

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «04» сентября 2023 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.01.2023 № 9/01-01, провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 29.08.2022 № 609 «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств) на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов развития сельского туризма»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2022 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 29.08.2022 № 609 «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств) на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов развития сельского туризма» (далее – Порядок, гранты).

Порядок определяет:

- категорию юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, которым предоставляются гранты «Агротуризм»;

- цели, условия и порядок предоставления грантов «Агротуризм», а также результаты их предоставления;

- порядок возврата грантов «Агротуризм» в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- положение об осуществлении проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим гранты «Агротуризм», соблюдения порядка и условий предоставления грантов «Агротуризм», в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также об осуществлении проверок соблюдения порядка и условий предоставления грантов «Агротуризм» Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Грант «Агротуризм» предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств), относящимся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие» в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированным и осуществляющим деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области, обязующимся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области со дня получения гранта «Агротуризм» и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом развития сельского туризма, прошедшим отбор проектов развития сельского туризма (далее - получатели).

Отбор проектов развития сельского туризма (далее также - отбор проектов) осуществляется в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма, утвержденным приказом Минсельхоза России от 10.02.2022 № 68 (далее - Порядок отбора).

Прием, обработка и направление документов на отбор проектов осуществляются Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в соответствии с правовым актом Администрации Смоленской области.

Перечень сельских территорий и сельских агломераций на территории Смоленской области в целях настоящего Порядка утверждается правовым актом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию и подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 календарных дней с даты утверждения Порядка.

Главным распорядителем средств грантов «Агротуризм» является Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, до которого как получателя бюджетных средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств.

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 15.07.2022 г.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо

осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областным нормативным правовым актом

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2022 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, принимавшим участие в публичных консультациях, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2022 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Показатели реализации Ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» за 2022 год

Наименование показателя	План	Факт	% выполнения плана
Обеспечена государственная поддержка проектов развития сельского туризма, получивших государственную поддержку, обеспечивающих прирост производства сельскохозяйственной продукции (нарастающим итогом)	1	1	100%

В 2022 году в впервые начата реализация проекта в сфере сельского туризма с государственной поддержкой.

Грант «Агротуризм» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов развития сельского туризма, был предоставлен Главе крестьянского (фермерского) хозяйства Борисовой Екатерине Олеговне в размере 6 млн. рублей.

По итогам года получателем государственной поддержки были достигнуты следующие результаты:

- фактический объем производства сельскохозяйственной продукции составил 21 057 тыс. руб., что на 37,2% больше по сравнению с плановым показателем (15 343 тыс. руб.);

- количество наемных работников за рассматриваемый период составило 3 человека (из них 2 принято в рамках реализации проекта сельского туризма), среднемесячная заработная плата наемных работников составила 28 000 руб. (24 500 рублей – у принятых в рамках реализации проекта сельского туризма). Показатели полностью соответствуют плановым значениям.

- количество туристов, посетивших объект, составило 630 человек (плановое значение – 629 человек).

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок предоставления грантов «Агротуризм» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств) на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов развития сельского туризма.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – областная программа), в 2022 году грант предоставлен 1 сельскохозяйственному товаропроизводителю в размере 6 000 тыс. рублей, в том числе:

- 4 980 тыс. руб. средства федерального бюджета;
- 1 020 тыс. руб. средства областного бюджета.

Источником финансового обеспечения грантов «Агротуризм» являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма, приведенных в приложении № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной программы.

Грант «Агротуризм» предоставляется однократно в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма (без учета налога на добавленную стоимость), согласно целевым направлениям расходования гранта «Агротуризм», определенным в соответствии с перечнем,

утвержденным приказом Минсельхоза России от 02.03.2022 № 116 «Об утверждении перечня целевых направлений расходования гранта «Агротуризм».

Для получателей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение части их затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта развития сельского туризма, предусмотренных в перечне затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществить за счет средств гранта «Агротуризм», определяемом Минсельхозом России, не допускается за счет иных направлений государственной поддержки.

Приобретение за счет средств гранта «Агротуризм» имущества, ранее приобретенного за счет иных форм государственной поддержки, не допускается.

Грант «Агротуризм» предоставляется в следующем размере:

- до 3 млн. рублей (включительно) - при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств получателя в размере не менее 10 процентов его стоимости;

- до 5 млн. рублей (включительно) - при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств получателя в размере не менее 15 процентов его стоимости;

- до 8 млн. рублей (включительно) - при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств получателя в размере не менее 20 процентов его стоимости;

- до 10 млн. рублей (включительно) - при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств получателя в размере не менее 25 процентов его стоимости.

Размер гранта «Агротуризм», предоставляемого конкретному получателю, определяется Комиссией по организации и проведению отбора проектов развития сельского туризма (далее - Комиссия), сформированной Минсельхозом России в соответствии с Порядком отбора.

