

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «04» сентября 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях приведения Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 28.11.2006 № 416, в соответствие с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее соответственно – Положение, Федеральный закон № 101-ФЗ).

Проект постановления также предусматривает снижение размера ежегодной арендной платы за земельные участки, предоставляемые сельскохозяйственным организациям, индивидуальным предпринимателям или крестьянским (фермерским) хозяйствам, занимающимся на территории Смоленской области молочным скотоводством, с применением понижающего коэффициента в размере 0,5 ежегодной арендной платы за земельные участки, предоставленные в аренду без проведения торгов.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 2³.1 Положения *сельскохозяйственная организация, получающая поддержку в сфере развития сельского хозяйства (далее также – юридическое лицо), заинтересованная в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, а также сельскохозяйственная организация, индивидуальный предприниматель или крестьянское (фермерское) хозяйство, занимающиеся на территории Смоленской области молочным скотоводством (далее также – организация, индивидуальный предприниматель или К(Ф)Х), заинтересованные в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, подают в Департамент заявление о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.*

а) В соответствии с частью 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ *земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.*

В связи с этим в Положении необходимо конкретизировать, о каких земельных участках идет речь.

б) В соответствии со статьей 2 областного закона от 09.06.2015 № 81-з «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон № 81-з) *предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическому лицу в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта допускается в случаях, если такой проект соответствует такому критерию как: предполагает строительство на территории Смоленской области животноводческого*

комплекса молочного направления, рассчитанного на поголовье коров численностью не менее 1000 голов.

В связи с этим только юридическое лицо, а не индивидуальный предприниматель, вправе претендовать на данную меру поддержки.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Департамент считает целесообразным привести Положение в соответствие с действующим законодательством в указанной части.

2) В соответствии с пунктом 2³.2 Положения к заявлению, поданному в соответствии с пунктом 2³.1 настоящего Положения, в случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов сельскохозяйственной организации, получающей поддержку в сфере развития сельского хозяйства, должны быть приложены, в том числе следующие документы:

а) *копии учредительных документов юридического лица с изменениями и дополнениями, заверенные юридическим лицом.*

При этом не понятно, какие это документы, каким образом данные документы должны быть заверены юридическим лицом.

Также не понятно, с какой целью предоставляются данные документы, если дополнительно предоставляются документы из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

б) *документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего в соответствии с федеральным законом и учредительными документами юридического лица право действовать от его имени без доверенности.*

Однако, данная информация содержится в выписке из ЕГРЮЛ, которая также запрашивается в составе пакета документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать документы, представляемые для получения земельного участка в аренду без проведения торгов с учетом изложенного, исключив избыточные документы.

3) В соответствии с пунктом 2³.2 Положения к заявлению, поданному в соответствии с пунктом 2³.1 настоящего Положения, в случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов сельскохозяйственной организации, индивидуальному предпринимателю или К(Ф)Х, занимающимся на территории Смоленской области молочным скотоводством, должны быть приложены, в том числе следующие документы:

а) *копии учредительных документов организации с изменениями и дополнениями, заверенные организацией.*

При этом не понятно, какие это документы, каким образом данные документы должны быть заверены юридическим лицом.

Также не понятно, с какой целью предоставляются данные документы, если дополнительно предоставляются документы из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

б) *документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего в соответствии с федеральным законом и учредительными документами организации,*

индивидуального предпринимателя или К(Ф)Х право действовать от его имени без доверенности.

Однако, данная информация содержится в выписке из ЕГРЮЛ, которая также запрашивается в составе пакета документов.

в) письмо исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения на территории Смоленской области, содержащее информацию о соответствии (несоответствии) критериям, установленным абзацем десятым пункта 4.4 раздела 4 настоящего Положения.

Вместе с тем документы, находящиеся в распоряжении органов власти, должны предоставляться по собственной инициативе заявителя.

Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 2.3.2 Положения в случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов сельскохозяйственной организации, получающей поддержку в сфере развития сельского хозяйства *письмо исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции в сфере агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения на территории Смоленской области, содержащее информацию о получении в текущем году юридическим лицом государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства представляется юридическим лицом по собственной инициативе.*

Соответственно и данное письмо тоже должно предоставляться по собственной инициативе.

