

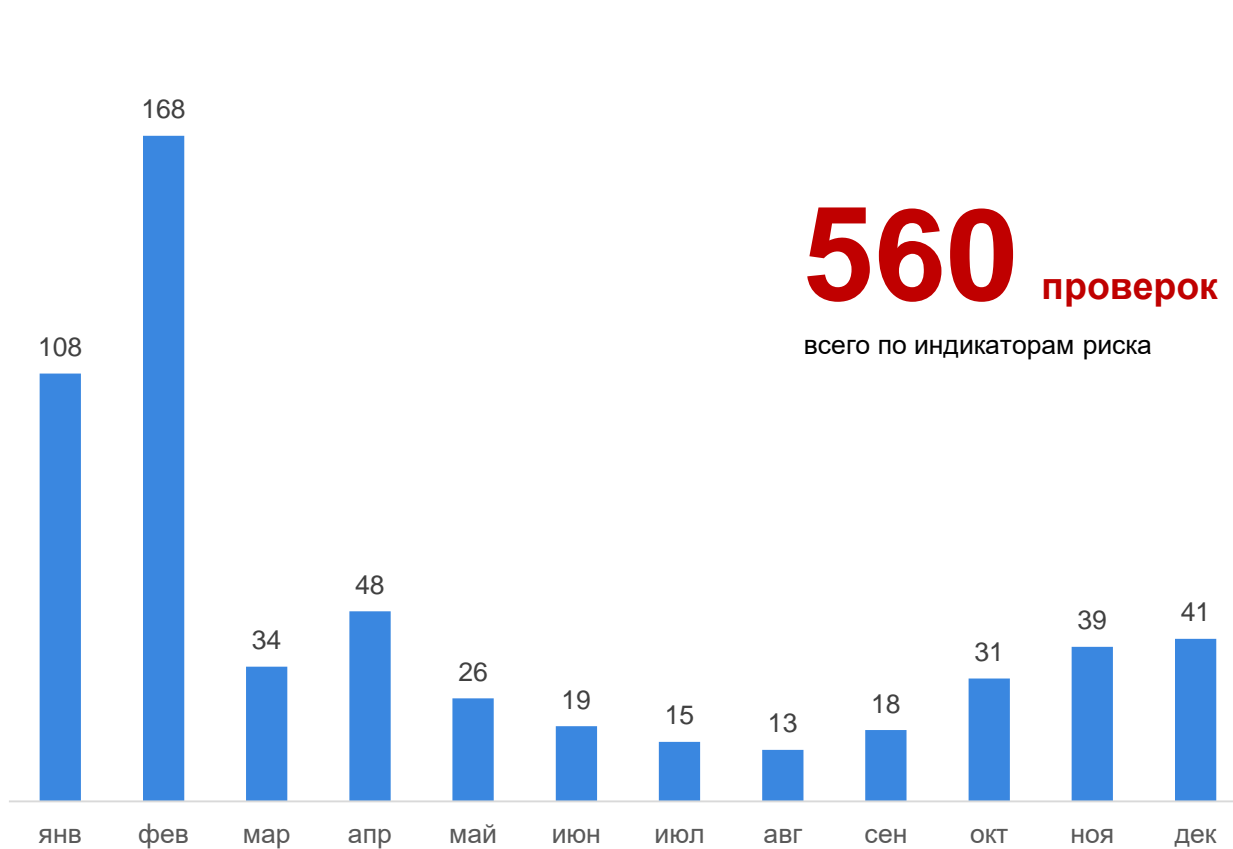
Анализ утвержденных индикаторов риска по региональным и муниципальным видам контроля

Костенко Олег, Центр стратегических разработок
24.03.2023



Проверки по индикаторам риска: 2022 год

ДИНАМИКА ПРОВЕРОК ПО ИНДИКАТОРАМ РИСКА



560 проверок
всего по индикаторам риска

436 (77,9%) проверок
на федеральном уровне

88 (15,7%) проверок
на региональном уровне

36 (6,4%) проверок
на муниципальном уровне

Большая часть проверок 2022 года, проведенных по индикаторам риска, пришлось на **начало года – 49,3%**, после чего их количество значительно сократилось

Проверки по индикаторам риска: региональный и муниципальный уровни

Региональный уровень

116,8 тыс

проверок в 2022 г.

