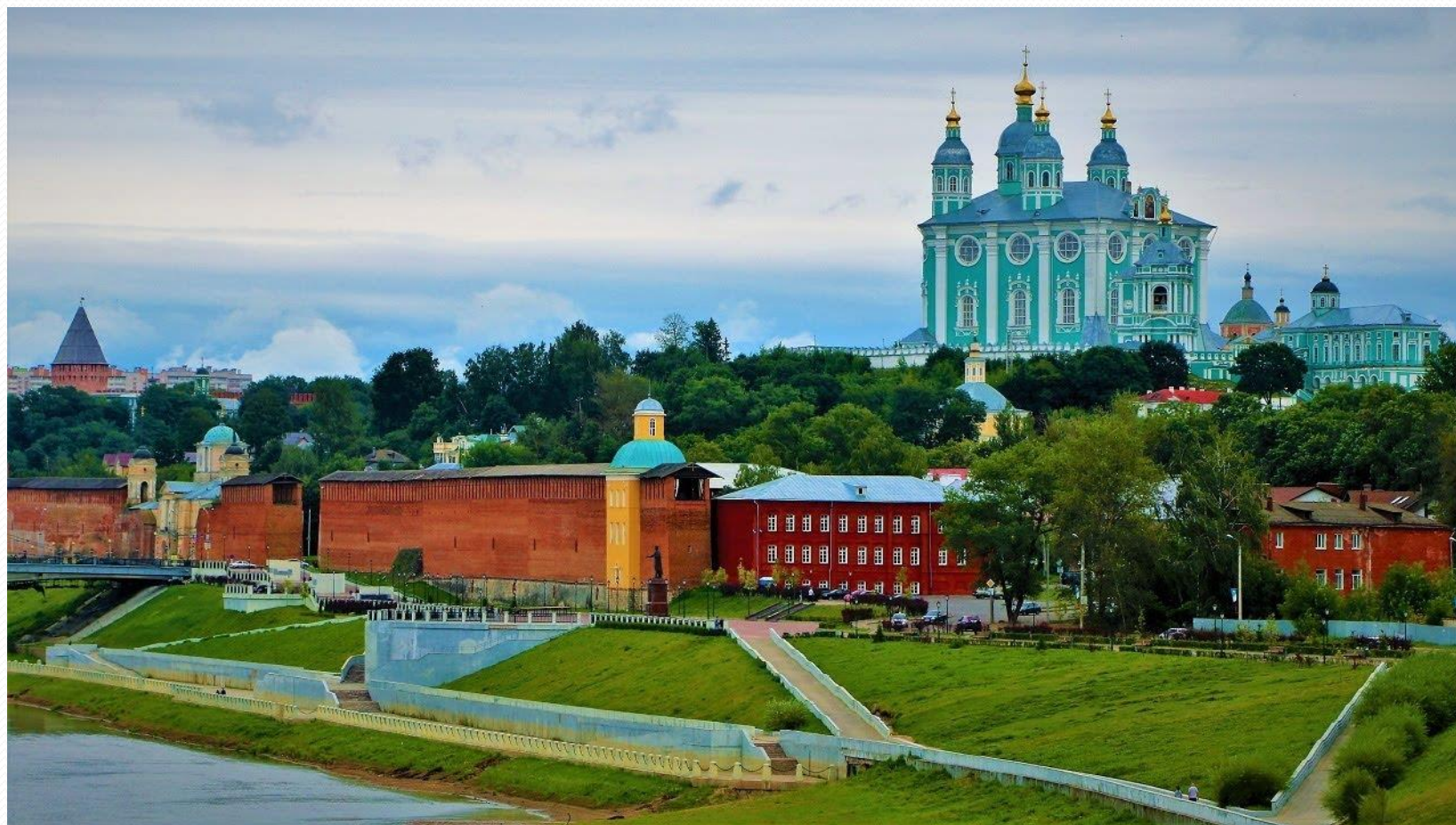


**ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НА ПРИНЦИПАХ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА ТЕРРИТОРИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**



Государственно-частное партнерство (далее также – ГЧП) – один из способов развития государственной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии публичной и частной стороны, при котором частная сторона участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве/реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и/или техническом обслуживании в интересах публичной стороны.

В Российской Федерации государственно-частное партнерство регулируются на федеральном уровне следующими законами:

- федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

ГЧП обладает следующими признаками:

- долгосрочный характер партнерства (как правило более 3 лет);
- распределение рисков и ответственности между партнерами;
- полностью или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

Долгосрочный характер и договорное оформление партнерства

В среднем по статистике концессионные соглашения в России заключается на срок 13,1 года, соглашения о ГЧП, МЧП не могут быть заключены на срок менее 3 лет. Долгосрочный характер проектов ГЧП следует из необходимости возврата вложенных частных инвестиций и комплексности таких проектов.

Распределение рисков и ответственности между партнерами в проектах ГЧП

Риски в инфраструктурных проектах – это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту. Выстраивание матрицы рисков – обязательное условие структурирования отношений государства и бизнеса в проектах ГЧП и наибольшая сложность состоит в оптимальном распределении рисков.

Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером

Основным отличием ГЧП от государственного заказа является обязательное финансирование создания объекта бизнесом, при этом публично-правовое образование вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и/или техническим обслуживанием объекта соглашения.

Развитие государственно-частного партнерства и привлечение частных инвестиций в инфраструктурные отрасли является одним из приоритетных направлений инвестиционной политики Смоленской области.

На территории региона накоплен опыт и сформирована правовая база, позволяющая реализовать проекты с использованием различных форм ГЧП, в том числе концессионных соглашений.

Основными проектами ГЧП, реализуемыми на территории области являются:

- ✓ реконструкция здания кинотеатра «Современник»;
- ✓ реконструкция городского парка культуры и отдыха в г. Вязьма;
- ✓ реконструкция городского парка культуры и отдыха им. 1 Мая в г. Рославль;
- ✓ реализация проектов в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- ✓ создание и последующая эксплуатация автостанции в г. Рудня;

Кроме того, в регионе реализуются проекты на принципах государственно-частного партнерства в виде иных организационно-правовых форм*:

- ✓ энергосервисные контракты;
- ✓ договора о комплексном развитии территории;
- ✓ соглашения об осуществлении деятельности в особой и(или) свободной экономической зоне.

* Согласно Приложению 1 к приказу Минэкономразвития России от 19.12.2019 № 816 «Об организации работы в Минэкономразвития России по расчету показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2020 и последующие годы» приведены иные формы ГЧП»

Нормативное правовое регулирование

В Российской Федерации государственно-частное партнерство регулируются на федеральном уровне следующими законами:

- федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В Смоленской области в сфере государственно-частного партнерства приняты следующие законы и правовые акты:

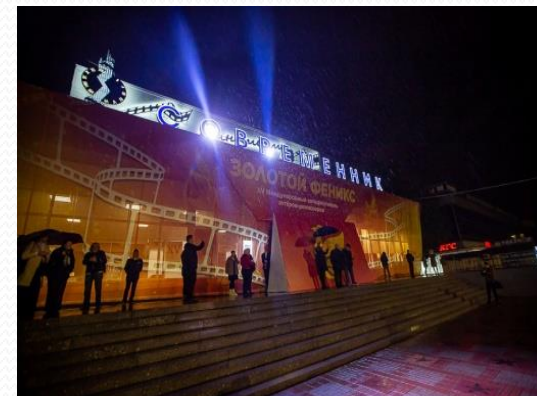
- Закон Смоленской области от 30 ноября 2011 г. № 114-з «О налоговых льготах».
- Постановление Администрации Смоленской области от 29 декабря 2018 г. № 981 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года».
- Постановление Администрации Смоленской области от 10 февраля 2016 г. № 47 «Об определении исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 17 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
- Постановление Администрации Смоленской области от 22 августа 2016 г. № 492 «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (с изменениями и дополнениями).

- Постановление Администрации Смоленской области от 23 августа 2016 г. № 496 «Об осуществлении полномочий публичного партнера от имени Смоленской области и о межведомственном взаимодействии при реализации проектов муниципально-частного партнерства» (с изменениями и дополнениями).
- Распоряжение Администрации Смоленской области от 20 апреля 2018 г. № 410-р/адм «О регулировании отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, изменением концессионных соглашений, объектом которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которым выступают муниципальные образования Смоленской области, а третьей стороной - Смоленская область» (с изменениями и дополнениями).
- Распоряжение Правительства Смоленской области от 12 декабря 2023 г. № 446-рп «Об утверждении состава Координационного совета по развитию государственно-частного партнерства на территории Смоленской области».
- Распоряжение Правительства Смоленской области от 13 декабря 2023 г. № 463-рп «О мерах по реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях», Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Распоряжение Администрации Смоленской области от 23 мая 2018 г. № 513-р/адм «О создании Координационного совета по развитию государственно-частного партнерства на территории Смоленской области».

Основные проекты ГЧП

реконструкция здания кинотеатра «Современник»

В 2022 году между Администрацией г. Смоленска и ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» было заключено концессионное соглашение в рамках которого, корпорация берет на себя обязательства по реконструкции здания кинотеатра, модернизации основных средств и оказанию услуг культурно-досуговой, а также сопутствующей деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения.



ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

| | |
|---|---|
| Наименование проекта | концессионное соглашение на реконструкцию здания кинотеатра «Современник» |
| Форма реализации проекта | концессионное соглашение |
| Объект (объекты) соглашения | здание кинотеатра |
| Текущий статус проекта | реконструкция/эксплуатация |
| Дата подписания соглашения | 15.06.2022 |
| Публичный партнер | Администрация г. Смоленска |
| Частный партнер | ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» |
| Основные мероприятия | <ul style="list-style-type: none">- реконструкция объекта недвижимости: здание кинотеатра «Современник», общей площадью 1553,9 кв. м., расположенное по адресу г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 15;- модернизация основных средств объекта соглашения;- оказание услуг по культурно-досуговой, а также сопутствующей деятельности |
| Общий объем инвестиций в реализацию проекта | 20 млн. руб. |
| Участие бюджетных средств в реализации проекта | нет |
| Источники возврата инвестиций в проекте (платежные механизмы) | оказание населению культурно-досуговых услуг |

Реконструкция городских парков культуры и отдыха в г. Вязьма и г. Рославль

На территории Смоленской области заключено 2 концессионных соглашения в отношении городских парков в г. Рославль (2017г.) и г. Вязьма (2019г.), концессионером в которых выступило ООО «Наш Парк».

