

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 3 » марта 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420» (далее соответственно – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420 «О наделении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области полномочиями на прием, обработку и направление документов на отбор проектов мелиорации, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющими гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, осуществляемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации» (далее – Постановление).

Проект постановления разработан в соответствии с Порядком отбора проектов мелиорации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.09.2024 № 562 (далее – приказ № 562).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных

разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно вносимым изменениям в пункт 2 Постановления, перечень документов, рекомендованных для представления в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, претендующим на участие в *отборе проектов мелиорации, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющими гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия, а также мероприятия в области известкования кислых почв на пашне, на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, осуществляемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации,* (далее также соответственно – заявители, отбор), содержит следующие документы:

– *справку находящейся в ведении Министерства организации, осуществляющей деятельность по мелиорации земель в субъекте Российской Федерации, в котором реализуются мероприятия проекта мелиорации (далее - уполномоченная организация), о сроке неиспользования земельного участка, на котором проведены или планируются к проведению культуртехнические мероприятия, для выращивания сельскохозяйственной продукции (срок неиспользования земельного участка для выращивания сельскохозяйственной продукции должен составлять не менее 5 лет на дату выдачи указанной справки или на дату начала проведения культуртехнических мероприятий) - в случае проведения культуртехнических мероприятий при реализации проекта мелиорации (пункт «и» приказа № 562);*

– *справку уполномоченной организации об отсутствии агролесомелиоративных насаждений на земельных участках, попадающих в границы*

проведения или планирования к проведению культуртехнических мероприятий, - в случае проведения культуртехнических мероприятий (пункт «к» приказа № 562);

– справку уполномоченной организации об отсутствии на земельных участках, попадающих в границы реализации проекта мелиорации, мелиорированных земель или истечении 7 лет с года осуществления гидромелиоративных мероприятий (пункт «л» приказа № 562);

– копию письма уполномоченной организации о согласовании проекта мелиорации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 255 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 октября 2019 г., регистрационный N 56119) (пункт «м» приказа № 562);

– справку уполномоченной организации об отсутствии у инициатора проектов мелиорации просроченной задолженности по договору оказания услуг по подаче и (или) отводу воды с помощью мелиоративных систем федеральной собственности, превышающей 50 тысяч рублей, перед уполномоченной организацией (пункт «с» приказа № 562);

- справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов <4> по состоянию на дату формирования справки на основании данных налогового органа, подтверждающую отсутствие у инициатора проекта мелиорации неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в размере, превышающем размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации (при отсутствии указанной справки Министерство запрашивает ее самостоятельно) (пункт «т» приказа № 562).

При этом в соответствии с подпунктом «и» пункта 5 приказа № 562 установлено понятие уполномоченной организации – это находящаяся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации организация, осуществляющая деятельность по мелиорации земель в субъекте Российской Федерации, в котором реализуются мероприятия проекта мелиорации.

Таким образом, вышеуказанные запрашиваемые документы находятся в распоряжении подведомственной государственному органу организации.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Таким образом, заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

Кроме того, необходимо конкретизировать название находящейся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации организации, осуществляющей деятельность по мелиорации земель в Смоленской области, справки (или копию письма) которой рекомендуется предоставить заявителю.

Учитывая положения пункта 6 приказа № 562 о том, что *в случае представления в составе заявочной документации письма или иного документа, подписанного должностным лицом уполномоченной организации, содержащей информацию о невозможности или отказе в предоставлении справок, указанных в подпунктах "и", "к", "л" и "с" пункта 5 Порядка отбора проектов мелиорации, утвержденного приказом № 562, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации запрашивает указанные справки самостоятельно*, что в случае, если документы, выдаваемые уполномоченной организацией, не представлены заявителем по собственной инициативе, считаем необходимым запрашивать Министерству указанные документы самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия с уполномоченной организацией и направлять в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации справки (или копии писем) уполномоченной организации в отношении заявителей в составе заявочной документации или письмо (или иной документ), подписанное должностным лицом уполномоченной организации, содержащее информацию о невозможности или отказе в предоставлении справок, указанных в подпунктах "и", "к", "л" и "с" пункта 5 Порядка отбора проектов мелиорации, утвержденного приказом № 562.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для участников отбора, Министерство считает необходимым скорректировать вносимые проектом постановления изменения в пункт 2 Постановления, определив, что документы, указанные в пунктах «и» - «м», «с», «т» приказа № 562, представляются заявителями по собственной инициативе.

