

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «28» августа 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее соответственно – проект постановления, Порядок, субсидия).

Проект постановления разработан в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее также – Постановление № 1599), областным законом от 26.05.2021 № 56-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений», постановлением Администрации Смоленской области от 20.12.2022 № 998 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Смоленская область и не является Российская Федерация, изменения, прекращения действия таких соглашений, осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект», а также с учетом распоряжения Губернатора Смоленской области от 25.03.2014 № 294-р «О мерах по повышению эффективности привлечения инвестиций в Смоленскую область».

Предметом регулирования проекта постановления является определение цели, условий и порядка предоставления субсидии, перечня необходимых документов на

предоставление субсидии и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядка возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в правовом акте в том числе *указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете).*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным привести положения Порядка в соответствие с Общими требованиями в указанной части.

2) Пунктом 4 Постановления № 1599 рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации утвердить порядок возмещения субъектами Российской Федерации затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, руководствуясь Правилами и общими требованиями.

В соответствии с пунктом 4 Правил возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных Постановлением № 1599 (далее – Федеральные правила), предусмотрены направления поддержки в форме субсидий.

При этом пунктом 6 Порядка предусматривается не полный перечень мер государственной поддержки в форме субсидий, что является ограничением (запретом) для организаций при выборе мер государственной поддержки в форме субсидий.

Кроме того, формулировка мер государственной поддержки в форме субсидий, указанных в пункте 6 Порядка, не соответствует формулировке мер государственной поддержки в форме субсидий, предусмотренных в части 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом пункта 4 Федеральных правил и частью 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

3) В соответствии с пунктом 8 Порядка возмещение затрат, предусмотренных пунктом 6 настоящего Порядка, осуществляется из областного бюджета организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в областной бюджет в связи с реализацией проекта.

Таким образом, размер обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в областной бюджет в связи с реализацией проекта, кроме налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, включает иные налоги, например: налог на доходы физических лиц, транспортный налог и другие, что не соответствует части 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию положений Порядка в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

4) В соответствии с пунктом 10 Порядка получателями субсидий являются организации, реализующие проект, ранее заключившие соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Также в соответствии с пунктом 30 Порядка организация, реализующая проект, на первое число месяца, в котором поданы документы, указанные в пункте 29 настоящего Порядка, должна соответствовать в том числе следующему требованию: заключение организацией, реализующей проект, соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

В связи с этим возникают вопросы:

- соглашение должно быть заключено на первое число месяца, в котором поданы документы;
- не понятно, что подразумевается под «ранее заключившие соглашения», это значит когда?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным:

- уточнить в пункте 10 Порядка, что подразумевается под «ранее заключившие соглашение о защите и поощрении капиталовложений»;
- подпункт 7 пункта 30 Порядка изложить в новой редакции «наличие у организации, реализующей проект, заключенного соглашения о защите и поощрении капиталовложений».

5) Абзацем восьмым пункта 17 Порядка предусмотрен *срок проведения экспертной организацией технологического и ценового аудита, который не может превышать 45 рабочих дней с даты начала его проведения.*

В случае если условие, предусмотренное абзацем 8 пункта 17 Порядка, будет нарушено и срок проведения экспертной организацией технологического и ценового аудита будет превышен, то в пунктах 34 и 38 Порядка не предусмотрены основания для отказа организации в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

Требования к экспертной организации, определенные Федеральными Правилами, не предусматривают срок проведения экспертной организацией технологического и ценового аудита.

Департамент считает, что указанный срок проведения экспертной организацией технологического и ценового аудита способствует введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, т.к. это взаимоотношения двух сторон, которые они регулируют самостоятельно.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей для заявителей, Департамент предлагает исключить абзац восьмой пункта 17 Порядка.

6) Абзацем шестым пункта 7 Федеральных правил предусмотрено, что затраты организации, реализующей проект, не возмещаются в случае, если размер субсидии подлежит уменьшению в случае, если средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются источником финансового обеспечения иных мер поддержки деятельности организации, реализующей проект, а также в случае возмещения причиненного организации, реализующей проект, реального ущерба вследствие применения актов (решений), указанных в части 3 статьи 9 Федерального закона, без учета особенностей их применения, определенных

статьей 12 Федерального закона, в отношении проекта, по которому заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, на объем таких средств.

Пунктом 23 Порядка предусмотрена формула определения *предельного объема возмещения из областного бюджета за период  $i$  затрат на создание объектов инфраструктуры, затрат на уплату процентов для объектов инфраструктуры, понесенных в связи с созданием объектов инфраструктуры, ( $L^i$ ), определяется по следующей формуле:*

$$L^i = X^i - V^i - U^i, \text{ где:}$$

$U^i$  – *объем средств областного бюджета, направленных в отчетном периоде  $i$  на возмещение реального ущерба организации, реализующей проект.*

Таким образом, в формуле учитывается возмещение любого реального ущерба организации, реализующей проект, что способствует возникновению дополнительных расходов областного бюджета.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом абзаца шестого пункта 7 Федеральных правил.

