

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 14 » февраля 2025 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию» (далее – проект постановления, Административный регламент).

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 5⁴ статьи 3 областного закона от 30.12.2010 № 129-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в Смоленской области», и положений статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления регулируются сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области, осуществляемых по запросу заявителей, в том числе перечень документов, предоставляемых заявителем, необходимых в соответствии с федеральным и областным законодательством для предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1) В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Административного регламента установлено *наименование государственной услуги - «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию».*

В соответствии с подпунктом 2.3.1 пункта 2.3 раздела 2 Административного регламента указано, что одним из результатов предоставления государственной услуги является выдача разрешения на строительство (этап строительства) объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях») (далее – ООПТ, разрешение на строительство) либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на строительство (реконструкцию).

Таким образом, возникает неопределенность - государственная услуга будет предусматривать выдачу разрешения только на строительство капитального объекта или на строительство (реконструкцию) капитального объекта.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в

Административном регламенте скорректировать наименование государственной услуги, указанное в пункте 2.1 раздела 2 Административного регламента, и результата предоставления государственной услуги, предусмотренного абзацем вторым подпункта 2.3.1 пункта 2.3 раздела 2 Административного регламента, а также внести соответствующие корректировки по тексту самого Административного регламента.

2) В соответствии с:

- пунктом 1.2.2 раздела 1.2 Административного регламента *от имени заявителя с заявлением о предоставлении государственной услуги может обратиться уполномоченный в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации представитель заявителя (далее – представитель заявителя)*;

- пунктом 2.3.2 раздела 2.3 Административного регламента *«Результат предоставления государственной услуги направляется заявителю (представителю заявителя) одним из следующих способов:...»*

- пунктом 2.4.5(б) раздела 2.4 Административного регламента *результат предоставления государственной услуги направляется (выдается) заявителю в течение 3 рабочих дней со дня его подписания уполномоченным лицом;*

- пунктом 2.6.1 раздела 2.4 Административного регламента *основанием для предоставления государственной услуги является обращение заявителя в Министерство в письменной форме либо в форме электронного документа.*

Таким образом, возникает неопределенность какими полномочиями наделен заявитель и представитель заявителя.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителя, Министерство считает необходимым по тексту Административного регламента предусмотреть единообразие в полномочиях заявителя и представителя заявителя.

3) В пункте 1.3.3 раздела 1.3 Административного регламента указано, что *при устном обращении заявителя (представителя заявителя) (лично или по телефону) должностное лицо Министерства, осуществляющее консультирование, подробно и в вежливой (корректной) форме информирует обратившихся по интересующим вопросам.*

Одновременно в абзацах втором и третьем пункта 1.3.3 раздела 1.3 Административного регламента указано:

Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании органа, в который позвонил заявитель (представитель заявителя), фамилии, имени, отчестве (при наличии) и должности специалиста, принявшего телефонный звонок.

Если должностное лицо Министерства не может самостоятельно дать ответ, телефонный звонок должен быть переадресован (переведен) другому должностному лицу или же обратившемуся лицу должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно будет получить необходимую информацию.

Вместе с тем в пункте 3.3.1 раздела 3.4 Административного регламента указано, что *ответственный исполнитель в течение 1 дня осуществляет проверку заявления и прилагаемых к нему документов на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.*

При этом в Административном регламенте не определено, кто понимается под «должностным лицом», «должностным лицом Министерства», «специалистом», «ответственным исполнителем» в контексте данных пунктов, а также далее по тексту.

В целях исключения неопределенности для заявителей Министерство считает необходимым по тексту Административного регламента определить конкретных участников предоставления государственной услуги.

4) В абзаце втором пункта 1.3.4 раздела 1.3 Административного регламента указано, что *при информировании в письменном виде ответ на обращение направляется заинтересованному лицу в течение 30 дней со дня регистрации обращения.*

При этом не указано о каких днях (рабочих или календарных) идет речь.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным в пункте 1.3.4 Административного регламента конкретизировать, в каких днях (рабочих или календарных) производится расчет срока индивидуального информирования при поступлении письменного обращения заинтересованного лица в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области.

