

ОТЧЕТ

Министерства социального развития Смоленской области «Об оценке фактического воздействия нормативного правового акта»

1. Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта, сведения о внесенных в нормативный правовой акт изменениях

Оценке фактического воздействия подлежит областной нормативный правовой акт – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» (далее также – Порядок).

Первоначальный текст Порядка опубликован в издании «Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области», 30.09.2014, № 9 (часть II), с. 6.

С 2014 года по настоящее время в Порядок вносились изменения неоднократно. Постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2014 № 963 Порядок изложен в новой редакции.

Постановлениями Администрации Смоленской области от 16.04.2015 № 192 дополнены категории граждан, которым социальные услуги на дому предоставляются бесплатно; от 20.08.2021 № 555 – социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно.

Согласно постановлению Администрации Смоленской области от 06.04.2023 № 155 дополнен перечень документов, представляемых получателями социальных услуг, для предоставления социальных услуг бесплатно.

Постановлением Администрации Смоленской области от 06.08.2015 № 499 произведено уточнение наименований поставщиков социальных услуг, которые предоставляют срочные социальные услуги.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2015 № 900 установлены отсылки на правовые акты исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного на осуществление предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) полномочий в сфере социального обслуживания граждан, которые регламентируют пересмотр индивидуальной программы, прекращение предоставления социальных услуг.

Постановлением Администрации Смоленской области от 13.04.2016 № 212 изменены нормативы времени предоставления социальной услуги на дому, постановлением Администрации Смоленской области от 28.02.2019 № 88 уточнены объемы социальной услуги на дому.

Внесение изменений согласно постановлению Администрации Смоленской области от 17.02.2017 № 66 носит технический характер.

Постановлениями Администрации Смоленской области от 14.07.2017 № 478, от 04.12.2017 № 811, от 09.08.2018 № 525, от 28.12.2018 № 969, от 31.12.2019 № 870, от 20.08.2021 № 555 внесены изменения в подушевые нормативы предоставления социальных услуг.

Постановлениями Администрации Смоленской области от 06.10.2017 № 678 установлены значения подушевых нормативов для негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги в полустационарной форме (получателями социальных услуг в которых являются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации), от 27.12.2017 № 925 – значения подушевых нормативов для негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам в форме социального обслуживания на дому.

Постановлением Администрации Смоленской области от 13.08.2019 № 474 дополнен перечень документов, представляемых получателями социальных услуг, а также внесены изменения в стандарты социальных услуг, оказываемых на дому: помощь в приеме пищи (кормление), предоставление социально-бытовых услуг индивидуально обслуживающего характера и гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 25.06.2020 № 369 внесены изменения в перечень документов, необходимых для определения среднедушевого дохода получателя социальных услуг, для предоставления социальных услуг бесплатно.

Согласно постановлению Администрации Смоленской области от 30.03.2022 № 191 стандарт предоставления социальных услуг на дому дополнен следующими услугами:

- предоставление транспорта при необходимости перевозки в организации для лечения, обучения, участия в культурных мероприятиях, если по состоянию здоровья противопоказано пользование общественным транспортом;
- организация досуга и отдыха, в том числе обеспечение книгами, журналами, газетами, игрушками, настольными играми;
- социальный патронаж;
- содействие в организации прохождения диспансеризации;
- проведение занятий, обучающих здоровому образу жизни;
- проведение занятий по адаптивной физической культуре;
- проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения;
- проведение обучения и тренировок инвалидов с помощью тренажерного и спортивного оборудования;
- формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);
- организация досуга (праздников, экскурсий и других культурных мероприятий);
- проведение мероприятий по использованию остаточных трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;
- содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации;
- консультирование по вопросам предоставления социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических и социально-правовых услуг;
- сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания граждан, при

госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.

Постановлением Администрации Смоленской области от 17.05.2022 № 320 услуга, оказываемая на дому (содействие в обеспечении топливом (для проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения), включая его покупку и доставку за счет средств получателя социальных услуг, топка печей, обеспечение водой) изложена в новой редакции.

