

Заключение об экспертизе областного нормативного правового акта

от «27» июня 2023 года

Департамент экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717, а также в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.01.2023 № 9/01-01, провел экспертизу постановления Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы "Развитие образования в Смоленской области» (далее – постановление).

1. Сведения об областном нормативном правовом акте

Постановление Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» (далее – Порядок).

Порядок определяет:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Целью предоставления субсидий частным образовательным организациям является возмещение затрат, связанных с получением начального, основного и

среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее соответственно – субсидия, образовательные организации, заявители).

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком областного нормативного правового акта, либо осуществляющий полномочия в сфере, регулируемой областными нормативными правовыми актами

Департамент Смоленской области по образованию и науке (далее – уполномоченный орган).

3. Информация о выявленных положениях областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В ходе проведения экспертизы в постановлении выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1) В наименовании постановления Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», речь идет о выдаче субсидии частным образовательным организациям, в то же время пунктом 6 Порядка определено, что субсидия предоставляется частным организациям, относящимся к категории некоммерческих организаций, осуществляющим свою деятельность на территории Смоленской области и имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Таким образом, в наименовании Порядка категория получателей субсидии определяет организационно-правовую форму частной образовательной организации и не соответствует категории получателей субсидии, определенной пунктом 6 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым обеспечить корреспонденцию указанных пунктов с учетом изложенного в настоящем пункте Заключения.

2) Согласно пункту 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), Порядок должен содержать следующие положения:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями считаем необходимым дополнить Порядок общими положениями предоставления субсидии (общие положения, определения, источник финансового обеспечения субсидии, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение и пр.).

3) Согласно пункту 1 Порядка субсидии образовательным организациям предоставляются, в том числе, на расходы на оплату труда.

При этом в Порядке не конкретизировано какие именно расходы субсидируются: например, включаются ли сюда только затраты на оплату труда штатных сотрудников и выплату вознаграждений по договорам гражданско-правового характера, учитываются ли затраты на уплату страховых взносов с заработной платы штатных сотрудников и вознаграждений сотрудников по договорам гражданско-правового характера на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, пособий по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, осуществляемых за счет средств работодателя в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым дополнить Порядок информацией с учетом изложенного в настоящем разделе Заключения.

4) В соответствии с положением пункта 2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение затрат, указанных в пункте 1 Порядка.

При этом в Порядке не указан период субсидирования затрат организациям (за какой период им возмещают затраты). Например, затраты, понесенные в текущем финансовом году (или в предыдущем финансовом году).

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым указать в Порядке период субсидирования затрат получателей субсидии.

5) В пункте 4 Порядка приведена формула расчета размера субсидии, предоставляемой образовательной организации:

$$C_i = N_{об} \times K_{об}_i, \text{ где:}$$

C_i - размер субсидии, предоставляемой в соответствующем финансовом году i -й частной организации. Размер субсидии не должен превышать фактически произведенных расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

$N_{об}$ - норматив обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских и городских населенных пунктах, всех уровней общего образования (за исключением дошкольного образования) на соответствующий финансовый год, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в расчете на одного обучающегося в год, который определяется в соответствии с нормативным правовым актом Администрации Смоленской области;

$K_{об}_i$ - численность обучающихся i -й частной организации по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года.

В формулировке описания показателя C_i указано, что расчет производится на «соответствующий финансовый год», при этом возникает неопределенность в части понимания «соответствующего финансового года». Исходя из условия предоставления субсидии, приведенного в абзаце 6 пункта 7 Порядка предполагаем, что имеется ввиду текущий финансовый год.

Аналогичные формулировки приведены в пунктах 8,9,11 настоящего Порядка.

В абзаце шестом пункта 4 Порядка определено, что *объем субсидии подлежит корректировке в течение финансового года*. При этом не понятно, о каком финансовом годе идет речь: о текущем или каком-то другом.

Помимо этого, в абзаце седьмом пункта 4 Порядка идет речь о корректировке объёма субсидии в случае изменения численности воспитанников по состоянию на 1 сентября текущего финансового года.

Учитывая изложенное, возникает неопределённость:

- корректируется только сумма субсидии, подлежащая выплате после 1 сентября, или делается перерасчет за весь год;

- какой порядок расчета (предоставления) субсидии, если образовательная организация произвела расходы, а лимит финансирования исчерпан: (в какой очередности (объеме) будет производиться распределение средств субсидии между получателями (пропорционально, в порядке очередности подачи документов или иным образом)?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным уточнить понятие «соответствующего финансового года» и обеспечить корреспонденцию соответствующих пунктов, а также уточнить условия и порядок (формулу) расчета субсидии с учетом изложенного в настоящем пункте Заключения.