5) В абзаце четвертом пункта 2.3.2 раздела 2.3 Административного регламента указано, что *результат предоставления государственной услуги направляется заявителю (представителю заявителя) одним из следующих способов:*

- в форме электронного документа в личном кабинете на Едином портале и (или) Региональном портале;

- на бумажном носителе в виде распечатанного экземпляра электронного документа в Министерстве.

При этом в заявлениях, указанных в Приложениях № 1-5 к Административному регламенту, такие способы направления документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги, не предусмотрены.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в заявлениях, указанных в Приложениях № 1-5 к Административному регламенту, указать все способы направления заявителю результата предоставления государственной услуги, указанных в пункте 2.3.2 раздела 2.3 Административного регламента.

6) В разделе 2.6 Административного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень предоставления государственной услуги.

При этом в указанном разделе отсутствуют документы, подтверждающие полномочия заявителя и представителя заявителя.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителя, Министерство считает необходимым дополнить раздел 2.6 Административного регламента документами, подтверждающими полномочия заявителя и представителя заявителя.

7) В пункте 2.6.6 раздела 2.6 Административного регламента указано, что *в соответствии с частью 4 статьи 55 ГрК РФ Правительством Российской Федерации могут устанавливаться, помимо предусмотренных пунктом 2.6.5 Административного регламента, иные документы, необходимые для получения*

разрешения на ввод в эксплуатацию, в целях получения в полном объеме сведений, необходимых для постановки объекта строительства на государственный учет.

При этом не уточняется, какие именно «иные документы» необходимы для получения разрешения на ввод в эксплуатацию, в целях получения в полном объеме сведений, необходимых для постановки объекта строительства на государственный учет.

Также не конкретизировано, кем должны быть согласованы данные документы, не указан порядок, в соответствии с которым они должны быть утверждены.

При этом в Административном регламенте предоставления данной государственной услуги указывается исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с федеральным и (или) областным законодательством для предоставления государственной услуги, услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, и информация о способах их получения заявителем, в том числе в электронной форме, и порядке их представления.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителя, Министерство считает необходимым проработать раздел 2.6 Административного регламента в части документов, предоставляемых вместе с заявлением, и установить исчерпывающий перечень документов.

8) Пунктом 2.6.8 раздела 2.6 Административного регламента предусмотрено, что *документы, указанные в подпунктах 1, 3 и 5 пункта 2.6.5 Административного регламента направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Если документы, указанные в настоящей части, находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, такие документы запрашиваются Министерством в органах и организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.*

При этом не установлено, в какой срок Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области запрашивает указанные документы, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым установить срок запроса Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области документов, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

9) Согласно пунктов 2.7.1. раздела 2.7 Административного регламента *заявитель вправе представить документы, указанные в подпунктах 1 – 8 и 14 - 15 пункта 2.6.2, подпунктах 1, 2 и 6 пункта 2.6.5, 1 - 4 пункта 2.6.10*

Административного регламента, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, дополнительно к документам, необходимым для предоставления государственной услуги, подлежащим представлению заявителем, и 2.7.2. раздела 2.7 Административного регламента заявителем документов, указанных в подпунктах 1 - 8 и 14 - 15 пункта 2.6.2, подпунктах 1, 2 и 6 пункта 2.6.5, 1 - 4 пункта 2.6.10 Административного регламента, не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги, за исключением случаев, указанных в пунктах 2.6.4, 2.6.9 и 2.6.11 Административного регламента.

Таким образом, невозможно определить какие документы являются обязательными к предоставлению заявителем, а какие предоставляются по собственной инициативе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым проработать вопрос о включении в раздел 2.7 Административного регламента только тех документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций и которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе, обеспечив корреспонденцию пунктов раздела 2.7 Административного регламента с разделом 2.6. Административного регламента.

