

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» февраля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект Указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 02.10.2012 № 105» (далее – проект Указа).

Проектом Указа вносятся изменения в Указ Губернатора Смоленской области от 02.10.2012 № 105 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания государственной услуги «Выдача разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» (далее – Административный регламент, государственная услуга).

Проектом Указа, разработанным Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области, вносятся следующие изменения:

– изменяется наименование исполнительного органа Смоленской области, оказывающего государственную услугу;

– срок предоставления государственной услуги изменен с 30 календарных дней на 15 рабочих дней;

– по рекомендациям Министерства цифрового развития Смоленской области уточняются положения, устанавливающие показатели доступности и качества предоставления государственной услуги, а также иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, особенности предоставления государственной услуги в электронной форме;

– максимальный срок рассмотрения заявления о предоставлении государственной услуги изменен с 20 дней на 10 рабочих дней;

– максимальный срок выдачи результата предоставления государственной услуги изменен с 5 дней на 2 рабочих дня;

– по рекомендациям Министерства цифрового развития Смоленской области Административный регламент дополняется положением, определяющим порядок предоставления государственной услуги в электронной форме, в том числе с

использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системы «Портал государственных услуг Смоленской области» (далее – Единый портал), административных процедур, предусмотренных настоящим Административным регламентом.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект Указа содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект Указа не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект Указа содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов.

1. Согласно вносимым изменениям в пункты 2.16 и 3.5 Административного регламента предусматривается возможность получения государственной услуги посредством Единого портала.

Вместе с тем соответствующие изменения не внесены в пункты Административного регламента, касающиеся порядка осуществления административных процедур оказания государственной услуги.

Так, например, в пункте 2.6 Административного регламента в исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги,

включено только письменное заявление и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. При этом отсутствует уточнение особенности предоставления государственной услуги посредством Единого портала (например, заполнение электронного образа заявления, доверенности в личном кабинете заявителя на Едином портале).

В пункте 3.1.1 Административного регламента определено, что *основанием для начала административной процедуры приема и регистрации заявления и прилагаемых к нему документов является направление заявления и документов заявителем лично (или через своего представителя) в Министерство либо посредством почтового отправления*. При этом отсутствует уточнение о возможности подачи заявления посредством Единого портала.

В пункте 3.4.2 Административного регламента *специалист Министерства выдает приказ или письмо об отказе заявителю под роспись, а в случае отсутствия возможности личного вручения направляется в адрес заявителя почтовым отправлением*. При этом отсутствует уточнение о направлении результата предоставления государственной услуги посредством Единого портала.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым уточнить в пунктах 2.6, 3.1.1, 3.4.2 Административного регламента особенности представления, рассмотрения и выдачи необходимых документов при обращении за государственной услугой через Единый портал.

2. Согласно пункту 3.5.3 вносимых изменений в Административный регламент *при подаче заявления заявитель (представитель заявителя) может оценить качество предоставления государственной услуги в электронной форме посредством Единого портала*.

Согласно пункту 2.3 Административного регламента *результатом предоставления государственной услуги является выдача Министерством разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр*.

Таким образом, оценить качество предоставления государственной услуги возможно только после того, как государственная услуга будет оказана (после получения разрешения), а не на этапе подачи заявления. На данном этапе можно оценить только качество проведения административной процедуры «Прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным скорректировать формулировки пункта 3.5.3 Административного регламента в зависимости от предмета оценки качества.

3. Согласно пункту 3.4.1 Административного регламента *основанием для начала административной процедуры «Выдача результата предоставления государственной услуги» является поступление в отдел подписанного министром приказа или письма об отказе*.

При этом в Административном регламенте не определен срок в течение которого допускается передача подписанных документов между структурными подразделениями министерства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных

требований и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным определить в Административном регламенте точку отсчета максимального срока выполнения данной административной процедуры, приведенного в пункте 3.4.3 Административного регламента, например, дополнив пункт 3.4.3 фразой «с даты регистрации приказа (письма об отказе) в Министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области».

4. Согласно вносимым изменениям в пункт 3.4.3 Административного регламента максимальный срок выполнения административной процедуры «Выдача результата предоставления государственной услуги» составляет 2 рабочих дня».