б) Пунктом 6.1 Порядка определено, что критерием отбора частных организаций для предоставления субсидий является соответствие их категории, указанной в пункте 6 настоящего Порядка, условиям предоставления субсидий, установленным пунктом 7 настоящего Порядка, представление документов, предусмотренных пунктом 7.1 настоящего Порядка, а также соответствие таких документов установленным данным пунктом требованиям.

Однако в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований установлено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе, *категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев.*

Исходя из указанной нормы Общих требований, в Порядке, при отсутствии отбора получателей для предоставления государственной поддержки, следует указывать категорию получателей субсидий.

При установлении в Порядке критерия отбора получателей необходимо указывать, соответственно, способ проведения отбора и порядок его проведения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, а также в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент считает целесообразным пересмотреть положение пункта 6.1 Порядка, а также обеспечить корреспонденцию данного пункта с абзацем 2 пункта 7.3 настоящего Порядка.

7) Пунктом 7 Порядка определены условия предоставления субсидии.

При этом условии, установленное абзацем вторым указанного пункта, не соответствует требованию абзаца второго подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

В целях приведения настоящего Порядка в соответствие с Общими требованиями, считаем целесообразным скорректировать условия пункта 7 Порядка с учетом изложенного в настоящем пункте Заключения.

8) В абзаце 5 пункта 7 Порядка определено одно из условий предоставления субсидии: *«неотнесение частной организации к иностранному юридическому лицу, а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале*

которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов».

Данное условие не соответствует требованию, изложенному в абзаце 6 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым привести данное условие в соответствие с Общими требованиями.

9) Пунктом 7.1 Порядка установлен перечень документов, необходимых для представления в уполномоченный орган в целях получения субсидии образовательной организацией.

При этом Порядком не установлен способ представления образовательной организацией в уполномоченный орган данного пакета документов, сроки и порядок его регистрации.

Абзацем седьмым настоящего пункта определено условие размещения форм необходимых документов на сайте распорядителя, при этом не указан срок, в течение которого данные документы должны быть размещены на сайте после утверждения настоящего Порядка (например, в течение 10 рабочих дней).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным определить в Порядке условия, изложенные в данном разделе Заключения.

10) В нарушение требования подпункта «м» пункта 5 Общих требований в Порядке отсутствуют результаты (достигнутые или планируемые) предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями Департамент считает целесообразным включить положение, устанавливающее

результат (ы) предоставления субсидии в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5 Общих требований.

11) В нарушение пункта 6 Общих требований в Порядке отсутствуют положения, устанавливающие требования к отчетности, предусматривающие определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик) (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

В целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями Департамент считает целесообразным включить положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения, устанавливающие ответственность за нарушение порядка предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом в Порядке формулу возврата средств субсидии.

12) Согласно подпункту «а» пункта 7 Общих требований Порядок должен содержать требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным дополнить Порядок указанным положением.

13) Согласно подпункту «г» пункта 11 Общих требований *правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат, должен содержать положения о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также требования к таким документам.*

В целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым дополнить Порядок информацией с учетом изложенного в настоящем разделе Заключения.

14) Пунктом 7.2 Порядка установлено, что *уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты представления заявления о предоставлении субсидии рассматривает представленные документы на предмет отсутствия в них*

оснований для отказа в предоставлении субсидии, указанных в пункте 7.3 настоящего Порядка, и по результатам рассмотрения документов принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий.

При этом Порядком не определено каким документом (например, приказ) оформляется соответствующее решение.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей и исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным определить в указанном пункте Порядка каким документом оформляется решение о предоставлении субсидии некоммерческой организации либо об отказе в ее предоставлении.

15) Пунктом 7.2 Порядка установлено, что в случае принятия решения о предоставлении субсидии Департамент в течение 3 рабочих дней уведомляет частную организацию об этом в письменной форме и в течение 7 рабочих дней со дня уведомления организации заключает с ней соглашение о предоставлении субсидии.

При этом указанным положением Порядка не определены сроки размещения проекта соглашения о предоставлении субсидии в свободном доступе для заинтересованных лиц.

Также не понятно «в течение 3 рабочих дней» от какой даты: с момента принятия решения о предоставлении субсидии?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым внести изменения в данный пункт Порядка с учетом изложенного.