10) В разделе 2.10 Административного регламента указано, что для предоставления государственной услуги необходимыми и обязательными являются:

1) государственная экспертиза проектной документации в отношении объектов, указанных в части 3.4 статьи 49 ГрК РФ;

2) государственная экспертиза проектной документации объекта строительства применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 ГрК РФ, если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ;

3) государственная экологическая экспертиза проектной документации объекта строительства в случае, предусмотренном частью 6 статьи 49 ГрК РФ;

4) проведение кадастровых работ в целях выдачи технического плана, если он отсутствует в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.6.2 раздела 2.6 Административного регламента заявитель должен предоставить следующие документы: «5) положительное заключение экспертизы проектной документации (в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ), в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, в том числе в случае, если данной проектной документацией предусмотрены строительство или реконструкция иных объектов капитального строительства, включая линейные объекты (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 ГрК РФ), если такая проектная

документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 ГрК РФ, положительное заключение государственной экологической экспертизы и государственной историко-культурной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 ГрК РФ);».

При этом перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги ... (раздел 2.10), не предусматривает наличие государственной историко-культурной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 ГрК РФ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в разделе 2.10. Административного регламента предусмотреть наличие государственной историко-культурной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 ГрК РФ.

11) Раздел 2.12 Административного регламента предусматривает порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, включая информацию о методиках расчета размера такой платы.

При этом в разделе не указаны порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуги по проведению государственной историко-культурной экспертизы проектной документации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым дополнить раздел 2.12 Административного регламента нормативным правовым актом, устанавливающим порядок, размер и основания взимания платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации.

12) В пункте 2.14.1 раздела 2.14 Административного регламента указано, что *основанием для начала предоставления государственной услуги является поступление в Министерство, в том числе в электронной форме с использованием Единого портала, надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов, перечисленных в пунктах 2.6.2, 2.6.5, 2.6.8, 2.6.10 и 2.6.11 Административного регламента.*

При этом не указано, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала.

Кроме этого не указаны пункты 2.6.12 и 2.6.13 раздела 2.6 Административного регламента которыми предусмотрен перечень документов для предоставления услуги в части внесения изменений в разрешение на строительство в связи с переносом срока и в целях исправления технических ошибок в разрешении на строительство или в разрешении на ввод в эксплуатацию. Пункт 2.6.11 раздела 2.6 Административного регламента предусматривает самостоятельное предоставление заявителем правоустанавливающих документов на земельные участки, а не предоставление полного пакета документов для предоставления услуги.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым

указать в пункте 2.14.1 раздела 2.14 Административного регламента, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала. Также указанные правки следует произвести по всему тексту Административного регламента. Добавить пункты 2.6.12 и 2.6.13, исключить пункт 2.6.11 раздела 2.6 Административного регламента.

13) В пункте 2.14.3 раздела 2.14 Административного регламента указано, что *регистрация заявления и прилагаемых к нему документов о предоставлении государственной услуги, направленных заявителем через Единый портал в форме электронного документа, осуществляется в день его поступления в Министерство либо на следующий день в случае его поступления по окончании рабочего дня. Регистрация заявления о предоставлении государственной услуги, поступившего в выходной (нерабочий или праздничный) день, осуществляется в следующий за ним первый рабочий день. Заявителю в электронном виде направляется уведомление, подтверждающее регистрацию указанного заявления и прилагаемых к нему документов.*

При этом не указано в какой срок направляется уведомление, подтверждающее регистрацию указанного заявления и прилагаемых к нему документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать срок направления уведомления, подтверждающего регистрацию заявления и прилагаемых к нему документов.

14) В пункте 3.1.1 раздела 3.1 Административного регламента указаны способы поступления в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемого к нему пакета документов.

При этом не указано, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала.

