

Заключение **об экспертизе областного нормативного правового акта**

от «03» июля 2024 года

Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом и.о. министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01 (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/plan-provedeniya-ekspertizy-oblastnyh-npa/>), проведена экспертиза *постановления Администрации Смоленской области от 19.09.2023 № 555 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных промышленных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных промышленных парков»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2023 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 19.09.2023 № 555 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных промышленных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных промышленных парков» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных промышленных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных промышленных парков (далее также –

субсидии, областная государственная программа) и определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок проведения отбора управляющих компаний областных государственных индустриальных парков для предоставления субсидий (далее также – управляющие компании);
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 04.07.2023 г. (<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-proektov-npa/orv2023/>, номер 52).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2023 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Министерства от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2023 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат управляющих компаний, производимых в текущем финансовом году, связанных с функционированием областных государственных индустриальных парков, а именно:

- на оплату труда сотрудников управляющей компании и выплату вознаграждений по договорам гражданско-правового характера, страховых взносов с заработной платы сотрудников управляющей компании и вознаграждений работников по договорам гражданско-правового характера на обязательное

пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- на выплаты сотрудникам управляющей компании пособий по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы (за исключением временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), осуществляемые за счет средств работодателя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на оплату услуг охраны территории и помещений областных государственных индустриальных парков (без учета налога на добавленную стоимость (далее - НДС));

- на оплату мероприятий по охране труда, технике безопасности и аттестации рабочих мест, организованных на территории областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату поставок природного газа, электрической энергии, коммунальных услуг и услуг по утилизации и захоронению отходов областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату топлива и смазочных материалов, применяемых для специальной техники, используемой на территории областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату строительных, в том числе нерудных, материалов, необходимых для выполнения работ по благоустройству территории областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату услуг специализированной техники, привлекаемой по договорам гражданско-правового характера в целях благоустройства территории областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату по договорам подряда, выполнения работ, связанных с благоустройством территории областных государственных индустриальных парков (без учета НДС);

- на оплату по договорам подряда на выполнение специализированных строительных, монтажных работ, необходимых для функционирования областных государственных индустриальных парков (без учета НДС).

Результатом предоставления субсидии является количество резидентов областного государственного индустриального парка, осуществляющих деятельность на территории областного государственного индустриального парка (единиц).

Конечное значение результата предоставления субсидии в виде конкретной количественной характеристики, а также дата достижения результата предоставления субсидии определяются соглашением о предоставлении субсидии (далее – соглашение) на основании данных, представленных управляющей компанией в заявке.

В 2023 году управляющей компанией областных государственных индустриальных парков ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» обеспечено достижение результата предоставления субсидии,

установленного соглашением на 2023 год (**план – 11** резидентов областного государственного индустриального парка, осуществляющих деятельность на территории областного государственного индустриального парка «Феникс», **факт – 12** резидентов областного государственного индустриального парка, осуществляющих деятельность на территории областного государственного индустриального парка «Феникс»).

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно:

- определен порядок и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков;

- реализовано мероприятие областной государственной программы, предусматривающее поддержку управляющих компаний областных государственных индустриальных парков в части обеспечения функционирования имущественных комплексов индустриальных парков, инженерной и транспортной инфраструктуры, содержания общей территории индустриальных парков;

- обеспечено достижение целей и показателей областной государственной программы.

В соответствии с Порядком право на получение субсидий имеют относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) управляющие компании областных государственных индустриальных парков, включенные в реестр индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области, в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 20.12.2018 № 2049-р/адм «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области», доля Смоленской области в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов.