88 (0,08%)

проверок по индикаторам риска

ТОП-10 РЕГИОНОВ ПРОВЕРКИ ПО ИНДИКАТОРАМ РИСКА



Муниципальный уровень

3 283

проверки в 2022 г.

36 (1,07%)

проверок по индикаторам риска

ТОП-10 РЕГИОНОВ ПРОВЕРКИ ПО ИНДИКАТОРАМ РИСКА



Анализ индикаторов риска

6 критериев оценки индикаторов риска:



01

Прямое требование 248-ФЗ

Не является фактом нарушения ОТ

02

Соответствует предмету контроля

03

Используется параметр отклонения

04

Не является фактом причиненного вреда

05

Указан источник получения сведений об отклонении

06

Не является «палочным»

География анализа региональных индикаторов

10

субъектов Российской Федерации

Москва

Санкт-Петербург

Московская область

Калининградская область

Мурманская область

Кировская область

Нижегородская область

Омская область

Республика Татарстан

Приморский край

473

региональных индикатора риска
проанализировано

123

уникальных по содержанию

8

самых массовых видов регионального контроля (надзора)

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (анализ 40 субъектов)

Региональный государственный жилищный контроль (надзор) (анализ 40 субъектов)

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания

Региональный государственный строительный надзор

Региональный государственный экологический контроль (надзор)

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Проведен анализ **106 индикаторов** риска в **40 регионах** России

11 (10%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



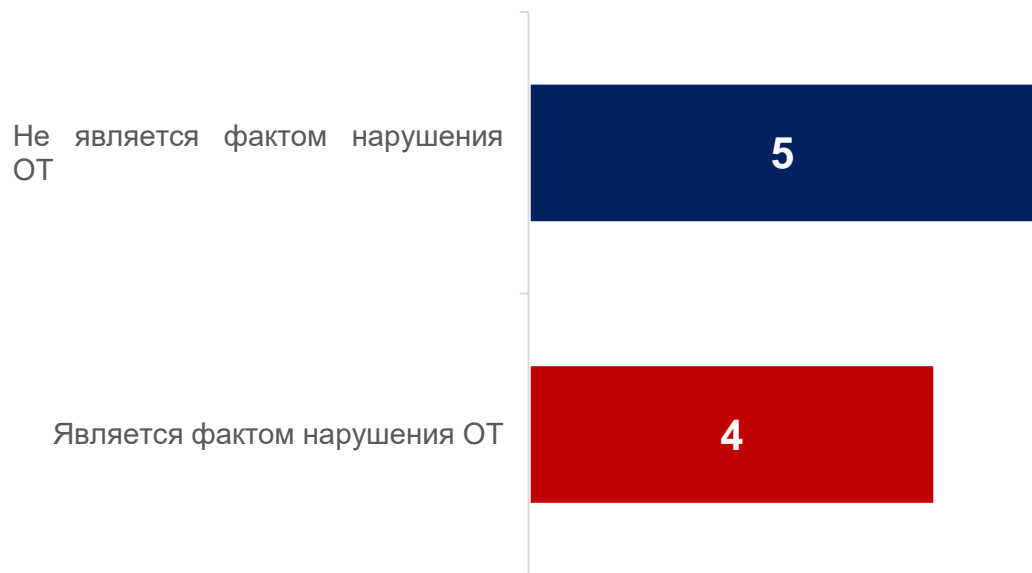
Всего **2** утвержденных уникальных индикатора риска соответствует всем критериям чек-листа

Региональный государственный жилищный контроль (надзор)

Проведен анализ **103 индикаторов** риска в **40 регионах** России

9 (8,7%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **2** утвержденных уникальных индикатора риска **соответствует** всем критериям чек-листа

Региональный государственный жилищный контроль (надзор)

