=754>, срок проведения с 5 февраля по 14 февраля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством промышленности и торговли Смоленской области уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Также Министерством в рамках проведения углубленной оценки проекта постановления в период с 26 февраля по 4 марта 2025 года были проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects?type=Grid#npa=747>.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления не поступало.

В дополнительных публичных консультациях проекта постановления принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций в отношении проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством культуры и туризма Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) указать в проекте постановления, что оно вступает в силу с 1 сентября 2025 года;

2) необходимо предмет регионального государственного контроля (надзора) привести в соответствии со статьей 1 областной закон № 6-з, обеспечив корреспонденцию с пунктом 8 Положения;

3) конкретизировать в соответствии с какими нормативными актами предоставляется информация, указанная в абзаце втором пункта 9 Положения;

4) указать в Положении каким документом утверждается программа профилактики рисков причинения вреда;

5) указать, что доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра промышленности и торговли Смоленской области;

6) необходимым в Положении указать период времени, в течении которого объявляется предостережение;

7) необходимо утвердить формы документов, используемых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

8) указать в пункте 28 Положения документ, которым принимается решение о направлении мотивированного ответа контролируемому лицу, а также кем должна быть заверена копия мотивированного ответа;

9) указать в пункте 29 Положения кем осуществляется консультирование контролируемых лиц, а также указать сроки консультирования контролируемых лиц при их письменном обращении. Предусмотреть консультирование посредством единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций).

10) указать в Положении, что от имени контролируемого лица может действовать его представитель на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством;

11) пункт 34 Положения привести в соответствие с частью 6 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ;

12) в пункте 35 Положения уточнить объекты регионального контроля (надзора) (например, объекты контроля, указанные в пункте 8 Положения);

13) указать в абзаце втором пункта 38 Положения форму направления уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита;

14) указать в Положении документ, которым принимается решение о повторном проведении обязательного профилактического визита;

15) пункт 44 Положения дополнить порядком уведомления контролируемого лица Министерством промышленности и торговли Смоленской области об исполнении выданного предписания;

16) в абзаце третьем пункта 46 Положения указать в какой срок уведомляется контролируемое лицо после принятия решения в отношении проведения профилактического визита;

17) указать нормативный правовой акт, которым утверждаются индикаторы риска нарушения обязательных требований;

18) пункт 61 Положения дополнить контролируемыми лицами, указанными в пункте 3 Положения, указать форму представления информации о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также дополнить порядком и сроками информирования Министерством промышленности и торговли Смоленской области контролируемого лица о переносе проведения

контрольного (надзорного) мероприятия на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения;

19) перенести действие, указанное в пункте 72 Положения, к контрольной закупке, указанной в пункте 66 Положения;

20) указать в пункте 85 Положения документ, которым принимается решение в отношении жалобы контролируемого лица.

Обращаем внимание, что во исполнение требований пункта 7 статьи 36 (Права контролируемых лиц) Федерального закона № 248-ФЗ Министерство считает целесообразным дополнить Положение правом контролируемого лица *отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.*

При этом в Положении не учтено, что в соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, по общему правилу проводятся только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.

Вместе с тем в Положении не учтено требование части 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ *если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, либо в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, принимает меры, указанные в статье 90 настоящего Федерального закона.*

Министерство считает целесообразным дополнить проект постановления положениями, учитывающими положения частей 3 и 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министр



(Подпись)

А.А. Афончев

(расшифровка подписи)