

Заключение **об экспертизе областного нормативного правового акта**

от «01» августа 2023 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.01.2023 № 9/01-01, провел экспертизу *постановления Администрации Смоленской области от 12.05.2022 № 299 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на создание и (или) развитие центра «Мой бизнес»* (далее также – постановление).

Экспертиза постановления проводится в целях мониторинга его фактического воздействия за 2022 год.

При проведении **мониторинга фактического воздействия постановления** оценивается достижение целей регулирующего воздействия постановления, а также фактические положительные и отрицательные последствия установленного государственного регулирования с использованием количественных методов.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 12.05.2022 № 299 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на создание и (или) развитие центра «Мой бизнес» (далее – Порядок, субсидия).

Порядок определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» (далее также - АНО «ЦПП Смоленской области»), производимых в текущем финансовом году, связанных с созданием и (или) развитием центра «Мой бизнес» на территории Смоленской области для оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, субъектам малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП), а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», направленных на содействие развитию субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в том числе в целях реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в соответствии с направлениями расходования субсидии, определенными в Порядке.

Субсидии предоставляются АНО «ЦПП Смоленской области», зарегистрированной на территории Смоленской области, являющейся единым органом управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП Смоленской области, одним из учредителей которой является Смоленская область.

Главным распорядителем средств субсидий является Департамент инвестиционного развития Смоленской области, до которого как получателя бюджетных средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств (далее также – главный распорядитель).

В отношении проекта постановления, которым был утвержден Порядок, была проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 03.02.2022 г.

В 2022 году в Порядок было внесено одно изменение:

- постановление Администрации Смоленской области от 27.06.2022 № 423 «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на создание и (или) развитие центра «Мой бизнес».

Изменение направлено на исключение требования об осуществлении проверки цели предоставления субсидии при осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий.

В отношении указанного проекта постановления проведена оценка регулирующего воздействия, и подготовлено заключение от 23.05.2022 г.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия за 2022 год в Порядке не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных консультаций по постановлению в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, принимавшим участие в публичных консультациях, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения мониторинга фактического воздействия Порядка за 2022 год определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Региональный Центр «Мой бизнес» представляет собой объект недвижимости или совокупность объектов недвижимости, оформленных в соответствии с руководством по использованию базовых констант фирменного стиля для центра «Мой бизнес», предназначенных для организации оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в том числе размещения на площадях центра «Мой бизнес» инфраструктуры поддержки субъектов МСП и (или) их представителей, управляемой единым органом управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Согласно Порядку результат предоставления субсидий – «Субъектам МСП, а также резидентам промышленных парков, технопарков обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (центрами компетенций), по единым требованиям к оказанию поддержки (количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги) (тысяч единиц)».

Оценка эффективности предоставления субсидий осуществляется главным распорядителем на основании сравнения значения результата предоставления

субсидий, установленного соглашением о предоставлении субсидий, и фактически достигнутого АНО «ЦПП Смоленской области» значения результата предоставления субсидий по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидий.

По итогам работы в 2022 году региональным Центром «Мой бизнес» обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг (консультации, участие в тренинге, участие в семинаре) 332 самозанятым гражданам (в 2,5 раза больше планового значения на 2022 год).

Самозанятым гражданам оказано 1 074 услуги, из них 613 консультаций. Проведено 36 семинаров, 4 «круглых стола», 3 мастер-класса. 78 самозанятых получили содействие в популяризации продукции (таргетированная реклама, изготовление видео-роликов, ведение аккаунтов, разработка логотипа визитных карточек, видео- и фото-съемки). В декабре 2022 года для самозанятых – представителей бьюти-индустрии проведен специализированный форум «Мир красоты», а также состоялось награждение победителей премии для самозанятых граждан «Мой успех – 2022».

В рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» в 2022 году граждане, желающие вести бизнес, начинающие и действующие предприниматели получили порядка 2,6 тыс. консультационных услуг в региональном Центре «Мой бизнес».

Также региональным Центром «Мой бизнес» проведены следующие мероприятия: 51 тематический семинар, 6 «круглых столов», 3 мастер-класса, 5 тренингов.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» в качестве антикризисной меры, направленной на стимулирование предпринимательской деятельности, молодые предприниматели в возрасте до 25 лет включительно впервые получили возможность претендовать на грант. По итогам отбора на предоставление грантов в декабре 2022 года гранты получили 11 молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет включительно на общую сумму 5,5 млн. рублей. Размер гранта составляет 500 тыс. рублей. Все участники прошли обязательное обучение основам ведения бизнеса в рамках тренинга «Азбука предпринимательства».