15) В пункте 3.1.1 раздела 3.1 Административного регламента указано, что *заявление и прилагаемые к нему материалы регистрируются не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем их получения. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является присвоение в системе делопроизводства входящего номера заявлению.*

При этом пунктами 2.14.2 и 2.14.3 раздела 2.14 Административного регламента определено, что заявление о предоставлении государственной услуги и прилагаемые к нему документы, представленные заявителем в Министерство на личном приеме, а также заявление и прилагаемые к нему документы о предоставлении государственной услуги, направленных заявителем через Единый портал в форме электронного документа, регистрируются в день их поступления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в пункте 3.1.1 раздела 3.1 Административного регламента, что заявление и

прилагаемые к нему документы, регистрируются в день их поступления.

16) В пункте 3.1.3 раздела 3.1 Административного регламента указано, что заявление и прилагаемые к нему документы передаются должностным лицом Минприроды Смоленской области, принявшим указанные документы, должностному лицу, ответственному за проверку представленных документов на соответствие требованиям, установленным Административным регламентом.

Также пунктом 3.1.4 раздела 3.1 Административного регламента определено, что после проверки должностным лицом, ответственным за проверку представленных документов на соответствие требованиям, установленным Административным регламентом, он передает заявление и прилагаемые к нему документы должностному лицу Министерства, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции для их регистрации.

Таким образом, возникает неопределенность каким именно требованиям Административного регламента должны соответствовать документы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать, например, что в пунктах 3.1.3 и 3.1.4 проводится проверка, поступившего заявления и прилагаемых к нему документов, на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в разделе 2.8 Административного регламента.

17) В пункте 3.2.1 раздела 3.2 Административного регламента указано, что основанием для начала административной процедуры является установление ответственным исполнителем факта отсутствия документов, перечисленных в подпунктах 1, 3 пункта 2.6.2, подпунктах 1 - 3, 8 пункта 2.6.5, пункта 2.6.6. Административного регламента.

При этом пунктами 2.7.4, 2.7.5 и 2.7.6 Административного регламента определены документы, запрашиваемые в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы.

Также не указан срок, в течение которого Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области делает запросы в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым обеспечить корреспонденцию пункта 3.2.1 раздела 3.2 Административного регламента с пунктами 2.7.4, 2.7.5 и 2.7.6 Административного регламента, а также указать срок запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

18) В пункте 3.3.1 раздела 3.3 Административного регламента указано, что основанием для начала административной процедуры рассмотрения документов является получение ответственным исполнителем Министерства документов, указанных в пункте 2.6.2 - 2.6.11 подраздела 2.6 и пункте 2.7.1 подраздела 2.7 раздела 2 настоящего Административного регламента.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных

требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в пункте 3.3.1 раздела 3.3 Административного регламента, что основанием для начала административной процедуры является прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов.

19) В пункте 3.3.4 раздела 3.3 Административного регламента указан максимальный срок выполнения административной процедуры «Рассмотрение документов» составляет 1 рабочий день.

При этом в соответствии с подпунктом 3.5.1 раздела 3.5 Административного регламента предусмотрено, что *в случае выявления в ходе проверки документации построенного, реконструированного объекта оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию, установленных в пункте 2.9.4 Административного регламента, ответственный исполнитель, в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении государственной услуги подготавливает и направляет заявителю уведомление об отказе за подписью министра или уполномоченного им лица, с указанием причин отказа.*

Таким образом максимальный срок рассмотрения документов не может составлять 1 рабочий день.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в Административном регламенте, что максимальный срок административной процедуры должен составлять не менее 5 рабочих дней.

20) В пункте 3.4.1. раздела 3.4 Административного регламента указано, что ответственный исполнитель в течение 1 дня осуществляет проверку заявления и прилагаемых к нему документов на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

Также в пункте 3.4.3 раздела 3.4 Административного регламента указано, что *в случае если в ходе проверки не выявлены основания для отказа в выдаче разрешения на строительство, ответственный исполнитель в течение 1 дня оформляет разрешение на строительство за подписью министра или уполномоченного им лица.*

При этом не указано, с какого момента начинается исчисление срока проведения проверки заявления и прилагаемых к нему документов на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

Также не указано, с какого момента начинается исчисление срока по оформлению разрешения на строительство за подписью министра или уполномоченного им лица.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым указать в разделе 3.4 Административного регламента, что исчисление срока проведения проверки заявления и прилагаемых к нему документов на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги начинается с момента регистрации заявления и прилагаемых к нему документов, а также указать, с какого момента начинается исчисление срока по оформлению разрешения на строительство за подписью министра или уполномоченного им лица. Соответствующие корректировки следует произвести в разделах 3.5, 3.6, 3.7, 3.8.