Постановлением Администрации Смоленской области от 19.07.2022 № 491 Порядок дополнен приложением № 2.1 (Медицинская карта гражданина (совершеннолетнего), оформляемая для получения социальных услуг у поставщика социальных услуг в Смоленской области в полустационарной форме социального обслуживания граждан).

2. Сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований.

В соответствии с пунктом 4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 547, органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области, являлся Департамент Смоленской области по социальному развитию (далее - Департамент).

Согласно постановлению Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 15 «О переименовании Департамента Смоленской области по социальному развитию в Министерство социального развития Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве социального развития Смоленской области», 10 октября 2023 года Департамент переименован в Министерство социального развития Смоленской области (далее также – Министерство).

3. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка фактического воздействия, и о ее результатах, включая полные электронные адреса размещения отчета об оценке регулирующего воздействия и заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт уполномоченного органа) и (или) на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области (далее – региональный портал: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>)

В отношении проекта нормативного правового акта, которым впоследствии было утверждено постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками

социальных услуг в Смоленской области», оценка регулирующего воздействия не проводилась.

4. Период действия нормативного правового акта и его отдельных положений (при наличии), а также дата вступления в силу нормативного правового акта или его отдельных положений

Период действия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» и его отдельных положений не установлен.

В соответствии с пунктом 2 Порядок вступал в силу с 1 января 2015 года. Первая редакция документа фактически не действовала, т.к. постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2014 № 963 в нее были внесены изменения, также вступающие в силу с 1 января 2015 года.

5. Цели введения регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом, во взаимосвязи с целями, указанными в отчете об оценке регулирующего воздействия (при наличии), и сведения о качественном результате регулирования, а также о показателях количественной динамики, характеризующих степень достижения таких целей с течением времени

Порядок устанавливает правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области в форме социального обслуживания граждан на дому в стационарной и в полустационарной формах.

Социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и направлено на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

Социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и направлено на улучшение условий их жизнедеятельности посредством оказания им постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи.

Целью введения регулирования, предусмотренного Порядком, является соблюдение поставщиками социальных услуг условий предоставления социальных услуг, а также соблюдение качества оказания социальных услуг, установленных разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку.

Соблюдение порядка предоставления социальных услуг, регламентированного нормами пунктов 3.1-3.5 Порядка, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка результатов предоставления социальных услуг осуществляется с учетом качества предоставления социальных услуг и включает в себя оценку полноты, в том числе объем, сроки предоставления социальных услуг и иные критерии, позволяющих оценить полноту предоставления социальных услуг.

Критерии отражены в Стандартах предоставления социальных услуг (приложения № 4, 5, 6 к Порядку), в зависимости от формы социального обслуживания.

Так, оценка качества оказания социально-бытовых услуг в стационарной и полустационарной формах включает в себя оценку:

- жилой площади, предоставляемой поставщиком социальных услуг, по размерам и другим жизненным показателям (состояние зданий и помещений, их комфортность), которая должна обеспечивать удобство проживания получателей социальных услуг, а также учитывать (по возможности) физическое и психическое состояние, психологическую совместимость при размещении получателей социальных услуг в жилых помещениях (комнатах);

- помещений для предоставления социальных услуг, для культурного и бытового обслуживания, которые по размерам, расположению и конфигурации должны обеспечивать возможность оказания всех видов социальных услуг с учетом специфики получателей социальных услуг, отвечать санитарно-гигиеническим нормам и требованиям;

- мебели и оборудования, которые должны быть удобными в пользовании, подобранными с учетом физического состояния получателей социальных услуг, отвечать санитарно-гигиеническим нормам и требованиям, соответствовать количеству проживающих;

- мягкого инвентаря, предоставляемого получателям социальных услуг, который должен быть удобным, соответствовать росту и размерам получателей социальных услуг, отвечать санитарно-гигиеническим нормам и требованиям, подлежать стирке, ремонту, а также заменяться по мере износа;

- питания, включая диетическое питание по медицинским показаниям, которое должно предоставляться 4 раза в день, в соответствии с нормативами, утвержденными уполномоченным органом, удовлетворять потребности получателей социальных услуг по калорийности, соответствовать санитарно-гигиеническим требованиям и нормам;

- оказания услуг, предоставляемых получателям социальных услуг, не способным к самообслуживанию, которые должны обеспечивать выполнение необходимых получателям социальных услуг процедур без причинения какого-либо вреда их здоровью, физических или моральных страданий и неудобств.