г) копия разрешения на строительство объекта агропромышленного комплекса, а именно животноводческого комплекса молочного направления, рассчитанного на поголовье крупного рогатого скота, численностью 400 и более голов, заверенная организацией, индивидуальным предпринимателем или К(Ф)Х.

В соответствии с действующей редакцией областного закона № 81-з масштабный инвестиционный проект предполагает строительство на территории Смоленской области животноводческого комплекса молочного направления, рассчитанного на поголовье коров численностью не менее 1000 голов.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов средств областного бюджета, Департамент считает целесообразным привести Положение в соответствие с действующим законодательством в указанной части.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 51 Градостроительного Кодекса РФ разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. В связи с этим данный документ также должен предоставляться заявителем по собственной инициативе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать документы, представляемые для получения земельного участка в аренду без проведения торгов с учетом изложенного, исключив избыточные документы.

Кроме того, предусмотреть представление документов, находящихся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления, по

собственной инициативе заявителя. При этом дополнить положениями о получении данных документов в рамках межведомственного взаимодействия.

4) В соответствии с пунктом 4.4 раздела 4 Положения *размер арендной платы за земельные участки, предоставленные сельскохозяйственным организациям, индивидуальным предпринимателям или К(Ф)Х, занимающимся на территории Смоленской области молочным скотоводством без проведения торгов в соответствии с абзацем восьмым пункта 2³.2 раздела 2³ настоящего Порядка, определяется с применением понижающего коэффициента в размере 0,5 ежегодной арендной платы за земельные участки, предоставленные в аренду без проведения торгов, определяемой на основании отчета независимого оценщика, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности при условии соответствия сельскохозяйственных организаций, индивидуальных предпринимателей или К(Ф)Х следующим критериям:*

1) наличие поголовья крупного рогатого скота молочного направления численностью 100 и более голов по состоянию на 1 января текущего года;

2) предполагаемое проектирование и (или) строительство животноводческих комплексов молочного направления, рассчитанных на поголовье крупного рогатого скота, численностью 400 и более голов (далее – животноводческий комплекс). Применять понижающий коэффициент к правоотношениям, возникшим с момента выдачи разрешения на строительство, на срок не более трех лет. В случае неосуществления в течение трех лет с даты выдачи разрешения на строительство ввода в эксплуатацию животноводческого комплекса производится перерасчет арендной платы за земельный участок с начала действия договора аренды данного земельного участка в соответствии с пунктом 4.2 настоящего Положения.

При этом не понятно следующее:

а) Кто проверяет и каким документом подтверждается, что заявители занимаются молочным скотоводством на территории Смоленской области.

б) По критерию наличие поголовья крупного рогатого скота молочного направления численностью 100 и более голов по состоянию на 1 января текущего года, не понятно, каким образом и кем ежегодно проверяется выполнение данного условия в случае, если договор аренды заключен более, чем на 1 год. Положением не установлено, каким образом определяется арендная плата, если во второй год (или последующие годы) данное условие не выполняется?

в) Критерий «предполагаемое проектирование и (или) строительство животноводческих комплексов молочного направления, рассчитанных на поголовье крупного рогатого скота, численностью 400 и более голов (далее – животноводческий комплекс). Применять понижающий коэффициент к правоотношениям, возникшим с момента выдачи разрешения на строительство, на срок не более трех лет. В случае неосуществления в течение трех лет с даты выдачи разрешения на строительство ввода в эксплуатацию животноводческого комплекса производится перерасчет арендной платы за земельный участок с начала действия договора аренды данного земельного участка в соответствии с пунктом 4.2 настоящего Положения» содержит положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения, и имеющие неопределенность:

- использование союза «или» в критерии «*предполагаемое проектирование и (или) строительство животноводческих комплексов молочного направления...*» дает возможность заявителю соответствовать данному критерию даже в случае «проектирования животноводческих комплексов», т.е. без их последующего строительства?