16) Порядком не установлена возможность и сроки, в течение которых образовательная организация имеет право направить письменное заявление об отказе с указанием причин отказа от подписания соглашения.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителей или способствующих их введению, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об установлении права и сроков направления образовательной организацией письменного заявления об отказе с указанием причин отказа от подписания соглашения.

17) Обращаем внимание на необходимость применения с 01.01.2023 положения подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, которым установлено, что правовые акты должны содержать **требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии** исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением (договором) о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок проведения указанного мониторинга утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим

лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В связи с этим Департамент рекомендует привести положения Порядка в соответствие с указанными в настоящем пункте заключения требованиями Общих требований.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования

В рамках проведения экспертизы Порядка определено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

Информация о предоставлении субсидий частным образовательным организациям размещена на официальном сайте Департамента Смоленской области образованию и науке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://edu.admin-smolensk.ru/deiatelnost/doshkolnoe-obrazovanie/>.

Однако размещенная информация не актуальна. Так, в данном разделе размещены формы договоров по областным государственным программам на 2014-2018 (2020) года. При этом отсутствует актуальная информация о действующей в 2023-2025 г.г. областной государственной программе «Развитие образования Смоленской области» от 29.11.2013 г. № 984 (далее – Программа).

В рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Развитие общего образования» Программы, предусмотрено предоставление субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) из средств областного бюджета:

в 2023 году – 17636,8 тыс. рублей;

в 2024 году – 17636,8,4 тыс. рублей;

в 2025 году – 17636,8,4 тыс. рублей.

В рамках пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 части 1 статьи 5 областного закона «Об образовании в Смоленской области» от 31.10.2013 № 122-з на основании Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим

государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»

п/п	Наименование организации	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Эффективность предоставления субсидии, %
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
1	ЧОУ «Смоленский физико-математический лицей при МИФИ»	0	1 452	1 200	1 254	1 484	1 391	1 313	1 446	1 611	100
2	ЧОУ "Смоленская Православная гимназия" Русской Православной церкви	4 797	5 993	7 446	7 081	7 527	7 653	7 846	8 502	9 858	100
3	ОАНО «Православная гимназия имени святого князя Ростислава Рославльской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»	3 397	4 669	5 774	5 996	6 342	6 867	7 242	6 903	6 717	100

За все время действия программы с 2014 года поддержку в форме субсидий получили 3 образовательные организации на общую сумму 217 428 тыс. рублей. В 2023 году финансовую поддержку получают 3 образовательные организации на общую сумму 17636,8 тыс. рублей.

Эффективность предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на протяжении всего периода действия Программы составляла 100%.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия областного нормативного правового акта

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений постановления оказывает как положительные, так и отрицательные последствия:

- положительные – постановлением определены общие положения, условия и порядок предоставления субсидий, а также требования о целевом использовании и возврате субсидии в случае выявления нарушений;

- отрицательные – в нарушение Общих требований отсутствие требований к отчетности, отсутствие результатов предоставления субсидии, отсутствие требований о проведении мониторинга достижения результатов.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов

В соответствии с настоящим Порядком субсидия предоставляется частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, и включает:

- расходы на оплату труда,
- приобретение учебников и учебных пособий,
- средств обучения,
- игр,
- игрушек.

Исключением являются расходы на содержание зданий и оплату коммунальных услуг.

Условиями предоставления субсидии являются:

- 1) отсутствие у частной организации недоимки по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему всех уровней;
- 2) неполучение частной организацией средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цели предоставления субсидии, указанные в пункте 2 настоящего Порядка;
- 3) ненахождение частной организации в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к частной организации другого юридического лица), ликвидации, невведение в отношении ее процедуры банкротства, неприостановление деятельности частной организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
- 4) неотнесение частной организации к иностранному юридическому лицу, а также российскому юридическому лицу, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;
- 5) наличие в текущем финансовом году затрат, связанных с предоставлением начального общего, основного общего, среднего общего образования, а именно расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств

обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

б) наличие согласия частной организации на осуществление Департаментом и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидий частной организацией;

7) предоставление в адрес распорядителя следующих документов:

- заявление о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом начальника Департамента;

- копию учредительных документов частной организации, заверенную частной организацией;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную частной организацией на сервисе "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа" на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии (представляется по собственной инициативе). В случае непредставления указанной выписки Департамент получает сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на сервисе "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа" на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

- информацию налогового органа об исполнении частной организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии;

- информацию о списочной численности обучающихся частной организации по состоянию на 1 сентября предыдущего финансового года по форме, утвержденной приказом начальника Департамента.