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 10 рабочих дней со дня размещения протокола заседания Комиссии на официальном сайте Минсельхоза России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» направляет получателям, проекты развития сельского туризма которых включены в перечень проектов развития сельского туризма, отобранных Минсельхозом России для предоставления гранта «Агротуризм», письменное уведомление об определении Минсельхозом России перечня проектов развития сельского туризма, отобранных для предоставления гранта «Агротуризм».

В случае если размер гранта «Агротуризм» меньше запрашиваемой в заявке на участие в отборе проектов сельского туризма, направляемой получателем в соответствии с Порядком отбора, суммы, получатель вправе привлечь дополнительно внебюджетные средства в целях реализации проекта развития сельского туризма в полном объеме или отказаться от получения гранта «Агротуризм».

Условиями предоставления грантов «Агротуризм» являются:

- отсутствие у получателя на дату принятия Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию решения о предоставлении гранта «Агротуризм» просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, предоставляемых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Смоленской области;

- отсутствие у получателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджетную систему Российской Федерации по месту нахождения получателя (месту нахождения его обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области (за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога, сумм налога, приостановленных к взысканию) в сумме, превышающей 10 тысяч рублей;

- отсутствие у получателя просроченной задолженности перед областным бюджетом, за исключением просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, предоставляемых Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Смоленской области;

- ненахождение получателя - юридического лица в процессе ликвидации, банкротства;

- прекращение деятельности получателя - индивидуального предпринимателя в качестве индивидуального предпринимателя;

- принятие получателем, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателем, обязательства о неприобретении за счет полученных средств гранта «Агротуризм» иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результата предоставления гранта «Агротуризм» иных операций, определенных настоящим Порядком.

Получатель должен соответствовать требованиям, указанным в абзацах третьем - шестом пункта 9 Порядка, на первое число месяца, в котором представляется заявление о предоставлении гранта «Агротуризм».

Срок освоения средств гранта «Агротуризм» составляет не более 18 месяцев со дня получения указанных средств. В случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта «Агротуризм» в установленный срок, срок освоения средств гранта «Агротуризм» может быть продлен по решению Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия такого решения является документальное подтверждение получателем наступления

обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих использованию средств гранта «Агротуризм» в установленный срок.

Понятие обстоятельств непреодолимой силы устанавливается федеральным законодательством. К обстоятельствам непреодолимой силы также относятся:

- установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом Губернатора Смоленской области, Администрации Смоленской области и (или) органа местного самоуправления муниципального образования Смоленской области;

- установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом Главного управления ветеринарии Смоленской области.

Для подтверждения целевого использования гранта «Агротуризм» и оплаты собственными средствами в размере, указанном в пункте 7 Порядка, стоимости приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных в проекте развития сельского туризма, получатель на протяжении 18 месяцев (24 месяцев в случае продления срока освоения гранта «Агротуризм» или части гранта «Агротуризм») со дня поступления средств на его счет представляет в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, заверенные подписью получателя и печатью (при наличии) копии документов, подтверждающих затраты, произведенные в отчетном квартале, в соответствии с перечнем документов, подтверждающих целевое использование гранта «Агротуризм».

В целях контроля за целевым и эффективным расходованием гранта «Агротуризм» получатель обязан представлять в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию отчетность по формам, утвержденным правовым актом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию и прилагаемым к соглашению, которые размещаются на официальном сайте в сети «Интернет»:

- в течение 18 месяцев (24 месяцев в случае продления срока освоения гранта «Агротуризм» или части гранта «Агротуризм» в соответствии с пунктом 22 Порядка) ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, - отчет о расходовании средств в рамках проекта развития сельского туризма;

- в течение 5 лет один раз в полгода не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, - отчет о финансово-экономическом состоянии получателя гранта «Агротуризм»;

- в течение 5 лет один раз в год не позднее 10 января года, следующего за отчетным, - отчет о достижении значений результатов предоставления гранта «Агротуризм».

Имущество, создаваемое и (или) приобретаемое получателем с использованием средств гранта «Агротуризм», должно использоваться исключительно на реализацию проекта развития сельского туризма получателя и

должно быть зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке на получателя гранта «Агротуризм», если такое право подлежит регистрации.

Реализация, передача в аренду, залог и (или) отчуждение иным образом имущества, приобретенного с участием гранта «Агротуризм», осуществляемые в результате сделки в течение 5 лет с даты получения гранта «Агротуризм», допускаются только при согласовании с Минсельхозом России в случае направления получателем письменного обращения в адрес Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию с указанием необходимости осуществления такой сделки, а также при условии неухудшения плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом развития сельского туризма и соглашением о предоставлении гранта.

В рамках количественной оценки, проводимой при оценке регулирующего воздействия при принятии Порядка, определено, что общая стоимость требования на предоставление документов для получения гранта составляет 1 750 руб., исходя из трудозатрат 10 чел/час на подготовку документов и средней стоимости одного часа работы сотрудника 175 руб.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Департаментом проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=420>, срок проведения с 5 июня по 4 июля 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе проведения экспертизы в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций в рамках экспертизы областного нормативного правового акта, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2022 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)