

Заключение **об экспертизе областного нормативного правового акта**

от «19» июля 2024 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом и.о. министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/plan-provedeniya-ekspertizy-oblastnyh-npa/>), проведена экспертиза *постановления Администрации Смоленской области от 13.09.2021 № 593 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2023 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 13.09.2021 № 593 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (далее также – субсидии, областная государственная

программа, субъекты МСП) и определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- порядок проведения отбора субъектов МСП для предоставления субсидий (далее также - отбор);
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 29.09.2021 г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-proektov-mpa/orv2021/>, номер 118), а также в отношении проекта постановления, которым вносились изменения в Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 28.07.2023г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-proektov-mpa/orv2023/>, номер 63).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Министерство инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2023 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Министерства от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2023 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Целью предоставления субсидий является возмещение части затрат субъектам МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства. К указанным затратам относятся затраты, направленные на исполнение технических условий для осуществления технологического присоединения к объектам

электросетевого хозяйства, в том числе связанные с оплатой договоров купли-продажи, договоров на выполнение работ, оказание услуг.

Субсидируется осуществление технологического присоединения к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет 1,5 МВт, не ранее 1 июля третьего года, предшествующего году подачи заявки (подтверждается датой фактического присоединения, указанной в подписанном акте об осуществлении технологического присоединения).

Технологическое присоединение к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств должно быть осуществлено на территории Смоленской области.

Объектами технологического подключения не могут быть строительные площадки жилых домов, жилые дома или кварталы жилой застройки.

Результатом предоставления субсидии является количество сохраненных рабочих мест субъектом МСП, получившим государственную поддержку в форме субсидий, на 31 декабря года получения субсидии (единиц).

В целях Порядка указанный результат равен среднесписочной численности работников победителя отбора за I квартал года получения субсидии (в случае если происходит снижение среднесписочной численности работников победителя отбора, берется уровень среднесписочной численности работников победителя отбора за год получения субсидии).

Конкретное значение данного показателя устанавливается в договоре в соответствии со значением результата, представленным победителем отбора в заявке на участие в отборе.

Плановый показатель результата предоставления субсидии за 2023 год, установленный в соответствии с договорами о предоставлении субсидии субъектам МСП, составил 454 ед., всего.

Фактически достигнутый результат предоставления субсидии по итогам отчетов о достижении результата предоставления субсидии за 2023 год, предоставленных субъектами МСП в 2024 году, составил 455 ед., всего.

№ п/п	Наименование субъекта МСП	Результат предоставления субсидии за 2023 год, ед.	
		Значение за 2023 год, план	Значение за 2023 год, факт
1.	ООО «ГОРОДНЯНСКИЕ САДЫ»	14	14
2.	ИП Близученко А.Л.	40	40
3.	ИП Романишин Д.А.	184	184
4.	ООО «АКРУКС»	1	1
5.	ООО «КВВ-Агро»	46	46
6.	ООО «Славянский продукт»	169	170
Всего:		454	455

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно:

- определен порядок и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы субъектам МСП на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства;
- обеспечено достижение целей и показателей областной государственной программы.

В соответствии с Порядком право на получение субсидий имеют субъекты МСП, соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), сведения о которых содержатся в едином реестре субъектов МСП, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Смоленской области.

При этом условием допуска субъектов МСП к участию в отборе, в том числе является соответствие основного вида экономической деятельности, указанного в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), следующим кодам в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятым Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст:

- раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (код 01, за исключением кодов 01.15, 01.7);
- раздел С «Обрабатывающие производства» (коды 10, 11.07, 13 - 18, 20 - 32);
- раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность до ликвидации загрязнений» (код 38.32.5);
- раздел I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (коды 55, 56);
- раздел J «Деятельность в области информации и связи» (коды 58 - 63);
- раздел M «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (код 72);
- раздел N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (код 79);
- раздел P «Образование» (код 85);
- раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (код 86);
- раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (коды 90, 91, 93);
- раздел S «Предоставление прочих видов услуг» (код 96).

Дата внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей) записи, содержащей сведения об основном виде экономической деятельности, - не позднее 3 месяцев до даты подачи заявки.