8) ежемесячно до 15-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем (для перечисления субсидии за декабрь текущего года - в срок до 20 декабря соответствующего финансового года), представление распорядителю заявки о предоставлении субсидии по форме, утвержденной приказом руководителя Департамента, и отчет о произведенных затратах, указанных в пункте 1 настоящего Порядка, по форме, утвержденной приказом руководителя Департамента Смоленской области по образованию и науке, а также копии документов, подтверждающие произведенные затраты за соответствующий месяц.

Ответственность за достоверность и полноту представляемых сведений и документов, являющихся основанием для предоставления субсидии, возлагается на образовательную организацию.

Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при подаче заявки на участие в конкурсе и документов для получения субсидий в соответствии с Порядком.

Название требования:

представление документов на право получения субсидий в соответствии с Порядком.

Условие возникновения требования:

представление заявления и необходимых документов

Тип требования: подготовка и представление документов в целях получения субсидии.

Масштаб: численность сотрудников – 2 ед.

Частота: ежеквартально.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: 36 080 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 214,76 руб. (36 080/21 рабочий день/8 рабочих часов).

Оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов): $350 / 500 * 25 = 70$ руб.

Затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин составляет 51 руб. Средний расход – 15 л на 100 км.) $15 * 51 = 765$ рублей.

Подготовка пакета документов на право получения субсидии: трудозатрат всего: 3,35 чел./часов;

Итого, общая стоимость расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при подаче заявления и документов для получения субсидии в соответствии с Порядком составляет – $(214,76 * 3,35) + 765 + 70 = 1 554,45$ руб.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций

1. Проведены публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=388>, срок проведения с 28 марта по 28 апреля 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных консультаций постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных консультациях постановления, концептуально одобрено правовое регулирование постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций постановления, прилагается.

9. Предложения по отмене, изменению областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения экспертизы постановления установлено, что цели регулирующего воздействия достигнуты.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также дальнейшего применения постановления, Департамент считает необходимым при доработке постановления учесть следующие замечания и предложения и внести соответствующие изменения в Порядок:

- 1) Обеспечить корреспонденцию наименованию Порядка с пунктом 5 Порядка с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 Заключения.
- 2) Дополнить Порядок общими положениями предоставления субсидии с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 Заключения.
- 3) Уточнить, какие затраты в рамках Порядка относятся к «расходам на оплату труда».
- 4) Указать в Порядке период субсидирования затрат.
- 5) Уточнить понятие «*соответствующего финансового года*» и обеспечить корреспонденцию пунктов Порядка, а также уточнить условия и порядок (формулу) расчета субсидии с учетом изложенного в пункте 5 Заключения.
- 6) Привести положение пункта 6.1 Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства и обеспечить корреспонденцию данного пункта с абзацем 2 пункта 7.3 Порядка.
- 7) Скорректировать условия пункта 7 Порядка с учетом изложенного в пункте 7 Заключения.
- 8) Привести условие абзаца 5 пункта 7 Порядка в соответствие с Общими требованиями.
- 9) Определить в Порядке условия предоставления документов, с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 Заключения.
- 10) Включить в Порядок положение, устанавливающее результат(ы) предоставления субсидии в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5

Общих требований, с учетом изложенного в пункте 10 раздела 3 настоящего Заключения.

11) Включить в Порядок положение, устанавливающее требования к отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также положения устанавливающие ответственность за нарушение порядка предоставления субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата (ов) предоставления субсидии, определив при этом формулу возврата средств субсидии.

12) Дополнить Порядок положением согласно подпункту «а» пункта 7 Общих требований, с учетом изложенного в пункте 12 Заключения.

13) Определить в Порядке перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также требования к этим документам.

14) Определить в пункте 7 Порядка каким документом оформляется решение о предоставлении субсидии некоммерческой организации либо об отказе в ее предоставлении.

15) Внести уточнения в пункт 7.2 Порядка в части касающейся сроков размещения проекта соглашения в свободном доступе, а также уточнить с какого момента начинается отсчет времени для уведомления образовательной организации о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии.

16) Внести в Порядок положение об установлении права и сроков направления образовательной организацией письменного заявления об отказе с указанием причин отказа от подписания соглашения о предоставлении субсидии.

17) Привести Порядок в соответствие с требованиями положения подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, с учетом изложенного в пункте 17 раздела 3 настоящего Заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)