



**МИНИСТЕРСТВО
КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-23-86, тел./факс (4812) 38-76-72
e-mail: kult@admin-smolensk.ru
<http://kultura.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской
индустрии на территории Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- *содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- *содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вводится государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к объектам классификации в сфере туристской индустрии, осуществляемый в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии и закрепляется полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации будет относиться в том числе, организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

Указанные положения Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2025 года.

Организация и осуществление регионального государственного контроля

(надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области» устанавливается порядок организации деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее – региональный государственный контроль (надзор) на территории Смоленской области).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) будет являться соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения;

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства культуры и туризма Смоленской области в части регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, предъявляемых к средствам размещения, экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам, инструкторам – проводникам, расположенных на территории Смоленской области, будет осуществляться в соответствии с Положением о Министерстве культуры и туризма Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 26.10.2023 № 36.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Проектом постановления предлагается регулирование деятельности Министерства культуры и туризма Смоленской области, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере туристской индустрии посредством профилактики нарушений обязательных

требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с контролируруемыми лицами путем проведения таких профилактических мероприятий, как информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, что позволит обеспечить информирование контролируемых лиц о нормах действующего законодательства в части соблюдения обязательных требований в сфере туристической индустрии.

Негативные эффекты отсутствуют, так как региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристической индустрии будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования:

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|---|--|---|--|------------------------|
| 1 | Организация правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристической индустрии | Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристической индустрии на территории Смоленской области | Утверждение постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристической индустрии на | - | 01.03.2025 |

| | | | | | |
|--|--|--|--------------------------------------|--|--|
| | | | территории Смоленской области» | | |
|--|--|--|--------------------------------------|--|--|

г) «Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов»

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области» не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):*

Региональный опыт в сфере применения положений Федерального закона от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» отсутствует, поскольку отдельные положения данного Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2025 года.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
|--|---|---|-------------|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта | |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | |

| | | | |
|--|---|--|--|
| введением предлагаемого правового регулирования | | | |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют | доходы/расходы областного бюджета отсутствуют | |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований | |
| 7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: | <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях организации правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии</p> | | |

| | |
|---|--|
| выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий | |
|---|--|

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (контролируемые лица) - в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, горнолыжных трасс или пляжей и в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Предметом постановления предусмотрено проведение в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии таких контрольных (надзорных) мероприятий контрольная закупка, мониторинговая закупка, инспекционный визит, выездная проверка.

В рамках вышеуказанных контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрено в том числе совершение следующих действий:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии у контролируемых лиц могут возникнуть единовременные расходы, связанные с подготовкой и представлением документов.

При этом состав запрашиваемых документов может отличаться в зависимости от конкретного обязательного требования, установленного Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», которое подлежит проверке в рамках данного вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, необходимо отметить, что контрольное (надзорное) мероприятие осуществляется на внеплановой основе. В связи с чем установить частоту предоставления документов и письменных пояснений контролируемыми лицами не предоставляется возможным.

Ниже предоставлен расчет возможных издержек контролируемого лица при истребовании доказательств в рамках проведения в отношении контрольного

(надзорного) мероприятия

Название требования: истребование документов при проведении контрольного (надзорного) мероприятия

Раздел требования: подготовка и предоставление документов

Масштаб: 1 ед.

Частота: по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 9 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Действия: подготовка и направление пакета запрашиваемого пакета документов – 4 чел./час (один рабочий день).

Список приобретений: бумага формата А4.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2024 г. составила 34 132,00 рублей (статистические данные).

В 2024 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $248/12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $53\,077,3/21/8 = 203,16$ рублей в час.

Расчет действий по подготовке документов:

1) $203,16 * 4 = 812,64$ рублей – оплата труда;

2) $300/500 * 25 = 15$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей, количество листов в пачке – 500 листов и примерного количества затраченных листов – 25 листов);

3) $812,64 + 15 = 827,64$ рублей.

Расчет действия по направлению документов в государственный орган по электронной почте: – 0,5 чел./час.:

$203,16 * 0,5 = 101,58$ рублей.

Общая стоимость требования:

$812,64 + 101,58 = 914,22$ рублей

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.*

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 31.01.2025 по 09.02.2025.

Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects?type=Grid#npa=747>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили замечания и предложения.

В публичных обсуждениях принял участие, исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Юрицын Роман Владимирович. Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проект постановления предусматривает право контролируемых лиц на обращение в Министерство культуры и туризма Смоленской области с заявлением о проведении профилактического визита, а также направления уведомления об отзыве заявления о проведении профилактического визита.

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

Обязательные требования установлены Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней с момента его принятия.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

И.о. министра культуры и туризма
Смоленской области
Романенкова

О.П.

Исп. Бондарева Ольга Анатольевна
8 (910) 722-56-73