7) Абзацами восьмым и девятым пункта 26 Порядка предусмотрено: *субсидии, предоставленные с соблюдением предельных размеров, не должны, в свою очередь, превышать размер фактически уплаченных организацией, реализующей проект, в бюджет Смоленской области в соответствующем налоговом периоде сумм налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, что не соответствует установленному требованию согласно абзацу первому части 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ и абзаца одиннадцатого пункта 22 Федеральных правил, а именно: размер исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджеты публично-правовых образований в соответствующем налоговом периоде сумм налогов.*

Кроме этого размер субсидии не может превышать размер исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджеты публично-правовых образований в соответствующем налоговом периоде сумм налога на прибыль организаций в связи с реализацией проекта на этапе эксплуатации (функционирования) объектов проекта.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом абзаца первого части 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ и абзаца одиннадцатого пункта 22 Федеральных правил.

Также в абзацах одиннадцатом и двенадцатом пункта 26 Порядка слова «в абзацах третьем и четвертом пункта 6 настоящего Порядка» необходимо заменить словами «в абзацах втором и третьем пункта 6 настоящего Порядка».

8) Абзацами восьмым и девятым подпункта «а» пункта 29 Порядка предусмотрено представление:

*- сведений о прогнозируемом объеме сумм налогов и обязательных платежей, подлежащих уплате в областной бюджет в связи с реализацией проекта (с разбивкой по годам на планируемый срок получения субсидии);*

- сведений об объеме ранее возмещенных затрат, в том числе по каждому объекту инфраструктуры, о форме, в которой осуществлялось возмещение таких затрат, а также об объеме ранее возмещенного реального ущерба (с указанием года и размера возмещения, в том числе по каждому объекту инфраструктуры).

Абзацами вторым, седьмым и восьмым подпункта «б» пункта 29 Порядка предусмотрено представление:

- заявления с указанием объектов, затраты на которые планируется возместить, предполагаемой даты начала предоставления субсидии, прогнозируемой общей суммы затрат, подлежащих возмещению, с разбивкой по годам на планируемый срок получения субсидии;

- сведений о прогнозируемом объеме сумм налогов и обязательных платежей, подлежащих уплате в областной бюджет в связи с реализацией проекта (с разбивкой по годам на планируемый срок получения субсидии);

- сведений об объеме ранее возмещенных затрат, в том числе по каждому объекту инфраструктуры (если применимо), о форме, в которой осуществлялось возмещение таких затрат, а также об объеме ранее возмещенного реального ущерба (с указанием года и размера возмещения, в том числе по каждому объекту инфраструктуры (если применимо)).

Однако формы представления указанных документов не предусмотрены.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным предусмотреть формы представления данной информации и сведений, или дополнить Порядок положениями, что данные формы утверждаются приказами и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9) Абзацем десятым подпункта «а» пункта 29 Порядка предусмотрено представление *перечня произведенных затрат, в том числе по каждому объекту инфраструктуры.*

Также абзацем десятым подпункта «б» пункта 29 Порядка предусмотрено представление *перечня произведенных затрат, в том числе по каждому объекту инфраструктуры (если применимо).*

Однако в соответствии с пунктом 11 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положения не только о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, но и *о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положения о представлении перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты

(недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.

10) Абзацами тринадцатым и пятнадцатым подпункта «а» пункта 29 Порядка предусмотрено представление:

- копии документа федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов или исполнительного органа Смоленской области в сфере государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике (при наличии);

- копии заключений органов государственного строительного надзора (в случае если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства (объекта проекта и объектов инфраструктуры) требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического контроля (надзора) (в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации), копии разрешений уполномоченного органа технического надзора на допуск к эксплуатации энергоустановки (объекта) (при наличии).

Учитывая, что данные документы находятся в распоряжении органов власти, считаем целесообразным обеспечить их предоставление по собственной инициативе, предусмотрев запрос необходимых сведений в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению необоснованных расходов для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть предоставление документов, находящихся в распоряжении органов власти по собственной инициативе заявителя.

11) В пункте 29 Порядка указаны документы, которая подает организация в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии.