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

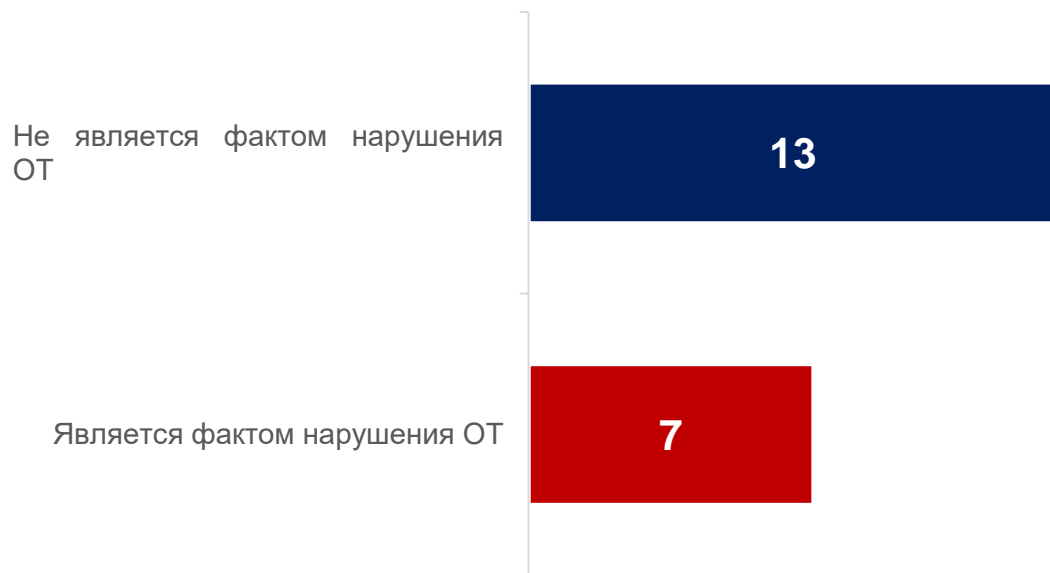
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Поступление в орган государственного жилищного надзора в течение трёх месяцев подряд двух и более протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащих решения по аналогичным вопросам повестки дня	да	да	да	да	да	да
2	Выявление в течение трех месяцев более пяти фактов несоответствия (недостоверности) сведений (информации), полученных от гражданина или организации, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, гражданина, являющегося пользователем помещения в многоквартирном доме, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации и информации, размещённой контролируемым лицом в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства	да	да	да	да	да	да
3	Отсутствие в течение трех и более месяцев актуализации информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с порядком, формами, сроками и периодичностью размещения, установленными в соответствии с частью 5 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации	нет	да	да	да	да	да
4	Непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований	да	нет	да	да	нет	нет

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Проведен анализ **41 индикатора** риска в **10 регионах** России

20 (48,7%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **9** из утвержденных уникальных индикатора риска **соответствует** всем критериям чек-листа

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

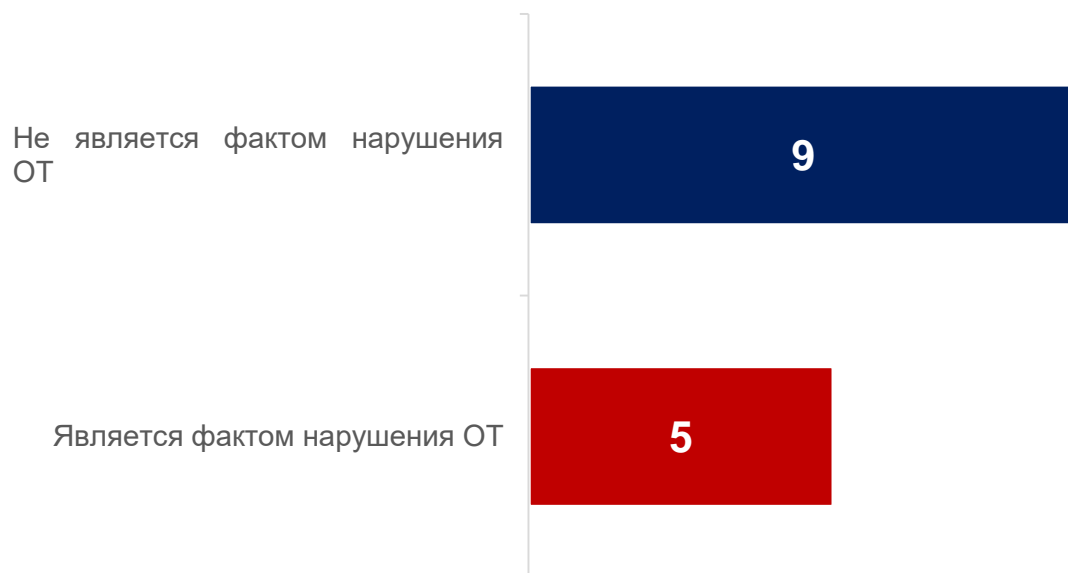
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Поступление от одного лицензиата трех и более уведомлений об осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в условиях выездного обслуживания по разным адресам в совпадающие даты проведения мероприятий	да	да	да	да	да	да
2	Отсутствие фиксации в ЕГАИС информации о закупке алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющей федеральные специальные марки, на протяжении шести месяцев организацией, имеющей лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции и (или) лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	да	да	да	да	да	да
3	Наличие в ЕГАИС информации о списании контролируемым лицом алкогольной продукции в объеме более 10% от общего объема закупленной в течение календарного года продукции	да	да	да	да	да	да
4	Наличие в Госалкогольинспекции Республики Татарстан сведений о списании или уничтожении алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции в течение календарного года в объеме более 10 процентов от общего объема закупленной продукции	да	да	да	да	да	да
5	Функционирование торгового объекта, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, в ночное время без предоставления услуг общественного питания	нет	нет	да	да	да	нет