Субсидии предоставляются по результатам отбора путем проведения запроса предложений на основании заявок на участие в отборе, направленных управляющими компаниями, исходя из соответствия их категории, условиям и очередности поступления заявок на участие в отборе.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В рамках областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235, в

2023 году Министерством промышленности и торговли Смоленской области предоставлена субсидия управляющей компании областных государственных индустриальных парков ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющей компании, в порядке, утвержденном постановлением, в размере **18 770 000,00 руб.**

В соответствии с Порядком для участия в отборе управляющая компания представляет в Министерство промышленности и торговли Смоленской области заявку на участие в отборе по форме согласно приложению № 1 к Порядку с приложением следующих документов:

1) информации налогового органа об исполнении управляющей компанией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом или подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию на первое число месяца подачи заявки (представляется управляющей компанией по собственной инициативе). В случае непредставления указанной информации Министерство промышленности и торговли Смоленской области в течение 2 рабочих дней с даты представления управляющей компанией заявки направляет межведомственный запрос о наличии или об отсутствии задолженности в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством;

2) информации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам управляющей компании, выданной по состоянию на первое число месяца подачи заявки (представляется управляющей компанией по собственной инициативе). В случае непредставления указанной информации Министерство промышленности и торговли Смоленской области в течение 2 рабочих дней с даты представления управляющей компанией заявки направляет межведомственный запрос в федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им организации в порядке, определенном федеральным законодательством;

3) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной управляющей компанией на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется управляющей компанией по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки Министерство промышленности и торговли Смоленской области в течение 2 рабочих дней с даты представления управляющей компанией заявки получает сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте

Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

4) документов, подтверждающих сведения о штатных единицах (выписка из штатного расписания управляющей компании с указанием номера, даты составления соответствующего приказа, количества штатных единиц управляющей компании, тарифных ставок (окладов), подписанная уполномоченным лицом управляющей компании);

5) сметы расходов, составленной на текущий финансовый год, с указанием сумм расходов (без учета НДС) по затратам, указанным в пункте 3 Порядка, с приложением пояснительной записки в произвольной форме, отражающей обоснование планируемых расходов. Общая сумма расходов, указанных в смете расходов, не должна превышать размер лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на предоставление субсидий в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

Управляющая компания несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в представленных в Министерство промышленности и торговли Смоленской области документах.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

Расчет размера субсидии производится по следующей формуле:

$$S_i = (C_i \times V) / V, \text{ где:}$$

S_i - размер субсидии i -й управляющей компании (рублей);

C_i - сумма планируемых расходов i -й управляющей компании согласно смете расходов (рублей);

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий (рублей).

Если $C_i \geq V$, то принимается $S_i = V$.

Расчет затрат управляющих компаний областных государственных промышленных парков, связанных с участием в отборе для получения субсидии в соответствии с Порядком:

Наименование требования: представление документов для участия в отборе управляющих компаний областных государственных промышленных парков.

Тип требования: предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1,00 ед.

Частота: документы представляются один раз при подаче заявления для участия в отборе (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 3 чел./час;
- представление документов в государственный орган – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области по виду экономической деятельности «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом»: за 2023 год – 30 592,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2023 году количество рабочих дней составило 247 (для 5-ти дневной рабочей недели при 8-ми часовом рабочем дне).

$247/12 = 21$ рабочий день в месяце;

$30\ 592,00 \text{ руб.}/21/8 = 182,1$ руб. в час;

Расчет действия по подготовке документа:

1) $182,1 * 3 * 1 = 546,3$ руб. – оплата труда;

2) $300/500 * 15 = 9$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 300 руб. и примерного количества затраченных листов – 15 листов).

3) $546,3 \text{ руб.} + 9 \text{ руб.} = 555,3 \text{ руб.}$

Расчет действия по подаче документа в составе пакета документов в государственный орган:

1) $182,1 * 2 * 1 = 364,2$ руб.

2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по состоянию на июль 2023 года – 48,23 руб. Расстояние в среднем – 9 км.

$0,1 * 9 * 48,23 \text{ руб.} = 43,41 \text{ руб.}$ (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

3) $364,2 \text{ руб.} + 43,41 \text{ руб.} = 407,61 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: $555,3 \text{ руб.} + 407,61 \text{ руб.} = 962,91 \text{ руб.}$

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Министерством проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=598>, срок проведения с 23 апреля по 22 мая 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Министерства, на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Министерством заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных консультациях постановления, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2023 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)