Субсидии предоставляются по результатам отбора путем проведения запроса предложений на основании заявок на участие в отборе, направленных субъектами МСП, исходя из соответствия их категории и условиям допуска к участию в отборе.

За 2023 год подано 6 заявок на участие в отборе для предоставления субсидий субъектам МСП (Общество с ограниченной ответственностью «ГОРОДНЯНСКИЕ САДЫ», Индивидуальный предприниматель Близученко Андрей Леонидович,

Индивидуальный предприниматель Романишин Дмитрий Александрович, Общество с ограниченной ответственностью «АКРУКС», Общество с ограниченной ответственностью «КВВ-Агро», Общество с ограниченной ответственностью «Славянский продукт»).

Объем инвестиций в основной капитал получателей субсидий по итогам 2023 года составил порядка 424,6 млн. рублей, создано 24 новых рабочих места.

Бюджетные средства освоены полностью, целевые показатели выполнены.

Отрицательные последствия действия постановления отсутствуют.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В рамках областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, в 2023 году Министерством инвестиционного развития Смоленской области предоставлена субсидия шести субъектам МСП в размере 7 млн. рублей.

№ п/п	Наименование субъекта МСП	Размер предоставленной субсидии, рублей
1.	ООО «ГОРОДНЯНСКИЕ САДЫ»	485 224,89
2.	ИП Близученко А.Л.	1 609 016,32
3.	ИП Романишин Д.А.	965 316,93
4.	ООО «АКРУКС»	1 865 536,89
5.	ООО «КВВ-Агро»	1 914 721,79
6.	ООО «Славянский продукт»	160 183,18
ИТОГО:		7 000 000,00

В соответствии с Порядком для участия в отборе субъект МСП подает в Министерство инвестиционного развития Смоленской области с сопроводительным письмом по форме согласно приложению № 1 к Порядку заявку по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

Вновь созданные юридические лица и вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели, соответствующие условиям отнесения к субъектам МСП, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ, при подаче заявки представляют заявление по форме согласно приложению № 3 к Порядку.

К заявке прилагаются:

1) Анкета субъекта МСП по форме согласно приложению № 4 к Порядку.

Индивидуальные предприниматели представляют согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

2) Информация об исполнении субъектом МСП обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговым органом или подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется субъектом МСП по собственной инициативе);

3) Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется субъектом МСП по собственной инициативе);

4) Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копии форм ЕФС-1 за отчетные периоды, по которым на дату объявления отбора истекли установленные федеральным законодательством сроки представления отчетности, с отметкой о принятии территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью с подтверждением передачи документа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи (представляются субъектом МСП по собственной инициативе);

5) Информация Фонда о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам субъекта МСП, выданная Фондом или подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется субъектом МСП по собственной инициативе);

6) Расчет размера субсидий субъектам МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

7) Документы, подтверждающие факт технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства и осуществление субъектом МСП затрат в рамках технологического присоединения к электрическим сетям, а именно заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копии:

- договора (договоров) об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства (со всеми приложениями, в том числе техническими условиями, изменениями и дополнениями (при наличии), заключенного между субъектом МСП и организацией, осуществляющей технологическое присоединение к электрическим сетям;

- акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1 к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;

- договора (договоров) на поставку оборудования, строительных материалов, на выполнение работ, оказание услуг (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)), заключенного в рамках технологического присоединения к электрическим сетям (при наличии);

- счета (счетов) (при наличии);

- платежных (расчетных) документов с приложением выписок из расчетного счета субъекта МСП, подтверждающих оплату оборудования, строительных материалов, работ, услуг в рамках технологического присоединения к

электрическим сетям. При этом к субсидированию принимается оплата по договорам, произведенная не ранее даты заключения соответствующих договоров;

- материалов, содержащихся в проектной (рабочей) документации, а именно:
- пояснительной записки;
- сведений об инженерном оборудовании, сводного плана сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (при наличии);
- проекта организации строительства;
- сметной документации в рамках оказанных услуг, выполненных работ;
- унифицированной формы № КС-2 (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) и унифицированной формы № КС-3, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», и (или) копии актов выполненных работ, оказанных услуг (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)), связанных с технологическим присоединением к источнику электроснабжения (при наличии);
- счетов-фактур, товарных накладных или универсальных передаточных документов (актов) в соответствии с договорами (контрактами) на поставку оборудования, строительных материалов (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) в рамках технологического присоединения к электрическим сетям (при наличии);
- документов на передачу организациям, выполняющим подрядные работы, строительных материалов (при наличии);
- распорядительных документов субъекта МСП в рамках выполнения строительно-монтажных работ для собственного потребления (при проведении строительно-монтажных работ хозяйственным способом) (при наличии).

Если в представленных копиях документов субъект МСП не указан в качестве получателя товаров (работ, услуг), то данные документы не считаются документами, подтверждающими осуществление указанных затрат.

Все представляемые субъектом МСП копии платежных (расчетных) документов и выписок из расчетного счета субъекта МСП должны иметь отметку кредитной организации.

8) Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта МСП копии документов, подтверждающих осуществление субъектом МСП инновационной деятельности (патенты, лицензионные договоры (лицензии), свидетельства о государственной регистрации, заявки на выдачу патентов (свидетельств), выданные (зарегистрированные) в установленном порядке Федеральной службой по интеллектуальной собственности, иные подтверждающие документы) (могут быть представлены субъектом МСП для подтверждения осуществления инновационной деятельности);

9) Заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого МСП копии документов, подтверждающих полномочия представителя субъекта МСП, уполномоченного на подписание договора.

Субсидии предоставляются в размере, определенном в соответствии с Порядком, но не более 70 процентов от фактически произведенных на дату подачи заявки на участие в отборе затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства с учетом предельного размера субсидий. Предельный размер субсидии на одного субъекта малого или среднего предпринимательства, победившего в отборе, составляет 2,5 млн. рублей.

Субсидии рассчитываются в пределах сумм, подтверждающих целевое использование денежных средств (без учета налога на добавленную стоимость) на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

Если часть затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства произведена по договорам, стоимость которых выражена в иностранной валюте и (или) в условных денежных единицах, то в целях возмещения затрат за счет субсидий указанные затраты пересчитываются в рубли по официальному курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на даты осуществления платежей.

Все участники отбора делятся на группы:

- I группа - участники отбора, набравшие свыше 48 баллов;
- II группа - участники отбора, набравшие от 37 до 48 баллов (включительно);
- III группа - участники отбора, набравшие от 25 до 36 баллов (включительно);
- IV группа - участники отбора, набравшие от 13 до 24 баллов (включительно);
- V группа - участники отбора, набравшие до 12 баллов (включительно).

Размер субсидии для каждого конкретного участника отбора определяется по следующей формуле:

$$S_i = (C_i \times K_j \times V) / \sum (C_i \times K_j), \text{ где:}$$

S_i - размер субсидии i -му участнику отбора (в рублях);

C_i - размер субсидии i -му участнику отбора, рассчитанный в пределах сумм, подтверждающих целевое использование, и предельного размера субсидии на одного субъекта малого или среднего предпринимательства (в рублях);

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий (в рублях);

K_j - поправочный коэффициент j -й группы, рассчитываемый по соответствующей формуле для каждой группы:

Группа	Поправочный коэффициент (K_j)
I группа	$K_1 = 1$
II группа	$K_2 = K_1 - ((K_1 - K_5) / (n^{<*>} - 1))$
III группа	$K_3 = K_2 - ((K_1 - K_5) / (n^{<*>} - 1))$
IV группа	$K_4 = K_3 - ((K_1 - K_5) / (n^{<*>} - 1))$
V группа	$K_5 = V / \sum C_i$

$<*> n$ - количество групп.

Если $K_5 \geq 1$, то в целях настоящего Порядка принимается $S_i = C_i$.

Расчет затрат субъектов МСП, связанных с участием в отборе для получения субсидии в соответствии с Порядком:

Наименование требования: представление документов для получения субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам МСП, на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

Условие возникновения требования: подготовка и предоставление документов.

Масштаб: участников – 6 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка документов - 8,2 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за 2023 г. составила 49 185 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 292,77 руб. (49 185 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 2 400,71 рублей (8,2 чел./часов * 292,77 руб.). – на 1 заявителя.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=603>, срок проведения с 14 мая по 12 июня 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Министерства, на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Министерством заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных консультациях постановления, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2023 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)