Региональный государственный экологический контроль (надзор)

Проведен анализ **53 индикаторов** риска в **10 регионах** России

14 (26,4%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **1** утвержденный уникальный индикатор риска **соответствует всем критериям чек-листа**

Региональный государственный экологический контроль (надзор)

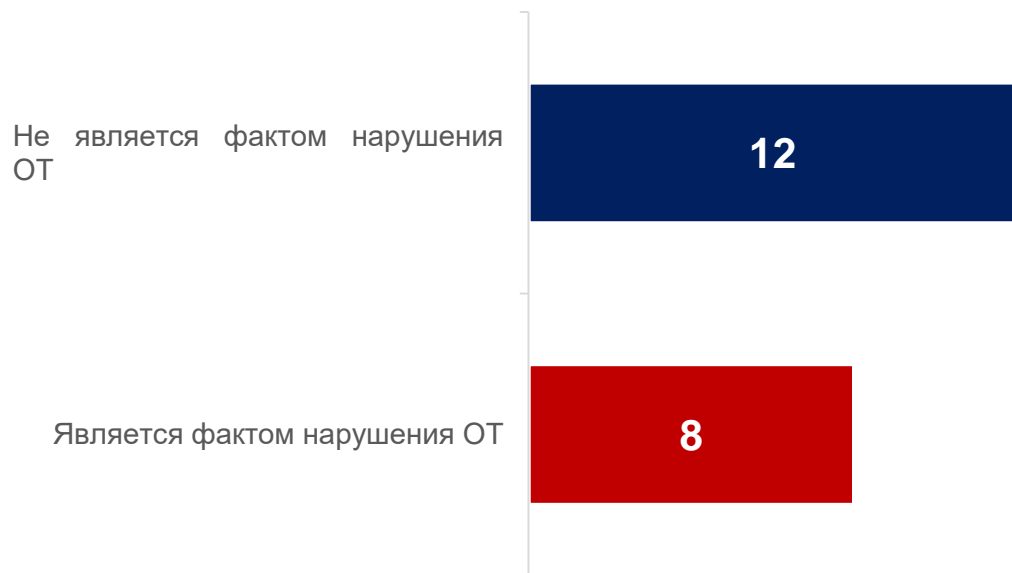
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Получение информации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе представления ими отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащей сведения об выбросах в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водный объект, изменении массы образовавшихся и размещенных отходов более чем на 10% по сравнению со сведениями, содержащимися в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете об осуществлении производственного экологического контроля за предыдущий год	да	да	да	да	да	да
2	Непредставление контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения	да	нет	да	да	нет	да
3	Неоднократное привлечение к административной ответственности контролируемого лица за совершение однородных правонарушений законодательства, повлекшее причинение вреда компонентам природной среды, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию	да	да	да	да	нет	да
4	Поступление информации об авариях и иных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей, окружающей среде либо нанесли вред здоровью людей, окружающей среде	да	нет	да	нет	да	нет