В рамках соглашений концессионер взял на себя обязательства по реконструкции зданий, благоустройству территорий, установке аттракционов, а также по оказанию развлекательных и коммерческих услуг на территории парков.



ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

| | |
|---|---|
| Наименование проекта | концессионные соглашения по реконструкции городских парков в городах Рославль и Вязьма |
| Форма реализации проекта | концессионное соглашение |
| Объект (объекты) соглашения | городские парки |
| Текущий статус проекта | реконструкция |
| Дата подписания соглашения | г. Рославль – 19.10.2017 г. Вязьма – 05.08.2019 |
| Публичный партнер | муниципальное образование «Рославльский район» муниципальное образование «Вяземский район» |
| Частный партнер | ООО «Наш Парк» |
| Основные мероприятия | г. Рославль - реконструкция здания кинопроката и танцевальной площадки, благоустройство территории; г. Вязьма - реконструкция танцевальной веранды, установка аттракционов, благоустройство территории |
| Общий объем инвестиций в реализацию проекта | 20 млн. по каждому соглашению |
| Участие бюджетных средств в реализации проекта | нет |
| Источники возврата инвестиций в проекте (платежные механизмы) | оказания развлекательных и коммерческих услуг на территории парка |

Создание и последующая эксплуатация автостанции в г. Рудня

В 2019 г. между Администрацией муниципального образования «Руднянский район» и ООО «Спецпроект» заключено концессионное соглашение по созданию и последующей эксплуатации объекта транспортной инфраструктуры – автостанции в г. Рудня.

В настоящий момент концессионер полностью исполнил свои обязательства по строительству автостанции и осуществляет её эксплуатацию.



ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

| | |
|---|--|
| Наименование проекта | концессионное соглашение по созданию и последующей эксплуатации объекта транспортной инфраструктуры – автостанции в г. Рудня |
| Форма реализации проекта | концессионное соглашение |
| Объект (объекты) соглашения | объект транспортной инфраструктуры – автостанция |
| Текущий статус проекта | эксплуатация |
| Дата подписания соглашения | 27.05.2019 |
| Публичный партнер | Администрация муниципального образования «Руднянский район» |
| Частный партнер | ООО «Спецпроект» |
| Основные мероприятия | – строительство перрона с навесом – реконструкция зала ожидания |
| Общий объем инвестиций в реализацию проекта | 0,7 млн. руб. |
| Участие бюджетных средств в реализации проекта | плата концедента – 50 тыс. руб. начиная с 6 года |
| Источники возврата инвестиций в проекте (платежные механизмы) | осуществление на территории автостанции иной деятельности (торговли) и коммерческие перевозки |

Реализация проектов в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения

На территории Смоленской области реализуется 9 концессионных соглашений в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения.

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

| | |
|---|---|
| Наименование проекта | модернизация, реконструкция и(или) создание объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения |
| Форма реализации проекта | концессионное соглашение |
| Объект (объекты) соглашения | объекты коммунальной инфраструктуры |
| Текущий статус проекта | строительство, реконструкция, эксплуатация (оказание услуг/тех.обслуживание) |
| Срок действия соглашений | от 10 до 49 лет |
| Публичный партнер | Администрации муниципальных районов Смоленской области |
| Общий объем инвестиций в реализацию проекта | суммарно по проектам – более 2,2 млрд. руб. |
| Участие бюджетных средств в реализации проекта | нет |
| Источники возврата инвестиций в проекте (платежные механизмы) | прямой сбор платы с потребителей за пользование объектом (услуги) |

Иные проекты ГЧП

В Смоленской области с 2016 г. заключаются энергосервисные контракты, направленные на экономию тепловой и электрической энергии. По состоянию на 01.01.2024 в регионе реализуются **214** контрактов. В период с 2016 по 2023 экономия энергоресурсов в натуральном выражении составили **более 44,0 тыс. Гкал** и **более 46 млн. кВтч**. В денежном выражении экономия составила **более 530 млн. руб.**

На территории г. Смоленска реализуются **10** договоров о комплексном развитии территорий, из которых **9** были заключены в 2023 г.

В регионе функционируют ТОР в г. Дорогобуж, ОЭЗ в п. Стабна, индустриальный парк «Феникс» в г. Смоленске и индустриальный парк «Сафоново» в Сафоновском районе .



Контактные данные

Министерство экономического развития Смоленской области

(4812) 29-29-06 тел./факс.: (4812) 38-63-81

e-mail: econ@admin-smolensk.ru

Почтовый адрес: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1