

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере здравоохранения»

1) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере здравоохранения» (далее – проект постановления) разработан в целях предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области (далее – Министерство) государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» деятельность по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, является одной из приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг.

Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового

образа жизни включены в перечень общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096.

Вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены также критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) оценка качества оказания общественно полезных услуг (далее - ОПУ) социально ориентированной некоммерческой организацией (далее также - СОНКО) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Согласно пункту 5 Правил принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» (далее - Правила), заключение о соответствии качества оказываемых организацией ОПУ установленным критериям выдается организации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими оценку качества оказания ОПУ, по перечню согласно приложению № 3 к Правилам.

Перечень сведений, подлежащих включению в заявление организации о выдаче заключения о соответствии качества, определяется в административных регламентах, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг.

Проектом постановления определены стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий Министерства здравоохранения Смоленской области по предоставлению вышеуказанной государственной услуги.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

Предоставление государственной услуги осуществляется Министерством в соответствии с:

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных

услуг;

- Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 13.

2) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Разработка проекта постановления связана с необходимостью повышения информированности заявителей на предоставление государственной услуги о процедуре ее оказания.

Отсутствие у заявителей - социально ориентированных некоммерческих организаций заключения о соответствии качества оказываемых организацией ОПУ установленным критериям может повлечь за собой нарушение их прав в виде отказа в принятии Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем ОПУ, и соответственно неполучения СОНКО мер поддержки, которые имеют исполнители общественно полезных услуг в соответствии с п. 13 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях.

Негативный эффект для государства, для общества – создание препятствий в реализации социальной функции государства, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Проект постановления разработан в целях оптимизации предоставления и доступности государственной услуги, повышения качества предоставления государственной услуги.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Упорядочение выполнения административных процедур предоставления государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально	Принятие постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством	1	единицы	31.12.2025

	ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»	здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере здравоохранения»			
--	--	---	--	--	--

4) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

5) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Министерством рассмотрен опыт регионов по предоставлению государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»:

приказ Министерства образования Сахалинской области от 25.11.2019 № 3.12-53 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Оценка качества оказания общественно полезных услуг в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Калужской области от 08.04.2021 № 443 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»;

приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 21.05.2020 № 208 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг и выдаче заключения о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям в сфере социального обслуживания населения».

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество потенциальных заявителей увеличится	Количество потенциальных заявителей останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) указаны в пункте 7 настоящего отчета	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Создание препятствий в реализации социальной функции государства, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Правительством Смоленской области нормативного правового акта.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях упорядочения выполнения административных процедур</p>	

этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:	предоставления государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».
--	--

б) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Проект постановления затрагивает интересы СОНКО, заинтересованных в получении заключения о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг установленным критериям.

7) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».

Условие возникновения требования: Обращение в Министерство здравоохранения Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления на бумажном носителе лично заявителем или посредством почтового отправления – 1 чел/час;

или подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

2) отправка заявления:

- лично – 4 чел/часов;

- почтовым отправлением – 3 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат:

1) При личном обращении заявителя - 5 чел/часов;

- почтовым отправлением – 4 чел/часов;

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (при личном обращении); бумага формата А4 и маркированный конверт (при почтовом отправлении).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области в сфере образования в январе-октябре 2024 года составила 57059 руб. (по данным Росстата «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности в январе-октябре 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 339,64 руб./ч. (57059 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1. Расчет действия по подготовке и отправке документов лично заявителем:

- 1) $339,64 \text{ руб.} * 5 \text{ чел/час} = 1698,18 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 2 = 1,2 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листа);
- 3) Печать документов: 2 листа * 4 руб./лист = 8 руб.;
- 4) Стоимость проезда: Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 01.12.2024 – 52,95 руб. при расстоянии в среднем – 100 км: $0,1 * 100 * 52,95 \text{ руб.} = 529,50 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
- 5) $1698,18 + 1,2 + 8 + 529,50 = 2236,88 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования при личном обращении: **2236,88 руб.**

2. Расчет действия по подготовке и отправке документов почтовым отправлением:

- 1) $339,64 \text{ руб.} * 4 \text{ чел/час} = 1358,56 \text{ руб.}$ – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 2 = 1,2 \text{ руб.}$ – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 2 листа);
- 3) Печать документов: 2 листа * 4 руб./лист = 8 руб.;
- 4) Стоимость маркированного конверта – 40 руб.;
- 5) $1358,56 + 1,2 + 8 + 40 = 1407,76 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования при почтовом отправлении: **1407,76 руб.**

3. Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг:

$339,64 \text{ руб.} * 1,5 \text{ чел/час} = 509,46 \text{ руб.}$ – оплата труда;

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг: **509,46 руб.**

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

8) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений:

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 18.12.2024 по 28.12.2024 на интернет – портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=728>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению:

Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Замечаний и предложений по результатам проведения публичных обсуждений не поступило.

9) Обоснование необходимости предоставления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проектом постановления предусмотрена необходимость предоставления заявителями – СОНКО заявления для получения государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»; документов, обосновывающих соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания ОПУ (справки, характеристики, экспертные заключения, заключения общественных советов при заинтересованных органах и другие); копий дипломов и благодарственных писем непосредственно задействованных в исполнении ОПУ работников организации (в том числе работников организации и работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера).

В случае направления заявления представителем заявителя, действующим на основании доверенности, к заявлению также прилагается доверенность.

10) Степень регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит новые положения о стандарте, сроках и последовательности действий (административных процедур) при получении государственной услуги заявителями, что соответствует высокой степени регулирующего воздействия.

11. Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

12. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере здравоохранения» вступает в силу со дня его официального опубликования.

Срок действия вышеуказанного постановления Правительства Смоленской области ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Заместитель председателя Правительства
Смоленской области – министр здравоохранения
Смоленской области

В.Н. Макарова