Региональный государственный строительный надзор

Проведен анализ **55 индикаторов** риска в **10 регионах** России

20 (36,4%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **3** утвержденных уникальных индикатора риска соответствует всем критериям чек-листа

Региональный государственный строительный надзор

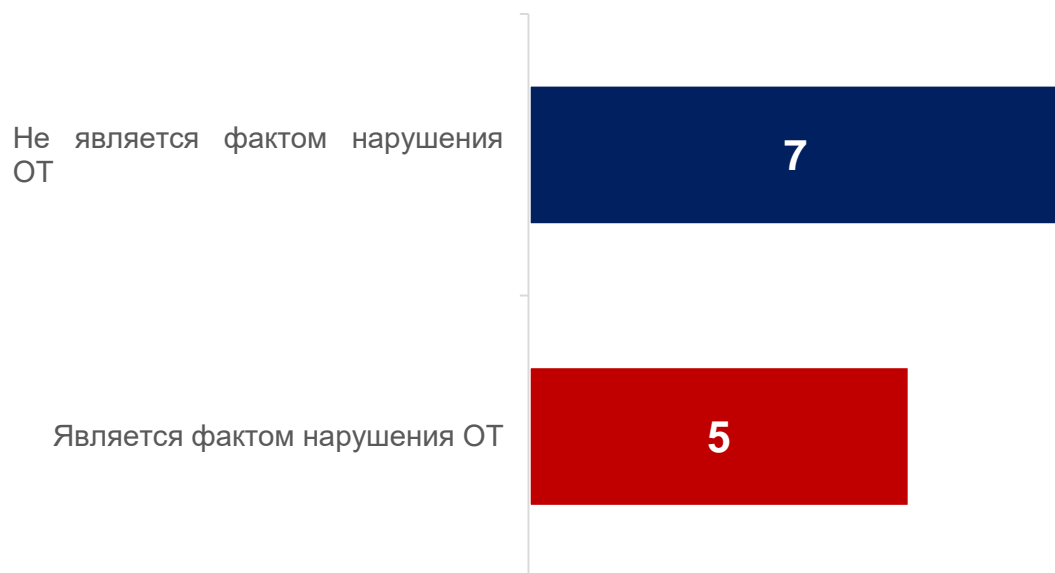
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Непредставление в инспекцию застройщиком (техническим заказчиком) извещения о начале строительства в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ (при наличии поступившей в адрес инспекции копии разрешения на строительство в соответствии с частью 15 статьи 51 ГрК РФ) в течение 30 дней с даты поступления указанной копии разрешения на строительство	да	да	да	да	да	да
2	Получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок, по причине прекращения или приостановления контролируемым лицом работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства на период более чем шесть месяцев с даты поступления указанного извещения	да	да	да	да	да	да
3	Получение извещения лица, осуществляющего строительство, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, указанного в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК Российской Федерации), направляемого в соответствии с частью 3 статьи 53 ГрК Российской Федерации в контрольный (надзорный) орган	да	нет	да	нет	да	да
4	Направление контролируемому лицу в течение календарного года двух и более предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	да	да	да	да	нет	да

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания

Проведен анализ **31 индикаторов** риска в **10 регионах** России

12 (38,7%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **1** утвержденный уникальный индикатор риска **соответствует всем критериям чек-листа**

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания

№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Размещение в сети "Интернет" и средствах массовой информации двух и более отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении социальных услуг контролируемым лицом	да	да	да	да	да	да
2	Наличие факта объявления контролируемому лицу, отсутствующему в Реестре поставщиков социальных услуг, 2-х и более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания за 3 предыдущих месяца	да	да	да	да	нет	да
3	непредставление и/или представление неактуальной, недостоверной информации контролируемым лицом в Реестр поставщиков социальных услуг	нет	нет	да	да	да	да
4	Наличие обращений от получателей социальных услуг, а также граждан и организаций о нарушении обязательных требований	нет	нет	да	да	да	да
5	Наличие сведений об отсутствии информации о деятельности контролируемого лица, подлежащей размещению на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	нет	нет	да	да	да	да