Оценка качества оказания социально-медицинских услуг включает в себя оценку:

- своевременного и в необходимом объеме выполнения процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг, путем организации ухода за ними с учетом медицинских показаний, физического и психического состояния, проведения занятий, обучающих здоровому образу жизни;

- проведения систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья, оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи;

- проведения мероприятий, связанных с профилактикой обострения хронических и предупреждение инфекционных заболеваний, лечебно-профилактическая, противоэпидемическая работа, медико-психологическая

реабилитация детей и др.

При предоставлении социальных услуг поставщик социальных услуг обязан:

- осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Смоленской области;

- предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно;

- использовать информацию о получателях социальных услуг в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации о персональных данных требованиями о защите персональных данных;

- предоставлять исполнительному органу Смоленской области, уполномоченному на осуществление предусмотренных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» полномочий в сфере социального обслуживания граждан, информацию для формирования регистра получателей социальных услуг;

- обеспечивать получателям социальных услуг содействие в прохождении медико-социальной экспертизы, проводимой в установленном федеральным законодательством порядке федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы;

- предоставлять получателям социальных услуг возможность пользоваться услугами связи, в том числе сети Интернет и услугами почтовой связи, при получении услуг в организациях социального обслуживания;

- выделять супругам, проживающим в организации социального обслуживания, изолированное жилое помещение для совместного проживания;

- обеспечивать получателям социальных услуг возможность свободного посещения их законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;

- обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей получателей социальных услуг;

- исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

При предоставлении социальных услуг в стационарной и полустационарной формах поставщик социальных услуг должен обеспечить:

- возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией;

- возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации;

- дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников;

- дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода), допуск сурдопереводчика;

- оказание иных видов посторонней помощи.

Поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе:

- ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения;

- применять физическое или психологическое насилие в отношении получателей социальных услуг, допускать их оскорбление, грубое обращение с ними;

- помещать детей-инвалидов, не страдающих психическими расстройствами, в стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, и наоборот.

Поставщик социальных услуг вправе отказать в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, в том числе временно, в связи с наличием медицинских противопоказаний при наличии соответствующего заключения уполномоченной медицинской организации.

Результатом предоставления социальных услуг является улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

6. Сведения о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных результатов регулирования (ключевых показателей), указанных в отчете об оценке регулирующего воздействия

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в

2023-2024 гг. плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились.

В 2023-2024 гг. случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Контролируемые лица по вопросам применения обязательных требований, установленных Порядком, в Правительство Смоленской области, Министерство социального развития Смоленской области не обращались.

Порядок, в том числе его отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Порядок, не издавались.

Учитывая изложенное, не выявлено положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Одной из форм общественного контроля является независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – независимая оценка качества). Она призвана обеспечить открытость деятельности учреждений, предоставить гражданам информацию об уровне оказания услуг этими организациями, а также повысить качество их работы (часть 1 статьи 23.1 Федерального закона № 442-ФЗ).

Независимая оценка качества предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг, в том числе время ожидания предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организации социального обслуживания; удовлетворенность качеством условий оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов.

Основными участниками процедуры являются общественные советы, на которые возложены функции по проведению оценки, организации-операторы, Министерство, координирующие данный процесс, а также сами организации социального обслуживания.

Независимая оценка качества проводится общественным советом по независимой оценке качества не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Так в 2023 году проведена независимая оценка качества в отношении АНО Центр помощи детям и семьям «Горизонт», показатель оценки качества по всем 5 критериям – 99,25 баллов (по 100-балльной системе). В 2024 году проведена оценка качества АНО СОН города Смоленска и Смоленской области «Социальное партнерство» и АНО СОН города Рославля и Рославльского района «Социальное содействие». По результатам независимой оценки качества, предоставленной организацией-оператором ООО «Электронный Ресурсный Центр», показатели оценки качества составили 78,01 баллов и 80,74 балла соответственно.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в нормативном правовом акте (далее - субъекты регулирования), иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых

затрагиваются нормативным правовым актом, оценку количества субъектов регулирования и иных заинтересованных лиц на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (при наличии)

С учетом того, что в Порядке понятия и термины используются в значениях, определенных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», поставщиками социальных услуг являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание граждан на территории Смоленской области.

