

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «31» июля 2024 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом и.о. министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/plan-provedeniya-ekspertizy-oblastnyh-npa/>), проведена экспертиза постановления Администрации Смоленской области от 11.11.2019 № 675 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования» (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2023 год.

При проведении мониторинга фактического воздействия постановления оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 11.11.2019 № 675 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила определения объема и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования (далее также – субсидии, областная государственная программа, некоммерческие организации) и определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;

- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 14.10.2019г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya-proektov-mpa/orv2019/>, номер 115), а также в отношении проекта постановления, которым вносились изменения в Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 09.02.2023г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya-proektov-mpa/orv2023/>, номер 7).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2023 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Министерства от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2023 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций в текущем финансовом году, связанных с созданием и (или) развитием центра сельскохозяйственного консультирования на территории Смоленской области, в соответствии с направлениями расходования субсидии согласно приложению № 1 к Порядку.

В целях Порядка под центром сельскохозяйственного консультирования понимается юридическое лицо (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированное на территории Смоленской области, одним из учредителей которого является Смоленская область, оказывающее информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития

сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в области сельского хозяйства в Смоленской области.

Результатом предоставления субсидии является «Для субъектов МСП в АПК оказывается информационно-консультационная поддержка центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в формате «единого окна» (единиц)».

Конкретное значение данного результата устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

Плановый показатель результата предоставления субсидии за 2023 год, установленный в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии некоммерческой организации, составил 60 ед., всего.

Фактически достигнутый результат предоставления субсидии по итогам отчета о реализации плана мероприятий по достижению результата предоставления субсидии (контрольных точек) за 2023 год, предоставленного некоммерческой организацией в 2024 году, составил 60 ед., всего.

| Наименование получателя субсидии | Результат предоставления субсидии за 2023 год, единиц | |
|---|---|------|
| | план | факт |
| Автономная некоммерческая организация «Центр сельскохозяйственного консультирования Смоленской области» | 60 | 60 |

Центр сельскохозяйственного консультирования Смоленской области награжден бронзовой медалью за оказание содействия развитию субъектов МСП в АПК в рамках агропромышленной выставки «Золотая осень – 2023».

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно:

- определен порядок и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования;

- обеспечено достижение целей и показателей областной государственной программы.

В соответствии с Порядком право на получение субсидий имеют некоммерческие организации, относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся автономными некоммерческими организациями, зарегистрированными на территории Смоленской области, одним из учредителей которых является Смоленская область.

Субсидии предоставляются некоммерческим организациям после рассмотрения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области представленных заявлений о предоставлении субсидии и прилагающихся к ним документов на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии, указанных в пункте 17 Порядка.

За 2023 год подано одно заявление о предоставлении субсидии (Автономная некоммерческая организация «Центр сельскохозяйственного консультирования Смоленской области»).

В рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928, в 2023 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области предоставлена субсидия одной некоммерческой организации в размере 1 288 659,80 рублей.

| Наименование получателя субсидии | Размер предоставленной субсидии, рублей |
|---|---|
| Автономная некоммерческая организация «Центр сельскохозяйственного консультирования Смоленской области» | 1 288 659,80 |

Отрицательные последствия действия постановления отсутствуют.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В соответствии с Порядком для получения субсидии некоммерческая организация не позднее даты окончания приема документов представляет в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

2) направления расходования субсидии автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

3) информацию налогового органа об исполнении некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по месту нахождения некоммерческой организации (месту нахождения ее обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ей недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов для получения субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае если некоммерческая организация не

представила указанную информацию по собственной инициативе, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в течение 3 рабочих дней с даты подачи документов для получения субсидии направляет межведомственный запрос, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации (далее также - исполнительные органы) в порядке, определенном федеральным законодательством. В случае если исполнительными органами представлена информация об имеющейся у некоммерческой организации неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у некоммерческой организации информацию о положительном, отрицательном или нулевом сальдо единого налогового счета по состоянию на дату формирования указанной информации, выданную соответствующим исполнительным органом или сформированную в электронной форме и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший исполнительный орган. Некоммерческая организация в течение 5 рабочих дней с даты направления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области на бумажном носителе. Информация, поступившая от некоммерческой организации по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит;

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную некоммерческой организацией на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в течение двух дней с даты представления некоммерческой организацией документов для получения субсидии получает сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

5) информацию Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам некоммерческой организации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных

дней до даты подачи документов для получения субсидии (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе). В случае если некоммерческая организация не представила указанную информацию, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в течение двух дней с даты представления некоммерческой организацией документов для получения субсидии направляет межведомственный запрос в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством.

Документы подаются в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области в одном экземпляре руководителем некоммерческой организации либо уполномоченным представителем некоммерческой организации на основании доверенности, оформленной в соответствии с федеральным законодательством.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на цель, указанную в пункте 4 Порядка.

Расчет размера субсидии для каждой конкретной некоммерческой организации (S_i) производится по следующей формуле:

$$S_i = (C_i \times V) / \sum C_i, \text{ где:}$$

S_i - размер субсидии i -й некоммерческой организации (рублей);

C_i - размер субсидии, указанный в заявлении i -й некоммерческой организации, согласно направлениям расходования (рублей);

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий (рублей).

Если $\sum C_i \leq V$, то принимается $S_i = C_i$.

Расчет затрат некоммерческой организации, связанных с предоставлением документов для получения субсидии в соответствии с Порядком:

Название требования:

Представление документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области для получения субсидии.

Тип требования: предоставление информации.

Раздел требования: информационное.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей - 1,00 ед.

Частота: 1 ед. (документы представляются один раз при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов - 8,00 чел./час. (один рабочий день);
- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за 2023 г. составила 49 604 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2023 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

- 1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;
- 2) $49\ 604 / 21 / 8 = 295,26$ рублей в час.

Расчет действия по подготовке документа:

- 1) $295,26 * 8 * 1 = 2\ 362,08$ рублей – оплата труда;
- 2) $300 / 500 * 30 = 18$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 рублей и примерного количества затраченных листов – 30 листов);
- 3) $2\ 362,08 + 18 = 2\ 380,08$ руб.

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

- 1) $295,26 * 2 * 1 = 590,52$ рубля – оплата труда;

Общая стоимость требования: $2\ 380,08 + 590,52 = 2\ 970,60$ рублей.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=615>, срок проведения с 28 мая по 26 июня 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Министерства, на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Министерством заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных консультациях постановления, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2023 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)