

ДОКЛАД
Министерства промышленности и торговли
Смоленской области «О достижении целей введения
обязательных требований, содержащихся в
нормативных правовых актах»

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с подпунктом «в» пункта 3.2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, и в целях реализации Плана проведения оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе в областных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия, на 2024 год, утвержденного приказом министра экономического развития Смоленской области от 27.05.2024 № 60/01-01 (далее – План на 2024 год).

1. Общая характеристика системы оцениваемых
обязательных требований в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Смоленской области

1.1. Перечень нормативных правовых актов и
содержащихся в них обязательных требований,
включая сведения о внесенных в нормативные
правовые акты изменениях (при наличии)

Приказом министра промышленности и торговли Смоленской области от 02.09.2024 № 108/01-01 утвержден Перечень областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдение которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области (далее – Перечень).

В Перечень включены нормативно правовые акты областного уровня:

- закон Смоленской области от 28.05.2020 № 80-з «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» (далее также – Областной закон № 80-з).

- постановление Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее также – Постановление № 769).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Областной закон № 80-з устанавливает требование на территории Смоленской области в дополнение к ограничениям розничной продажи алкогольной продукции,

установленным федеральным законодательством, запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

В соответствии с абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органу государственной власти субъектов Российской Федерации дано право устанавливать для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Постановлением № 769 установлены для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), следующие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда):

- не менее 300 тысяч рублей - при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в городах Смоленской области;
- не менее 100 тысяч рублей - при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области.

1.2. Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии)

Период действия областного закона от 28.05.2020 № 80-з «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» не установлен.

Период действия Постановления Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» и его отдельных положений не установлен.

1.3. Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлена система обязательных требований

Сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные

требования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Регулирование общественных отношений, связанных с розничной продажей алкогольной продукции осуществляется, в частности, Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Правом розничной продажи крепких алкогольных напитков (например, водки, вина и т. д.) обладают только организации. Индивидуальные предприниматели могут продавать в розницу только алкогольную продукцию: пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху.

На территории Смоленской области осуществляют торговую деятельность 804 подконтрольных хозяйствующих субъекта, из которых 344 юридических лица имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (367 лицензий, 1886 объектов), 460 индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» установлено для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), следующие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда):

- не менее 300 тысяч рублей - при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в городах Смоленской области;
- не менее 100 тысяч рублей - при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области.

Областным законом от 28.05.2020 № 80-з «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

За незаконную розничную продажу алкогольной продукции предусмотрены административные и уголовные наказания.

1.4. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области

Регулирование розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляется в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также в соответствии с абзацем 3 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации дано право устанавливать для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

1.5. Цели введения обязательных требований (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)

В соответствии с Планом на 2024 год оценке применения обязательных требований подлежит два областных нормативных правовых акта:

- закон Смоленской области от 28.05.2020 № 80-з «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области».

- постановление Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)».

Закон № 80-з принят в целях обеспечения тишины и покоя жителей в многоквартирных домах, а также пресечения правонарушений, связанных с деятельностью организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Постановление № 769 принят в целях единообразного подхода к соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований

2.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Система обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области соответствует следующим принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Обязательные требования, установленные Законом № 80-з и постановлением № 769 (далее - нормативные правовые акты), приняты уполномоченным органом с соблюдением принципа законности.

Принцип обоснованности обязательных требований в нормативных правовых актах соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечиваются конституционные права граждан на отдых и благоприятную окружающую среду, а также на повышение прозрачности деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принцип правовой определённости и системности соблюден. Содержащиеся в нормативных правовых актах обязательные требования, регулирующие правоотношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Нормативно правовые акты, регулирующие правоотношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден введенными нормативно правовыми актами, регулирующими правоотношения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

2.2. Информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки

По состоянию на 31 декабря 2024 года розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляли 344 юридических лица, снижение по сравнению с 2020 годом составило 121 субъект. Снижение в указанный период контролируемых лиц позволяет положительно оценивать действие обязательных требований.

Снижение в Смоленской области общего количества субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, само по себе не свидетельствует о необходимости отмены обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, поскольку в будущем такие субъекты могут появиться и выполнение ими обязательных требований, установленных нормативно правовыми актами будет обязательным.

Реестр Смоленской области выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://dpt.admin-smolensk.ru/licenzirovanie/informaciya-iz-reestra-licenzij-smolenskoj-oblasti/>.

2.3. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в поднадзорной сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушения обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в

2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились.

В 2024 году случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

2.4. Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований

Контролируемые лица по вопросам применения обязательных требований, установленных нормативно правовыми актами, в Правительство Смоленской области, Министерство промышленности и торговли Смоленской области не обращались.

2.5. Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований

Порядок, в том числе его отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Порядок, не издавались.

3. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан областной закон Смоленской области от 27.11.2024 № 201-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области» в связи с чем, действие Закона № 80-з признается утратившим силу с 01.03.2025 года.

Считаем нецелесообразно дальнейшее применение дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких или одном нормативном правовом акте.

Постановление № 769, устанавливающее обязательное требование, является бессрочным.

Однако, в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Считаем необходимым установить срок действия Постановления № 769, утверждающего обязательное требование, не более шести лет.

Заместитель председателя Правительства
Смоленской области - министр
промышленности и торговли
Смоленской области



П.Ю. Илюхин