

Заключение

о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

от «24» апреля 2025 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований, обязательные требования, оценка применения)*, рассмотрело проект доклада «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах», в отношении нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области, направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и торговли Смоленской области (далее также – уполномоченный орган).

Проект доклада «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах» (далее – проект доклада) направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения представленного проекта доклада установлено, что уполномоченным органом соблюдены требования к форме и содержанию доклада, указанные в пунктах 3.13 – 3.18 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту доклада с 28 февраля 2025 года по 27 марта 2025 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://dpt.admin-smolensk.ru/files/458/ued_obsch-obsuzh_doklad-.pdf.

Информация об оценке применения обязательных требований размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dpt.admin-smolensk.ru/regionalnyj-kontrol-nadzor/publicnoe-obsuzhdenie/>.

На основе проведенной оценки применения обязательных требований с учетом информации, представленной уполномоченным органом в проекте доклада, сделаны следующие выводы:

1. О достижении или не достижении заявленных целей введения обязательных требований

Заявленные цели введения обязательных требований достигнуты.

Приказом министра промышленности и торговли Смоленской области от 02.09.2024 № 108/01-01 утвержден Перечень областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – Перечень).

Перечень размещен на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dpt.admin-smolensk.ru/regionalnyj-kontrol-nadzor/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-za-rozничной-prodazhej-alkogolnoj-i-spiRTOSodezhaschej-produkcii-v-smolenskoj-oblasti/>.

Перечень включает нормативные правовые акты областного уровня, содержащие обязательные требования:

- закон Смоленской области от 28.05.2020 № 80-з «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее также – областной закон № 80-з).

- постановление Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее также – постановление № 769).

Целью введения обязательных требований, установленных следующими нормативными правовыми актами является:

- областной закон № 80-з принят в целях обеспечения тишины и покоя жителей в многоквартирных домах, а также пресечения правонарушений, связанных с деятельностью организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

- постановление № 769 принято в целях единообразного подхода к соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. О полноте осуществленного уполномоченным органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования

В соответствии со статьями 6 и 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

К объектам регионального государственного контроля (надзора) были отнесены организации, индивидуальные предприниматели осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Правом розничной продажи крепких алкогольных напитков (например, водки, вина и т. д.) обладают только организации. Индивидуальные предприниматели могут продавать в розницу только алкогольную продукцию: пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху.

На территории Смоленской области осуществляют торговую деятельность 804 подконтрольных хозяйствующих субъекта, из которых 344 юридических лица имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (367 лицензий, 1886 объектов), 460 индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 31 декабря 2024 года розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляли 344 юридических лица, снижение по сравнению с 2020 годом составило 121 субъект. Снижение в указанный период контролируемых лиц позволяет положительно оценивать действие обязательных требований.

Реестр Смоленской области выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://dpt.admin-smolensk.ru/licenzirovanie/informaciya-iz-reestra-licenzij-smolenskoj-oblasti/>.

В соответствии с пунктом 4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 751, органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, является Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

В 2024 году случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Контролируемые лица по вопросам применения обязательных требований, установленных областным законом № 80-з и постановлением № 769, в Правительство Смоленской области, Министерство промышленности и торговли Смоленской области не обращались.

Областной закон № 80-з и постановление № 769, в том числе их отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие положения областного закона № 80-з и постановления № 769, не издавались.

3. О соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Введенные обязательные требования в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области соответствуют принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

1) принципу законности – обязательные требования установлены уполномоченным органом;

2) принципу обоснованности обязательных требований – при выполнении установленных обязательных требований обеспечиваются конституционные права граждан на отдых и благоприятную окружающую среду, а также на повышение прозрачности деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области;

3) принципу правовой определенности и системности – установленные обязательные требования, регулирующие правоотношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства;

4) принципу открытости и предсказуемости – Областной закон № 80-з и постановление № 769, регулирующие правоотношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области, размещены на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включены в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (<https://dpt.admin-smolensk.ru/regionalnyj-kontrol-nadzor/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-za-rozничной-prodazhej-alkogolnoj-i-spiRTOSodezhachej-produkcii-v-smolenskoj-oblasti/>);

5) принципу исполнимости обязательных требований – введенные обязательные требования исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

4. О согласии либо несогласии с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования

Министерство считает возможным согласиться с выводами уполномоченного органа о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных областным законом № 80-з и признании его утратившим силу в связи с вступлением в силу с 1 марта 2025 года областного закона от 27.11.2024 № 201-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области».

5. Иные замечания и предложения

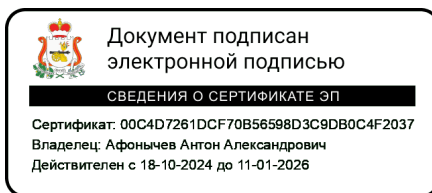
В проекте доклада проанализирована эффективность установленных постановлением № 769 обязательных требований, при этом период действия обязательных требований не установлен.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением

предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Министерство считает необходимым установить в постановлении № 769 срок действия обязательного требования, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу и рекомендует Министерству промышленности и торговли Смоленской области в срок до 1 сентября 2025 года внести соответствующие изменения в постановлении № 769.

Министр
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Афонычев
(расшифровка подписи)