21) В пункте 3.10.4 раздела 3.10 Административного регламента указано, что *при обращении заявителя через Единый портал уведомление о принятом решении и о необходимости явиться за получением результата (уведомление о статусе заявления) направляется заявителю в личный кабинет заявителя на Едином портале.*

При этом не указано, в какой срок уведомляется заявитель после принятия решения о предоставлении государственной услуги через Единый портал.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает необходимым в пункте 3.10.4 раздела 3.10 Административного регламента установить срок уведомления заявителя после принятия решения о предоставлении государственной услуги через Единый портал.

22) подпунктом 9 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента предусмотрено, что заявитель может обратиться с жалобой в случае *приостановления предоставления государственной услуги, если основания для приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными федеральными нормативными правовыми актами, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами.*

При этом разделом 2.9 Административного регламента основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для заявителей, Министерство считает целесообразным подпункт 9 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента исключить.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию, с целью повышения инвестиционной и туристической привлекательности конкретной особо охраняемой природной территории Смоленской области и в целом региона.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Упорядочение проведения административных процедур предоставления	Упорядочено выполнение административных	1	единица	01.03.2025

<p>государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию»</p>	<p>процедур и административных действий, конкретизированы сроки их исполнения при предоставлении государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию»</p>			
--	--	--	--	--

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области рассмотрен опыт других регионов по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию», например:

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17.06.2014 № 273 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, находящейся в ведении министерства природных ресурсов и экологии области (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»));

- приказ Департамента природных ресурсов и экологии Брянской области от 25.10.2016 № 672 «Об утверждении административного регламента предоставления

государственной услуги «Выдача разрешения на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также на ввод в эксплуатацию указанных объектов»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области от 02.07.2018 № 162-ор «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Калужской области предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – может увеличиться	количество потенциальных заявителей – останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности реализации законных прав, предоставленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», заинтересованными лицами, в том числе, субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованными в получении разрешения на строительство объекта

		капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3 ¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях оказания государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию»</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3¹ Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

- 1) подготовка заявления и прилагаемых к нему документов на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 4 чел/час;
- 2) отправка заявления и прилагаемых к нему документов:
 - лично – 4 чел/часов;
 - почтовым отправлением – 2 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

1) При личном обращении заявителя - 7 чел/часов;

- почтовым отправлением – 5 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 3,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «Строительство» в январе-октябре 2024 года составила 57 265 руб. (по данным официального сайта Смоленскстат)

Средняя стоимость часа работы: 340,86 руб./ч. (57 265,00 руб./21 рабочий день/ 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

1) $340,86 \text{ руб.} * 7 \text{ чел/час} = 2\,386,02 \text{ рублей}$ – оплата труда;

2) $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) Печать документов: $50 \text{ листов} * 4 \text{ руб./лист} = 200 \text{ руб.};$

4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 18.09.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: $0,1 * 100 * 52,95 \text{ руб.} = 529,50 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

5) $2\,386,02 + 30 + 200 + 529,50 = 3\,145,52 \text{ рублей.}$

Общая стоимость требования при личном обращении: 3 145,52 рублей.

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

1) $340,86 \text{ руб.} * 5 \text{ чел/час} = 1\,704,30 \text{ рублей}$ – оплата труда;

2) $300 / 500 * 50 = 30 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 50 листов);

3) Печать документов: $50 \text{ листов} * 4 \text{ руб./лист} = 200 \text{ руб.};$

4) Стоимость маркированного конверта – 40 рублей;

5) $1\,704,3 + 30 + 200 + 40 = 1\,974,30 \text{ рублей.}$

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: 1 974,30 рублей.