Вместе с тем в абзаце втором пункта 2.4 Административного регламента определено, что *срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги, составляет 5 календарных дней*.

Кроме того, в пункте 3.4.2 Административного регламента определено, что *специалист Министерства выдает приказ или письмо об отказе заявителю под роспись, а в случае отсутствия возможности личного вручения направляется в адрес заявителя почтовым отправлением*.

Согласно пункту 2.3 Административного регламента *результатом предоставления государственной услуги является выдача Министерством разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр(а не приказа)*.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию пунктов 2.4 и 3.4.3 Административного регламента, указав единый срок выполнения административной процедуры «Выдача результата предоставления государственной услуги», а также уточнить в пункте 3.4.2 Административного регламента наименование выдаваемого документа, являющегося результатом оказания государственной услуги.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта Указа затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Упорядочение выполнения административных процедур	Принятие постановления Правительства Смоленской	1	единицы	31.12.2025

	<p>предоставления государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»</p>	<p>области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере здравоохранения»</p>			
--	--	--	--	--	--

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области рассмотрен опыт регионов по внесению изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие предоставление государственной услуги «Выдача разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда», например:

– постановление Губернатора Томской области от 18.03.2024 № 18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» на территории Томской области»;

– Указ Губернатора Воронежской области от 29.02.2016 № 53-у «Об утверждении Административного регламента министерства лесного хозяйства Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр, осуществление изыскательской деятельности на землях лесного фонда» (в редакции указа Губернатора Воронежской области от 25.09.2024 № 298-у).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования. Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Не принятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество потенциальных заявителей останется без изменений	Количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отражены в количественной оценке	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	риск невыполнения требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Указа Губернатора Смоленской области</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект Указа Губернатора Смоленской области разработан в целях актуализации утвержденного Административного регламента в соответствии с действующим законодательством</p>	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения государственной услуги «Выдача разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда».

Условие возникновения требования: Обращение в Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления на бумажном носителе заявителем – 1 чел/час;
или подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

2) отправка заявления:

- лично – 4 чел/часов;
- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

1) При личном обращении заявителя - 3 чел/часов;
- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении);

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в январе-октябре 2024 года составила 57059 руб. (по данным Росстата «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-октябре 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 339,64 руб./ч. (57059 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

1) $339,64 \text{ руб.} * 3 \text{ чел/час} = 1018,92 \text{ руб.}$ – оплата труда;

2) $300 / 500 * 2 = 1,2 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листа);

3) Печать документов: 2 листа * 4 руб./лист = 8 руб.;

4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 01.12.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: $0,1 * 100 * 52,95 \text{ руб.} = 529,50 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

5) $1018,92 + 1,2 + 8 + 529,50 = 1557,62 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования при личном обращении: **2236,88 руб.**

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

$339,64 \text{ руб.} * 1,5 \text{ чел/час} = 509,46 \text{ руб.}$ – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: **509,46 руб.**

В проекте Указа отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

Реализация проекта Указа не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта Указа на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=736>, срок проведения с 20 по 26 января 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта Указа Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта Указа не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта Указа, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта Указа и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов

областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект Указа разработан в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 18.04.2011 № 224 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Смоленской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта Указа в целях устранения избыточных ограничений для субъектов экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта Указа:

1) Уточнить в пунктах 2.6, 3.1.1, 3.4.2 Административного регламента особенности представления, рассмотрения и выдачи необходимых документов при обращении за государственной услугой через Единый портал.

2) Скорректировать формулировки пункта 3.5.3 Административного регламента в зависимости от предмета оценки качества.

3) Определить в Административном регламенте точку отсчета максимального срока выполнения административной процедуры «*Выдача результата предоставления государственной услуги*», приведенного в пункте 3.4.3 Административного регламента.

4) Обеспечить корреспонденцию пунктов 2.4 и 3.4.3 Административного регламента, указав единый срок выполнения административной процедуры «*Выдача результата предоставления государственной услуги*», а также уточнить в пункте 3.4.2 Административного регламента наименование выдаваемого документа, являющегося результатом оказания государственной услуги.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников

