

Заключение **об экспертизе областного нормативного правового акта**

от «20» июня 2024 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом и.о. министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/plan-provedeniya-ekspertizy-oblastnyh-npa/>), проведена экспертиза *постановления Администрации Смоленской области от 29.11.2019 № 723 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2023 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 29.11.2019 № 723 «Об утверждении Порядка предоставления инвесторам государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает сроки и последовательность действий исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере инвестиционной деятельности на территории Смоленской области, по предоставлению государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» при содействии инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории Смоленской области (далее также – государственная поддержка инвестиционной деятельности).

В рамках Порядка установлены следующие понятия:

- инвестор – физическое лицо (осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), юридическое лицо, зарегистрированные в установленном порядке на территории Смоленской области и

осуществляющие капитальные вложения на территории Смоленской области; юридическое лицо, осуществляющее капитальные вложения на территории Смоленской области через поставленные на учет в налоговых органах на территории Смоленской области обособленные подразделения, которые согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, осуществляют основной вид экономической деятельности, включенный в класс 10 «Производство пищевых продуктов» раздела С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст (далее также – инвестор);

- уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов – исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции в сфере инвестиционной деятельности на территории Смоленской области;

- уполномоченный орган в сфере государственно-частного партнерства – уполномоченный исполнительный орган Смоленской области в сфере осуществления полномочий в сфере государственно-частного партнерства;

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» – комплекс мероприятий, направленных на оказание информационной, консультационной и организационной поддержки реализации инвестиционного проекта на территории Смоленской области;

- проектная команда – временная организационная структура, утвержденная приказом руководителя уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов, созданная в целях сопровождения инвестиционного проекта на территории Смоленской области для обеспечения его эффективной реализации, состоящая из представителей уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов, представителей исполнительных органов Смоленской области, осуществляющих исполнительно-распорядительные функции в соответствующих сферах деятельности (лиц, замещающих должности, соответствующие уровню не ниже заместителя руководителя исполнительного органа Смоленской области), ресурсоснабжающих и иных организаций, а также представителей инвестора, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, на территории которых реализуется инвестиционный проект.

В случае если осуществление инвестиционной деятельности на территории Смоленской области планируется на основе концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» или Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в проектную команду также включают представителей уполномоченного органа в сфере государственно-частного партнерства;

- куратор инвестиционного проекта – должностное лицо уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов, обеспечивающее

сопровождение, оперативное управление и контроль реализации инвестиционного проекта.

В случае создания проектной команды куратор инвестиционного проекта представляет ее интересы в отношении с исполнительными органами Смоленской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, институтами развития, ресурсоснабжающими и иными организациями для обеспечения эффективной реализации инвестиционного проекта.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 03.09.2019 г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozddejstviya-proektov-mpa/g2019/>, номер 98).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Министерство инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2023 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Министерства от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2023 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов предоставляется инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, в соответствии с пунктом 1 статьи 12.1 областного закона от 23.12.2002 № 95-з «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области».

В целях сокращения сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта, сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна» осуществляется в следующих формах:

- организация переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, которые могут возникнуть или возникают в ходе реализации инвестиционного проекта;

- оказание мер содействия в прохождении инвестором (далее также – заявитель) установленных федеральным и областным законодательством процедур, согласований и разрешений, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

- оказание содействия в поиске дополнительного финансирования для реализации инвестиционных проектов, включая участие в областных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, а также привлечение средств инвестиционных и венчурных фондов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений, содействие в привлечении нефинансовых партнеров инвестиционного проекта (по снабжению, внедрению новых технологий, продвижению продукции и т.п.);

- проведение консультаций по механизмам и возможным инструментам поддержки, на которые может претендовать заявитель в соответствии с федеральным и областным законодательством;

- предоставление информации об имеющихся на территории Смоленской области инвестиционных площадках для реализации инвестиционного проекта;

- предоставление информации о работе институтов развития в Смоленской области;

- предоставление информации о социально-экономическом положении Смоленской области и отдельного муниципального образования Смоленской области;

- предоставление информации об инвестиционных возможностях и инвестиционном потенциале Смоленской области и муниципальных образований Смоленской области;

- предоставление иной общедоступной информации, связанной с условиями реализации инвестиционного проекта.

За 2023 год в рамках Порядка подано 4 заявки от инвесторов, предоставлена государственная поддержка инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционного проекта 4-м инвесторам, реализующим инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций более 1,3 млрд. рублей и созданием более 700 новых рабочих мест.

В соответствии с Порядком сопровождение инвестиционного проекта осуществляется по принципу «одного окна», то есть Министерство инвестиционного развития Смоленской области аккумулирует все вопросы, возникающие в ходе реализации инвестиционного проекта, и оказывает содействие в их решении.

В рамках сопровождения проектов от Министерства инвестиционного развития Смоленской области назначается персональный куратор проекта, создается проектная команда, состоящая из представителей органов власти, ресурсоснабжающих и иных организаций, вовлеченных в процесс реализации проекта.

Кроме того, в 2023 году между Администрацией Смоленской области и инвесторами заключено 9 соглашений о реализации на территории Смоленской области инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 9,5 млрд. рублей и созданием порядка 1 500 рабочих мест. В соответствии с указанными соглашениями Правительство Смоленской области, в частности, Министерство инвестиционного развития Смоленской области оказывает содействие инвесторам в осуществлении инвестиционной и производственной деятельности и предоставляет им государственную поддержку инвестиционной деятельности в форме методической, информационной и организационной поддержки.

Также в 2023 году на территории Смоленской области продолжилась реализация и сопровождение Министерством инвестиционного развития Смоленской области более 50 крупных инвестиционных проектов. По итогам 2023 года объем инвестиций в основной капитал в Смоленской области составил 94,6 млрд. руб., более 90% из которых составляют частные инвестиции, что, в свою очередь, подтверждает востребованность и эффективность государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности при содействии инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории Смоленской области.

В соответствии с Порядком государственная поддержка инвестиционной деятельности оказывается инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Смоленской области, зарегистрированным и осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Смоленской области, не имеющим задолженности и (или) неисполненной обязанности по уплате налогов (сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах), а также не находящимся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, в случае соответствия инвестиционного проекта следующим условиям:

- объем инвестиций по каждому инвестиционному проекту - не менее 50 млн. рублей (без учета НДС);

- соответствие отрасли, в которой осуществляется инвестиционный проект, основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981.

Со дня оформления приказа о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционного проекта инвестор не реже одного раза в шесть месяцев по электронной почте или почтовым отправлением (по его выбору) направляет в уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов справку о ходе реализации

инвестиционного проекта, содержащую информацию о текущей стадии реализации инвестиционного проекта с указанием фактических объемов его финансирования, количества созданных рабочих мест (далее – справка о реализации инвестиционного проекта).

В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционного проекта уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов включает инвестиционный проект в реестр инвестиционных проектов, находящихся на сопровождении в уполномоченном органе по сопровождению инвестиционных проектов (далее – реестр).

Уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов принимает решение о прекращении предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционного проекта и об исключении инвестиционного проекта из реестра в следующих случаях:

- по письменному заявлению заявителя;
- в случае ликвидации (прекращения деятельности) заявителя;
- в случае принятия куратором инвестиционного проекта и заявителем совместного решения о прекращении работы в связи с завершением инвестиционного проекта, отсутствием необходимости его дальнейшей государственной поддержки в форме сопровождения инвестиционного проекта по принципу «одного окна»;
- в случае несоблюдения инвестором сроков реализации отдельных этапов инвестиционного проекта, обозначенных в паспорте, более чем на 9 месяцев;
- в случае непредставления более двух раз подряд справки о реализации инвестиционного проекта.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В соответствии с Порядком инвестор в целях получения государственной поддержки инвестиционной деятельности направляет в уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов заявку, форма которой утверждена приказом руководителя уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов и размещена на официальном сайте уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://dep.smolinvest.com/podderzhka-investorov/oprosy-predprinimatelej>) и на Инвестиционном портале Смоленской области (<https://smolinvest.com/invest/support/soprovozhdenie>).

К заявке прилагается паспорт инвестиционного проекта, форма которого утверждена приказом руководителя уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов и размещена на официальном сайте уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://dep.smolinvest.com/normativnye-pravovye-akty/formy-gosudarstvennoj-podderzhki-investitsionnoj-deyatelnosti.html>) и на Инвестиционном портале Смоленской области

(<https://smolinvest.com/invest/support/soprovozhdenie>).

Заявка и паспорт направляются одним из указанных способов:

- в электронном виде (по адресам: invest@admin-smolensk.ru или dep@smolinvest.com);
- на бумажном носителе (по адресу местонахождения уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов).

Расчет затрат инвестора, связанных с получением государственной поддержки инвестиционной деятельности (подготовка и представление заявки и прилагаемого к ней паспорта инвестиционного проекта) в соответствии с Порядком:

Наименование требования: представление документов для получения государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Условие возникновения требования: представление заявки на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности и паспорта инвестиционного проекта.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: 1 ед. (документы предоставляются один раз при подаче заявки на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности, в связи с чем рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия: подготовка пакета документов на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- 1) заявка на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности по установленной форме – 1 чел./час;
- 2) паспорт инвестиционного проекта – 4 чел./часов.

Итого трудозатрат: 5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за март 2024 г. составила 54 941 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 327,03 руб. (54 941 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 1635,15 рублей (5 чел./часов * 327,03 руб.).

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=594>, срок проведения с 09 апреля по 09 мая 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Министерства и на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также

в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Министерством заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Замечаний и предложений по доработке Порядка от предпринимательских сообществ региона в ходе публичных консультаций постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2023 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Однако, обращаем внимание, что в пункте 2.2 Порядка ссылки на официальный сайт уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://dep.smolinvest.com/podderzhka-investorov/oprosy-predprinimatelej>) не актуальны.

В связи с этим считаем целесообразным обновить в Порядке ссылки на официальном сайте уполномоченного органа по сопровождению инвестиционных проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», либо оставить только актуальную ссылку на Инвестиционный портал Смоленской области.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)