Также на площадке регионального Центра «Мой бизнес» 16 молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет включительно оказан комплекс услуг по сопровождению, рекламному продвижению, а также оформлению товарного знака и выдаче электронной цифровой подписи.

По итогам реализации регионального проекта в 2022 году создано 158 новых субъектов МСП.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2022 году региональным Центром «Мой бизнес» оказано свыше 2,8 тыс. услуг, в том числе 700 комплексных услуг.

По состоянию на 31.12.2022 участниками территориальных кластеров Смоленской области являются 222 субъекта МСП, в том числе в 2022 году 24 субъекта МСП вступили в туристский кластер, 8 – в кластер информационных технологий.

В результате реализации мероприятий региональных проектов к концу 2023 года планируется достигнуть численности занятых у субъектов МСП, включая самозанятых граждан, – не менее 151,5 тыс. человек.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения мониторинга фактического воздействия установлено, что действие положений постановления оказывает положительные последствия, а именно, определен порядок предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального Центра «Мой бизнес».

Региональный Центр «Мой бизнес» объединяет на единой площадке такие организации инфраструктуры поддержки бизнеса, как Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта, Центр кластерного развития. Кроме того, предприниматели могут пообщаться на площадке «Мой бизнес» с представителями смоленских бизнес-сообществ и деловых объединений, а также с представителями Аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В рамках реализации национального проекта по МСП региональный Центр «Мой бизнес» принимает участие в реализации трех региональных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В рамках областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее – областная программа), в 2022 году была предоставлена субсидия на создание и (или) развитие регионального Центра «Мой бизнес» в размере 22 301,6 тыс. рублей, в том числе:

- 669,0 тыс. руб. средства областного бюджета;
- 21 632,6 тыс. руб. средства федерального бюджета.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства субсидии из федерального бюджета, предоставляемые в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (приложение № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316), и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной программы.

В соответствии с Порядком определены следующие направления расходования субсидии на создание и (или) развитие центра «Мой бизнес»:

Общие расходы центра «Мой бизнес»	
1.	Фонд оплаты труда, в том числе:
1.1.	Премияльный фонд
1.2.	Начисления на оплату труда
2.	Приобретение основных средств для обеспечения деятельности центра «Мой бизнес»
3.	Доработка и (или) настройка автоматизированной информационной системы, центра телефонного обслуживания для организации предоставления услуг субъектам МСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и лицам, планирующим начать предпринимательскую деятельность
4.	Создание, доработка и (или) настройка сайта центра «Мой бизнес» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
5.	Внедрение фирменного стиля «Мой бизнес», в том числе изготовление полиграфической продукции, предназначенной для информирования субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и граждан, планирующих начать предпринимательскую деятельность, об услугах и мерах поддержки, предоставляемых в центре «Мой бизнес», в средствах массовой информации; изготовление и установка средств навигации, табличек и вывесок, обеспечение сотрудников форменной одеждой и другое
6.	Приобретение расходных материалов
7.	Командировки
8.	Услуги связи (за исключением мобильной связи)
9.	Коммунальные услуги, включая аренду помещений
10.	Прочие текущие расходы
11.	Продвижение информации о деятельности центра «Мой бизнес» в средствах массовой информации, включая телевидение, радио, печать, наружную рекламу, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», и за счет распространения сувенирной продукции центра «Мой бизнес», включая канцтовары (ручки, карандаши, блокноты и другое), а также внешние носители информации с символикой центра «Мой бизнес»
Центр поддержки предпринимательства	
1.	Оплата услуг сторонних организаций и физических лиц:
1.1.	Консультационные услуги с привлечением сторонних профильных экспертов
1.2.	Содействие в популяризации продукции субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»
1.3.	Содействие в приведении продукции в соответствие с необходимыми требованиями (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения, патентование)
1.4.	Проведение патентных исследований для субъектов МСП
1.5.	Содействие в размещении субъекта МСП, а также физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на электронных торговых площадках
1.6.	Предоставление субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на льготных условиях рабочих мест в частных