2. Подпунктом «д» пункта 5 приказа № 562 определено, что направляемая в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заявочная документация для отбора проектов мелиорации должна содержать в том числе *письмо заявителя, подтверждающее прохождение проектом мелиорации процедуры предварительного отбора в соответствующем субъекте Российской Федерации, в котором реализуется проект мелиорации.*

При этом Постановление не содержит порядка проведения процедуры предварительного отбора проектов мелиорации в Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для участников отбора, Министерство считает необходимым указать в Постановлении ссылку на правовой акт, содержащий порядок проведения процедуры предварительного отбора проектов мелиорации в Смоленской области, либо предусмотреть в Постановлении порядок и сроки проведения Министерством предварительного отбора проектов мелиорации (информирование участников предварительного отбора, процедуру регистрации документов, требования к участникам предварительного отбора и к оформлению документов, способы подачи документов, порядок рассмотрения документов, основания для отказа в приеме документов и т.д.).

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющих на территории Смоленской области реализацию проектов мелиорации в соответствии с федеральным законом от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

В настоящее время в отрасли агропромышленного комплекса Смоленской области осуществляют деятельность около 450 хозяйств.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Уточнение порядка проведения отбора проектов мелиорации путем приведения в соответствие Приказу Минсельхоза России от 27.09.2024 № 562	Утверждено постановление Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420»	1	единица	июнь 2025

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие вопрос проведения отбора проектов мелиорации, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

– приказ Министерства сельского хозяйства Курской области от 7 июня 2024 г. № 102 «О проведении предварительного отбора проектов мелиорации для участия в отборе проектов мелиорации, проводимом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации»;

– приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 5 июля 2023 г. № 117а «Об утверждении порядка предварительного отбора проектов мелиорации»;

– приказ Министерства сельского хозяйства Тульской области от 26 июня 2024 г. № 56-осн «О порядке предварительного отбора проектов мелиорации».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников отбора останется без изменений	количество потенциальных участников отбора останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы приведена в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями, риск снижения посевных площадей плодородных почв
7.	Выбран вариант № 1, в случае непринятия проекта правового регулирования существует риск не направления документов для участия в отборе проектов мелиорации, что повлечет не предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и приведет	

	<p>к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, невыполнению целевых показателей областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» и неполучение налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Министерство полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при представлении субсидии.</p>
--	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в январе-октябре 2024 года - 49 504,7 руб. Статистический бюллетень № 522 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-октябре 2024 года».

Средняя стоимость часа работы: 294,67 руб./ч. (49 504,7 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии:	Пакет документов для получения субсидии:	

1. заявка на участие в отборе проектов мелиорации по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для участия в отборе проектов мелиорации – 8 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часа.	1. заявка на участие в отборе проектов мелиорации по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для участия в отборе проектов мелиорации – 14 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области – 2 чел./часа	
Общая стоимость требования: 3241,37 руб. (294,67*11*1 обращение)	Общая стоимость требования: 5009,39 руб. (294,67*17*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получения субсидии расходы получателей увеличатся.		

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=751>, срок проведения с 04 по 10 февраля 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области

проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27.09.2024 № 562 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».

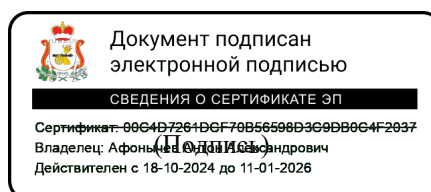
7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) скорректировать вносимые проектом постановления изменения в пункт 2 Постановления, определив, что документы, указанные в пунктах «и»–«м», «с», «т» приказа № 562, представляются заявителями по собственной инициативе и в случае непредставления будут запрошены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области посредством межведомственного взаимодействия;

2) указать в Постановлении ссылку на правовой акт, содержащий порядок проведения процедуры предварительного отбора проектов мелиорации в Смоленской области, либо предусмотреть в Постановлении порядок и сроки проведения Министерством предварительного отбора проектов мелиорации (информирование участников предварительного отбора, процедуру регистрации документов, требования к участникам предварительного отбора и к оформлению документов, способы подачи документов, порядок рассмотрения документов, основания для отказа в приеме документов и т.д.).

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев
(расшифровка подписи)