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

Проведен анализ **31 индикатора** риска в **10 регионах** России

21 (58,3%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **5** утвержденных уникальных индикаторов риска соответствует всем критериям чек-листа

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

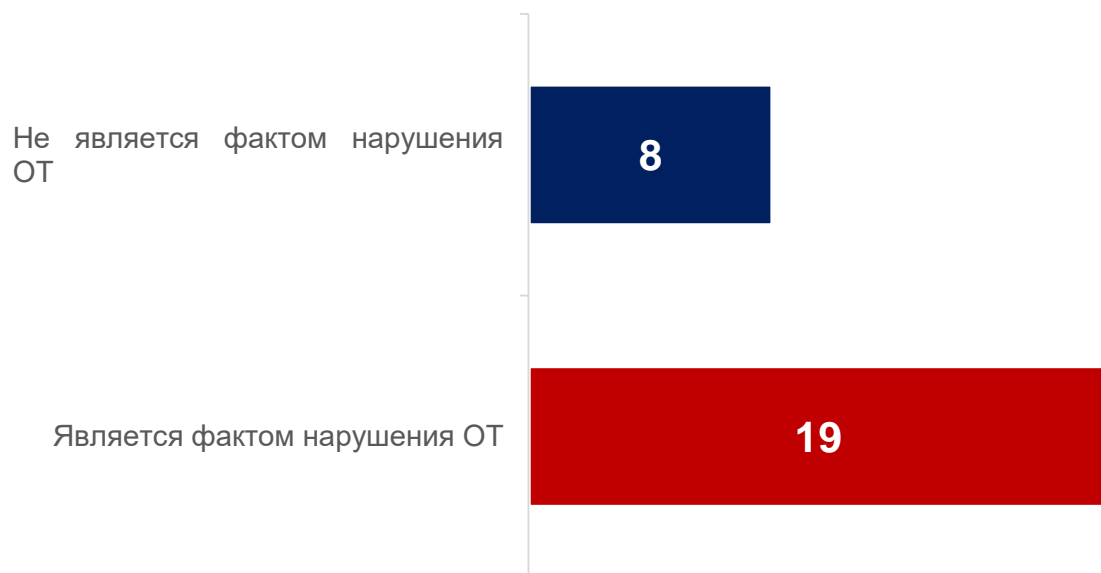
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Отсутствие в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии сведений о движении животных в течение трех месяцев, если необходимость внесения таких сведений в указанную информационную систему предусмотрена в отношении объекта контроля (надзора)	да	да	да	да	да	да
2	Отсутствие в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии сведений о движении биологических отходов в течение трех месяцев, если необходимость внесения таких сведений в данную информационную систему предусмотрена в отношении объекта контроля	да	да	да	да	да	да
3	Увеличение веса биологических отходов более чем на 10% по сравнению с предшествующим аналогичным периодом (3 месяца) на основании оформленных поднадзорными хозяйствующими субъектами ветеринарных сопроводительных документов (по результатам мониторинга Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ФГИС "ВетИС"))	да	да	да	да	да	да
4	Наличие в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления сведений (информации) о нарушениях обязательных требований	нет	нет	да	да	да	да
5	Систематическое (более трех раз в течение 1 года) непредставление (или) несвоевременное представление в Министерство сведений, предусмотренных законодательством в области обращения с животными	нет	да	да	да	да	да

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия

Проведен анализ **37 индикаторов** риска в **10 регионах** России

27 (72,9%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **0** утвержденных уникальных индикаторов риска соответствует всем критериям чек-листа