	коворкингах
1.7.	Иные услуги
2.	Расходы на семинары, конференции, круглые столы, обучающие мероприятия, межрегиональные бизнес-миссии, выставочно-ярмарочные мероприятия в Российской Федерации, стратегические сессии, тренинги, деловые игры или иные мероприятия:
2.1.	Проведение обучающих программ для субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность
2.2.	Проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение квалификации сотрудников субъектов МСП
2.3.	Проведение семинаров, круглых столов, вебинаров
2.4.	Проведение мастер-классов, тренингов
2.5.	Организация и проведение конференций, форумов
2.6.	Организация и проведение межрегиональных бизнес-миссий
2.7.	Организация участия субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в выставочно-ярмарочном мероприятии на территории Российской Федерации
2.8.	Обеспечение участия в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства
2.9.	Организация программ по наставничеству для начинающих субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»
2.10.	Иные мероприятия
3.	Организация предоставления комплексных услуг субъектам МСП
4.	Реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14 - 17 лет
5.	Проведение региональных этапов всероссийских и международных мероприятий (конкурсов, премий и другое)
6.	Сертификация или инспекция центра
7.	Организация прохождения бизнес-инкубатором ежегодной оценки эффективности и обучение сотрудников бизнес-инкубатора, в том числе подготовка менеджеров для бизнес-инкубатора
8.	Организация обучения и повышение квалификации сотрудников организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП
9.	Иные расходы
Центр кластерного развития	
1.	Приобретение основных средств для осуществления основной деятельности центра кластерного развития
2.	Приобретение нематериальных активов (программы для электронных вычислительных машин, оборудования)
3.	Оплата услуг сторонних организаций и физических лиц
4.	Иные расходы

5.	Организация предоставления комплексных услуг субъектам МСП
Центр молодежного инновационного творчества	
1.	Амортизация оборудования, закупка дополнительных материалов
2.	Приобретение основного (обязательного) комплекта оборудования:
2.1.	3D-принтер
2.2.	Прецизионный фрезерный станок с ЧПУ
2.3.	Станок лазерной резки
2.4.	Режущий плоттер
2.5.	3D-сканер
2.6.	Токарный станок с ЧПУ
2.7.	Оргтехника
2.8.	Ручной инструмент
2.9.	Комплект оборудования для работы с электронными компонентами
2.10.	Паяльная станция
3.	Приобретение дополнительного оборудования
4.	Приобретение расходных материалов
5.	Организация предоставления комплексных услуг субъектам МСП
Многофункциональный центр для бизнеса	
1.	Доработка и (или) настройка автоматизированной информационной системы многофункциональных центров, центра телефонного обслуживания для организации предоставления услуг субъектам МСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность
2.	Создание, доработка и (или) настройка сайта (сайтов) многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
3.	Методическое, методологическое, информационно-технологическое обеспечение организации предоставления услуг субъектам МСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность (в том числе оплата услуг сторонних организаций и физических лиц):
3.1.	Разработка методических документов по порядку предоставления услуг и мер поддержки организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП
3.2.	Организация обучения специалистов, осуществляющих взаимодействие с заявителями

Условиями предоставления субсидий АНО «ЦПП Смоленской области» в соответствии с Порядком являются:

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по месту

нахождения на территории Смоленской области (по месту нахождения ее обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ей недвижимого имущества и транспортных средств) по состоянию не ранее тридцати календарных дней до даты подачи документов для получения субсидий;

- ненахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к АНО «ЦПП Смоленской области» другого юридического лица), ликвидации, невведение в отношении нее процедуры банкротства, неприостановление деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на дату подачи документов для получения субсидий;

- неполучение средств областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 4 Порядка, за период, совпадающий с периодом получения субсидий;

- согласие на осуществление проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидий главным распорядителем и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами.

В рамках количественной оценки, проводимой при оценке регулирующего воздействия при принятии Порядка, определено, что общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии АНО «ЦПП Смоленской области» составляет 199,68 руб., исходя из трудозатрат 1,25 чел/час на подготовку документов и средней стоимости одного часа работы сотрудника 159,74 руб.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Департаментом проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=411>, срок проведения с 5 мая по 3 июня 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и на Интернет-Портале и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе проведения экспертизы в адрес Департамента от предпринимательских сообществ региона не поступили замечания и предложения по доработке Порядка.

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций в рамках экспертизы областного нормативного правового акта, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы в целях мониторинга оценки фактического воздействия постановления за 2022 год установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)