

## Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «07» сентября 2023 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.01.2023 № 9/01-01, провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 18.10.2022 № 733 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2022 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

### 1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 18.10.2022 № 733 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (далее – Порядок, субсидия).

Порядок определяет:

- категорию юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются субсидии;
- цель, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- положение об осуществлении проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также об осуществлении проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях настоящего Порядка под рыбопосадочным материалом понимается молодь рыб (мальки, сеголетки, годовики), предназначенная для посадки в рыбоводные участки Смоленской области с целью получения товарной продукции или с целью рыборазведения.

Целью предоставления субсидий является возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на приобретение в текущем финансовом году рыбопосадочного материала, но не более фактически понесенных затрат.

Затраты на приобретение рыбопосадочного материала включают в себя затраты на оплату стоимости рыбопосадочного материала.

Затраты на транспортировку, погрузку-разгрузку, страхование, оформление документов и другие затраты, связанные с приобретением рыбопосадочного материала, возмещению не подлежат.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Главным распорядителем средств субсидий является Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, до которого как получателя бюджетных средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 29.08.2022 г.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2022 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, принимавшим участие в публичных консультациях, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

#### **4. Информация о достижении заявленных целей регулирования**

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2022 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Показатели реализации Ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» за 2022 год

Наименование показателя	План	Факт	% выполнения плана
Обеспечено производство товарной рыбы, включая рыбопосадочный материал, тыс. тонн	1,1	1,1	100 %

В 2022 году в регионе были внедрены новые меры государственной поддержки, в том числе субсидии на приобретение рыбопосадочного материала.

В 2022 году получателями данного вида государственной поддержки стали 4 рыбоводческих хозяйства из Рославльского и Смоленского районов Смоленской области – ООО «Галактика-О», ООО «Садки», ООО «Эко Фиш» и ИП Киндюхин Андрей Петрович.

Сумма предоставленной поддержки за счет средств областного бюджета за 2022 год составила 3 млн. рублей.

По итогам года получателями государственной поддержки были достигнуты следующие результаты:

- обеспечение за 2022 год уровня среднемесячной заработной платы работников на уровне не ниже прожиточного минимума на душу населения, установленного в Смоленской области на 2021 год (за исключением индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств), всеми получателями было выполнено в полном объеме;

- оценка эффективности по второму установленному результату предоставления субсидии – обеспечение объема производства товарной рыбы, включая рыбопосадочный материал, в 2023 году, увеличенного не менее чем на

5 процентов относительно 2021 года, осуществляется по состоянию на 01.01.2024 года.

#### **5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта**

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала.

#### **6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов**

В рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – областная программа), в 2022 году были предоставлены субсидии 4 сельскохозяйственным товаропроизводителям в размере 3 000 тыс. рублей.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной программы.

Размер субсидии на приобретение рыбопосадочного материала, предоставляемой  $i$ -му сельскохозяйственному товаропроизводителю, рассчитывается по следующей формуле:

$$C_i = \Phi \times D_i, \text{ где:}$$

$\Phi$  - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в областном бюджете на предоставление субсидий, в текущем финансовом году;

$D_i$  - доля фактически понесенных  $i$ -м сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем финансовом году затрат на цель, указанную в пункте 5 Порядка, в общем объеме фактически понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат, в отношении которых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию принято решение о выплате субсидии, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_i = Z_i / \sum_{i=1}^n Z_i, \text{ где:}$$

$Z_i$  - размер фактически понесенных  $i$ -м сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем финансовом году затрат на цель, указанную в пункте 5 Порядка;

$n$  - количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, в отношении которых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию принято решение о выплате субсидии.

При определении размера фактически понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителем затрат учитываются затраты, указанные в пункте 5 Порядка, без учета налога на добавленную стоимость, а именно: затраты на оплату стоимости рыбопосадочного материала.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, размер фактически понесенных затрат определяется с учетом суммы расходов на приобретение рыбопосадочного материала, включая сумму налога на добавленную стоимость.

#### Расчет размера субсидии:

№ п/п	Вид рыбопосадочного материала*	Размер фактически понесенных затрат на приобретение рыбопосадочного материала (без НДС **) (рублей)	Доля фактически понесенных затрат в общем объеме фактически понесенных затрат *** (процентов)	Размер субсидии на приобретение рыбопосадочного материала к перечислению, но не более суммы фактически понесенных затрат (рублей) ***
1	2	3	4	5
1.			х	х
2.			х	х
Итого				

\* Указывается построчно вид рыбопосадочного материала: молодь рыб (мальки, сеголетки, годовики).

\*\* Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся плательщиками НДС и не использующих право на освобождение от уплаты НДС в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации.

\*\*\* Заполняется специалистом отдела государственной поддержки агропромышленного комплекса Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию. Рассчитывается в соответствии с пунктом 10 Порядка по правилам математического округления с двумя знаками после запятой.

В соответствии с пунктом 7 Порядка условиями предоставления субсидий являются:

- отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя недоимки по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по месту нахождения сельскохозяйственного товаропроизводителя на территории Смоленской области (за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога, сумм налога, приостановленных к взысканию);

- отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя просроченной задолженности перед областным бюджетом, за исключением просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, предоставляемых

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в том числе в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами;

- неотнесение сельскохозяйственного товаропроизводителя к иностранному юридическому лицу, а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- неполучение сельскохозяйственным товаропроизводителем средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цель предоставления субсидий, указанную в пункте 5 Порядка;

- нахождение сельскохозяйственного товаропроизводителя - юридического лица в процессе ликвидации, банкротства;

- прекращение деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя - индивидуального предпринимателя в качестве индивидуального предпринимателя;

- отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя на дату принятия Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию решения о предоставлении субсидии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, предоставляемых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в том числе в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами;

- неполучение сельскохозяйственным товаропроизводителем субсидий, предоставляемых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, по затратам, просубсидированным ранее;

- приобретение и оплата сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем финансовом году приобретенного рыбопосадочного материала;

- производство товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году.

Сельскохозяйственные товаропроизводители должны соответствовать условиям, указанным в абзацах третьем - седьмом пункта 7 Порядка, на первое число месяца, в котором представляется заявление о предоставлении субсидии.

**В рамках количественной оценки**, проводимой при оценке регулирующего воздействия при принятии Порядка, определено, что общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии одним заявителем составляет 1 790 руб., исходя из трудозатрат 10 чел/час на подготовку документов и средней стоимости одного часа работы сотрудника 179 руб.

## **7. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Департаментом проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов

органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=422>, срок проведения с 15 июня по 14 июля 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В ходе проведения экспертизы в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций в рамках экспертизы областного нормативного правового акта, прилагается.

#### **9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2022 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)