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: $340,86 \text{ руб.} * 3,5 \text{ чел/час} = 1\,193,01 \text{ рублей}$ – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала: 1 193,01 рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для

публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=734>, срок проведения с 13 января по 24 января 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области уведомлены: исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 5⁴ статьи 3 областного закона от 30.12.2010 № 129-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также

недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Скорректировать наименование государственной услуги, указанное в пункте 2.1 раздела 2 Административного регламента, и результата предоставления государственной услуги, предусмотренного абзацем вторым подпункта 2.3.1 пункта 2.3 раздела 2 Административного регламента, а также внести соответствующие корректировки по тексту самого Административного регламента.

2) По тексту Административного регламента предусмотреть единообразие в полномочиях заявителя и представителя заявителя.

3) Определить конкретных участников предоставления государственной услуги.

4) В пункте 1.3.4 Административного регламента конкретизировать в каких днях (рабочих или календарных) производится расчет срока индивидуального информирования при поступлении письменного обращения заинтересованного лица в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области.

5) Необходимо в заявлениях, указанных в Приложениях № 1-5, к Административному регламенту указать все способы направления заявителю результата предоставления государственной услуги, указанных в пункте 2.3.2 раздела 2.3 Административного регламента.

6) Дополнить раздел 2.6 Административного регламента документами, подтверждающими полномочия заявителя и представителя заявителя.

7) Проработать раздел 2.6 Административного регламента в части документов, предоставляемых вместе с заявлением, и установить исчерпывающий перечень документов.

8) Установить срок запроса Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области документов, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

9) Проработать вопрос о включении в раздел 2.7 Административного регламента только тех документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций и которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе, обеспечив корреспонденцию пунктов раздела 2.7 Административного регламента с разделом 2.6. Административного регламента.

10) В разделе 2.10. Административного регламента предусмотреть наличие государственной историко-культурной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 ГрК РФ.

11) Дополнить раздел 2.12 Административного регламента нормативным правовым актом, устанавливающим порядок, размер и основания взимания платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации.

12) Указать в пункте 2.14.1 раздела 2.14 Административного регламента, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала. Также указанные правки следует произвести по всему тексту Административного регламента. Добавить пункты 2.6.12

и 2.6.13, исключить пункт 2.6.11 раздела 2.6 Административного регламента.

13) Указать срок направления уведомления, подтверждающего регистрацию заявления и прилагаемых к нему документов.

14) Указать, что заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в электронной форме с использованием Регионального портала.

15) В пункте 3.1.1 раздела 3.1 Административного регламента указать, что заявление и прилагаемые к нему документы, регистрируются в день их поступления

16) В пунктах 3.1.3 и 3.1.4 указать, что проводится проверка, поступившего заявления и прилагаемых к нему документов, на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в разделе 2.8 Административного регламента.

17) Обеспечить корреспонденцию пункта 3.2.1 раздела 3.2 Административного регламента с пунктами 2.7.4, 2.7.5 и 2.7.6 Административного регламента, а также указать срок запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

18) В пункте 3.3.1 раздела 3.3 Административного регламента указать, что основанием для начала административной процедуры является прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов

19) Указать в Административном регламенте, что максимальный срок административной процедуры должен составлять не менее 5 рабочих дней.

20) Указать в разделе 3.4 Административного регламента, что исчисление срока проведения проверки заявления и прилагаемых к нему документов на предмет наличия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги начинается с момента регистрации заявления и прилагаемых к нему документов, а также указать с какого момента начинается исчисление срока по оформлению разрешения на строительство за подписью министра или уполномоченного им лица. Соответствующие корректировки следует произвести в разделах 3.5, 3.6, 3.7, 3.8.

21) Установить в пункте 3.10.4 раздела 3.10 Административного регламента срок уведомления заявителя после принятия решения о предоставлении государственной услуги через Единый портал

22) Подпункт 9 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента исключить.

Министр экономического
развития Смоленской области



А.А. Афоньчев
(расшифровка подписи)