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия

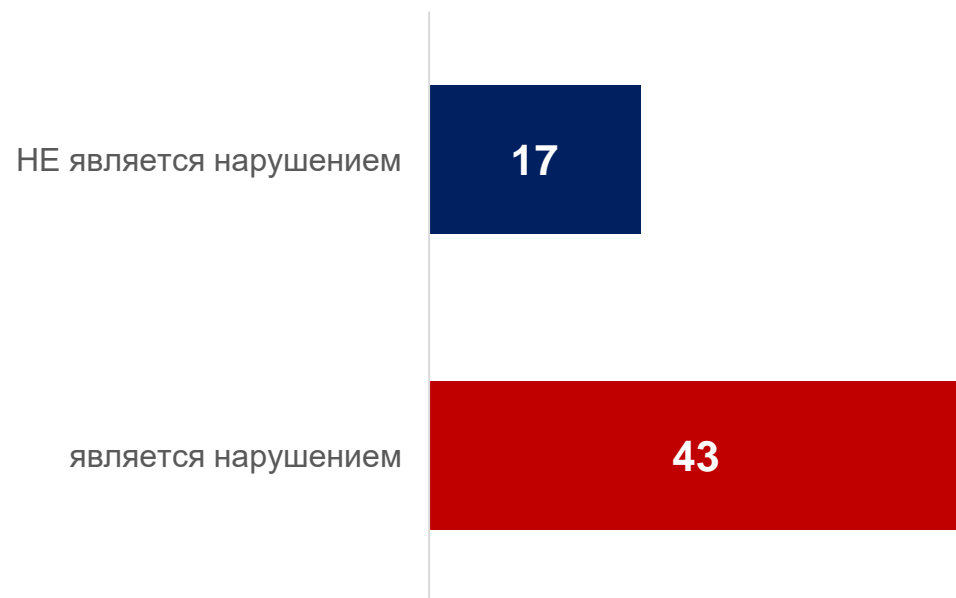
№	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Наличие информации о непредставлении в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, указанных в пункте 4 положения (далее - предостережение), уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 4 положения	да	нет	да	да	нет	да
2	Объект культурного наследия возведен до 1800 года.	да	да	да	да	нет	нет
3	Контролируемое лицо совершило действия (бездействие), повлекшие полную физическую утрату объекта культурного наследия (части объекта культурного наследия) или утрату им историко-культурного значения.	да	нет	да	нет	да	нет
4	Объект культурного наследия является объектом деревянного зодчества.	да	нет	да	да	нет	нет
5	Отсутствие в Комитете уведомления о проведении археологических полевых работ при поступлении в Комитет информации о нарушении порядка проведения таких работ.	нет	нет	да	да	да	нет

Муниципальный контроль

Проведен анализ **292 индикаторов** риска в **58 муниципалитетах** по **трем видам** контроля (жилищный, земельный, благоустройство)

60 (20,5%) – уникальные по содержанию

Соблюдение требования 248-ФЗ



Соответствие экспертным критериям



Всего **2** утвержденных уникальных индикатора риска **соответствуют всем критериям** чек-листа

Муниципальный контроль

№	Вид контроля	Индикатор	Не является фактом нарушения ОТ	Используется параметр отклонения	Соответствует предмету вида КНД	Не является фактом уже причиненного ущерба	Не является палочным	Указан источник данных
1	Жилищный контроль	Поступление в орган муниципального жилищного контроля в течение трех месяцев подряд двух и более протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, в котором есть жилые помещения муниципального жилищного фонда, содержащих решения по аналогичным вопросам повестки дня	да	да	да	да	да	да
2	Земельный контроль	Отклонение местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН, на величину, превышающую значения точности (средней квадратической погрешности) определения координат характерных точек границ земельных участков, установленное Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 23 октября 2020 года N П/0393 "Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места"	да	да	да	да	да	да
3		Отсутствие работ по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению	нет	да	нет	нет	нет	да
4	Контроль за благоустройством	Уничтожение или повреждение специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений	нет	нет	нет	да	нет	да

Доля уникальных индикаторов, не являющимися нарушениями ОТ



Основные ошибки при разработке индикаторов риска



ТОП примеров индикаторов риска, которые **нельзя** использовать в контроле

№	Индикатор
1	Наличие информации о смерти лица (лиц), о причинении лицу (лицам) тяжкого вреда здоровью, вреда здоровью средней тяжести, легкого вреда здоровью в результате нарушения негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями социального обслуживания, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание граждан, обязательных требований
2	Наличие информации о нарушении требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия
3	Наличие обращений от получателей социальных услуг, а также граждан и организаций о нарушении обязательных требований
4	Сведения о неисполнении вынесенного в порядке статьи 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения
5	Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам в течение шести месяцев подряд два и более раза предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными
6	Отказ контролируемого лица от проведения профилактического визита