- сколько таких животноводческих комплексов должно быть спроектировано (построено), учитывая данную формулировку во множественном числе. В таком контексте в случае, если будет 1 животноводческий комплекс на 400 голов, то понижающий коэффициент не будет применяться;

- о каких правоотношениях, возникших с момента выдачи разрешения на строительство, на срок не более трех лет, идет речь;

- как и кем проверяется условие о неосуществлении в течение трех лет с даты выдачи разрешения на строительство ввода в эксплуатацию животноводческого комплекса?

- учитывается ли при расчете арендной платы пункт 4.3 Положения, в соответствии с которым *размер арендной платы за второй и последующие годы аренды земельного участка, предоставленного физическим и юридическим лицам в аренду без проведения торгов, а также юридическим лицам на торгах для комплексного освоения, рассчитывается путем корректировки суммы арендной платы предыдущего года на максимальный уровень инфляции, устанавливаемый на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете.*

Таким образом, данные нормы вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей и требуют проработки.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным проработать пункт 4.4 раздела 4 Положения с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы крестьянских (фермерских) хозяйств, получающих государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, а также сельскохозяйственных организаций, индивидуальных предпринимателей и К(Ф)Х, занимающихся молочным скотоводством на земельных участках, предоставленных им без проведения торгов, находящихся в государственной собственности Смоленской области.

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. Сельскохозяйственные организации	50	Сведения представлены согласно мониторингу Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. Индивидуальные предприниматели	10	
3. Крестьянские (фермерские) хозяйства		

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	а) в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 101-ФЗ: количество потенциальных заявителей уменьшится	количество потенциальных заявителей останется без изменения
	б) в целях снижения размера ежегодной арендной платы: количество потенциальных заявителей увеличится	количество потенциальных заявителей останется без изменения
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы и расходы отражены в количественной оценке
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	а) риск неправомерного предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области
	отсутствуют	б) риск увеличения себестоимости производства сырого молока; уменьшения посевных площадей; снижения объемов производства продукции
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: а) в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 101-ФЗ выбран вариант № 1; б) в целях снижения размера ежегодной арендной платы выбран вариант № 1	

8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>а) в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 101-ФЗ: правовое регулирование направлено на исключение возможности обращения крестьянских (фермерских) хозяйств в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области с заявлением о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в аренду без проведения торгов, а также на уточнение формы заявления о предоставлении земельного участка;</p> <p>б) в целях снижения размера ежегодной арендной платы: проект постановления направлен на увеличение сельскохозяйственными организациями, индивидуальными предпринимателями или К(Ф)Х, занимающимися на территории Смоленской области молочным скотоводством, объемов производства продукции</p>
----	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения земельного участка в аренду без проведения торгов.

Условие возникновения требования: обращение в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз.

Действия: Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». В январе - мае 2023 года - 37 778,6 руб. Стат. бюллетень № 264 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе - мае 2023 года».

Средняя стоимость часа работы: 225 руб./ч. (37 778,6 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

1) В случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов сельскохозяйственной организации, получающей поддержку в сфере развития сельского хозяйства:

Подготовка и представление пакета документов для получения земельного участка: 5 чел./час.

Общая стоимость требования – 5 чел./час * 225 руб./ч = 1 125 руб.

2) В случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов сельскохозяйственной организации, индивидуальному предпринимателю или К(Ф)Х, занимающимся на территории Смоленской области молочным скотоводством:

Подготовка и представление пакета документов для получения земельного участка: 6 чел./час.

Общая стоимость требования – 6 чел./час * 225 руб./ч = 1 350 руб.

Принятие и реализация проекта постановления не повлечет дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=401>, срок проведения с 17 по 23 августа 2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта не поступало.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов

областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 101-ФЗ.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Привести Положение в соответствие с действующим законодательством с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать документы, представляемые для получения земельного участка в аренду без проведения торгов с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения, исключив избыточные документы.

3) Проработать документы, представляемые для получения земельного участка в аренду без проведения торгов с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения, исключив избыточные документы.

Кроме того, предусмотреть представление документов, находящихся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления, по собственной инициативе заявителя. При этом дополнить положениями о получении данных документов в рамках межведомственного взаимодействия.

4) Проработать пункт 4.4 раздела 4 Положения с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

Р.А. Романенков
(расшифровка подписи)