Как следует из пункта 1.1 Порядка, действие установленных обязательных требований распространяется на поставщиков социальных услуг в Смоленской области, осуществляющих социальное обслуживание граждан на дому, в стационарной и в полустационарной формах.

Согласно статье 106 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в сфере социального обслуживания с 01.07.2021 разделен на 2 уровня: федеральный (осуществляемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации) и региональный (осуществляемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

Учитывая вышеизложенное, к основным группам субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в Порядке, с 01.07.2021 отнесены поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание. Количество объектов регионального государственного контроля (надзора) в 2021 году уменьшилось с 64 до 6.

По состоянию на 01.07.2023 объектами регионального государственного контроля (надзора), к которым применялись обязательные требования, являлись 5 негосударственных организаций, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг. В течение 2023-2024 гг. перечень объектов не изменялся.

Из пяти негосударственных организаций, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг, три оказывают социальные услуги на дому, среди которых, услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния детей-инвалидов для адаптации в социальной среде; услуги, направленные на формирование у них позитивных интересов, организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг. Два поставщика социальных услуг

организуют предоставление срочных социальных услуг и социальное обслуживание в полустационарной форме.

Реестр поставщиков социальных услуг размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/organizacii-socialnogo-obslyzhivaniya/reestr-postavschikov-socialnyh-uslug/>.

8. Изменение расходов и доходов областного бюджета от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов и органов местного самоуправления

Единовременные и периодические расходы и выгоды, связанные с правовым регулированием, отсутствуют.

9. Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений

Субъекты регулирования, являющиеся поставщиками социальных услуг, не несут дополнительных необоснованных расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных Порядком обязанностей, запретов или ограничений.

Одновременно частью 8 статьи 30 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрена выплата компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у такого поставщика социальных услуг. Размер и порядок предоставления компенсации определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлениями Администрации Смоленской области от 03.06.2016 № 308 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» и от 27.04.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» из средств областного бюджета осуществляется финансовая поддержка организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в виде

предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию граждан.

Возмещение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) производится за фактически оказанные социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальной услуги, утвержденных постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», за вычетом фактически полученных средств за счет платы граждан за предоставление социальных услуг.

В 2023 году на развитие рынка социальных услуг путем привлечения коммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций израсходовано 13 136,6 тыс. рублей, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, - 10 536,6 тыс. рублей, социальное обслуживание на дому получили 210 граждан;
- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме - 2 600,0 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получило 60 детей-инвалидов.

В 2024 году выделено 15 186,2 тыс. руб. За 3 квартала 2024 израсходовано 9 349,0 тыс. руб. или 61,6 % к плану на год, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, выделено 12 326,2 тыс. рублей, за 3 квартала 2024 года израсходовано 7 409,4 тыс. рублей. Социальное обслуживание на дому получили 200 граждан;
- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме выделено 2 860,0 тыс. рублей, за 3 квартала в 2024 года израсходовано 1 939,6 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получили 58 детей-инвалидов.

Некоммерческие организации вправе осуществлять за счет предоставленной субсидии следующие расходы, связанные с предоставлением социальных услуг в полустационарной форме (социальное обслуживание на дому):

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных работников;
- программное обеспечение;
- аренда помещений, оборудования и проведение мероприятий;
- оплата коммунальных услуг;
- оплата услуг связи;
- приобретение канцелярских товаров и расходных материалов;
- издательские расходы;
- вознаграждения лицам, привлекаемым по гражданско-правовым договорам;
- командировочные расходы;
- подготовка, повышение квалификации штатных работников.

Кроме того, организации, осуществляющие социальное обслуживание граждан и включенные в реестр поставщиков социальных услуг, вправе применять налоговую

ставку 0 процентов по налогу на прибыль организаций (подпункт 1 пункта 3 статьи 284.5 Налогового кодекса Российской Федерации).

10. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий (в том числе социально-экономических) установления обязательных требований, включая оценку эффективности достижения заявленных целей установления обязательных требований

В соответствии с принципами социального обслуживания, установленными статьей 4 Федерального закона № 442-ФЗ, охраняемыми законом ценностями являются:

- права человека и уважение чести и достоинства личности,
- равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;
- адресность предоставления социальных услуг;
- приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
- добровольность;
- конфиденциальность.

Положительным последствием установления обязательных требований является соблюдение указанных ценностей.

Порядок устанавливает правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области в форме социального обслуживания граждан на дому в стационарной и в полустационарной формах.

Цель введения предусмотренного Порядком регулирования - соблюдение поставщиками социальных услуг условий предоставления социальных услуг, а также соблюдение качества оказания социальных услуг, установленных разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку, достигается.

И как результат – улучшаются условия жизнедеятельности получателей социальных услуг и (или) расширяются их возможности самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Так в 2023 году на развитие рынка социальных услуг путем привлечения коммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций израсходовано 13 136,6 тыс. рублей, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, - 10 536,6 тыс. рублей, социальное обслуживание на дому получили 210 граждан;

- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме - 2 600,0 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получило 60 детей-инвалидов.

А в 2024 году выделено 15 186,2 тыс. руб. За 3 квартала 2024 израсходовано 9 349,0 тыс. руб. или 61,6 % к плану на год, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, выделено 12 326,2 тыс. рублей, за 3 квартала 2024 года израсходовано 7 409,4 тыс. рублей. Социальное обслуживание на дому получили 200 граждан;

- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме выделено 2 860,0 тыс. рублей, за 3 квартала в 2024 года израсходовано 1 939,6 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получили 58 детей-инвалидов.

Реализация Порядка не влечет отрицательных социально-экономических последствий на деятельность субъектов регулирования, в том числе на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

11. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом обязательных требований (в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений

Порядком не установлена ответственность за нарушение соответствующих обязательных требований. Вместе с тем согласно абзацу шестому пункта 8 Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг, утвержденного приказом начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию от 14.07.2014 № 751, неисполнение обязательных требований, установленных действующим законодательством о социальном обслуживании граждан, выявленное в ходе проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области, является основанием для исключения поставщика социальных услуг из реестра поставщиков социальных услуг. Исключение из реестра означает, что поставщик социальных услуг в дальнейшем теряет право на получение субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг.

Министерство, как исполнительный орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых

услуг в сфере социального обслуживания) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 9.13 КоАП РФ уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Общественный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется гражданами, общественными и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия нормативного правового акта, его отдельных положений) - в случае оценки нормативного правового акта, содержащего срок действия

Срок действия Порядка не установлен.

13. Оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ

Система обязательных требований в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области соответствует следующим принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Принцип законности соблюден, обязательные требования установлены уполномоченным органом.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечивается качество, своевременность, полнота оказываемых социальных услуг, их адресность, конфиденциальность, информационная открытость.

Принцип правовой определенности и системности соблюден. Содержащиеся в Порядке обязательные требования, регулирующие правоотношения в сфере социального обслуживания, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», регулирующее правоотношения в сфере социального обслуживания, официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден, введенные Порядком, регулирующим правоотношения в сфере социального обслуживания, обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

14. Результаты предыдущих оценок фактического воздействия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования (при наличии)

Ранее оценка фактического воздействия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» не проводилась.

15. Выводы и предложения уполномоченного органа о целесообразности продления сроков действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, а также об отмене (признании утратившим силу) или изменении нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, или его отдельных положений с указанием сроков разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов, а также о возможности продления действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования

По результатам проведенной оценки фактического воздействия Министерство социального развития Смоленской области приходит к выводу о целесообразности продления действия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области».

Министр социального
развития Смоленской области



Е.А. Романова