Однако среди данных документов указаны оригиналы, например:

а) по подпункту «а»:

- паспорт объекта инфраструктуры;  
- подтверждение расчета сметной стоимости объектов инфраструктуры проекта;

- положительные заключения о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации;

- заключение о проведении технологического и ценового аудита;

- договоры о технологическом присоединении к сетям электро-, и (или) газо-, и (или) тепло-, и (или) водоснабжения и (или) водоотведения, транспортным сетям;

- заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области налогов и сборов;

б) в подпункте «б»:

- договор (кредитный договор) с графиком погашения кредита и уплаты процентов по нему;
- положительные заключения о проведении государственной экспертизы проектной документации объекта инфраструктуры и проверки достоверности определения его сметной стоимости;
- положительные заключения о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации;
- заключение о проведении технологического и ценового аудита, выданное экспертной организацией;
- документы, подтверждающие своевременное исполнение организацией, реализующей проект;
- документы, подтверждающие своевременное исполнение организацией, реализующей проект, условий облигационных займов, по которым осуществляется купонный доход;
- заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области налогов и сборов.

*В соответствии с пунктом 32 Порядка копии документов, указанных в пункте 29 настоящего Порядка, заверяются руководителем и главным бухгалтером (при наличии) организации, реализующей проект. Документы, указанные в пункте 29 настоящего Порядка, представляются уполномоченному органу до ввода в эксплуатацию системы «Капиталовложения» в одном экземпляре на бумажном носителе и в одном экземпляре на электронном носителе, а с момента ввода в эксплуатацию системы «Капиталовложения» – через систему электронного документооборота системы «Капиталовложения». Ответственность за достоверность сведений и документов, представляемых в уполномоченный орган, несет организация, реализующая проект.*

Вместе с тем в соответствии с пунктом 34 Порядка в случае принятия решения о невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии по основанию, указанному в абзаце втором настоящего пункта (это представление организацией, реализующей проект, неполного комплекта документов), организация, реализующая проект, не позднее 1 апреля года, предшествующего году предполагаемой даты начала предоставления средств субсидии, вправе повторно подать документы в отраслевой орган после устранения причин.

В связи с этим в целях исключения необоснованных расходов заявителей Департамент считает целесообразным проработать вопрос о представлении копий документов, а не их оригиналов, так как оригиналы могут еще понадобиться для представления документов.

Кроме того, так как Порядком предусмотрена повторная подача документов, считаем целесообразным предусмотреть положения о порядке возврата документов заявителю.

12) Согласно абзацу первому пункта 29 Порядка *в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии организация, реализующая проект, не позднее 3 лет со дня, когда все имущественные права, возникшие в рамках*

*реализации проекта и подлежащие государственной регистрации, зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, до 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии, представляет отраслевому органу документы (в зависимости от вида объекта проекта.*

Таким образом, организация, реализующая инвестиционный проект, при подаче документов в отраслевой орган должна обладать информацией по факту в части:

- общей суммы затрат, подлежащих возмещению;
- места расположения объекта инфраструктуры;
- стоимости объекта инфраструктуры.

Однако абзацами вторым и третьим подпункта «а» пункта 29 Порядка предусмотрено предоставление организацией, реализующей проект, в отраслевой орган документов, которыми предусмотрено предоставление прогнозируемых данных, а именно:

- *заявление о соответствии создаваемых (созданных) объектов инфраструктуры потребностям проекта (в свободной форме) с указанием объектов инфраструктуры, затраты на которые планируется возместить, с отнесением их к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, указанием конечного балансодержателя объекта инфраструктуры, предполагаемой даты начала предоставления субсидии, прогнозируемой общей суммы затрат, подлежащих возмещению, с разбивкой по годам на планируемый срок получения субсидии;*

- *паспорт объекта инфраструктуры с указанием предполагаемого места расположения, наименования объекта инфраструктуры, площади строящегося (реконструируемого) объекта инфраструктуры, ориентировочной стоимости объекта инфраструктуры, его мощности, календарного плана работ, включающего ключевые события, с указанием сроков ввода в действие основных мощностей (по усмотрению организации, реализующей проект, могут быть указаны иные параметры (показатели) создаваемого объекта инфраструктуры). Форму паспорта объекта инфраструктуры утверждает Министерство экономического развития Российской Федерации,*

В связи с этим Департамент считает целесообразным уточнить формулировку, предоставляемых организацией документов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта «а» пункта 29 Порядка, с учетом абзаца первого пункта 29 Порядка.

Кроме этого абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 29 Порядка предусмотрено предоставление в отраслевой орган организацией, реализующей проект, *копий актов приема-передачи, иных документов, подтверждающих передачу объектов сопутствующей инфраструктуры проекта на баланс балансодержателей в соответствии с условиями соглашения о защите и поощрении капиталовложений, или копии документов, подтверждающих согласие регулируемой организации или Смоленской области на принятие на баланс объекта сопутствующей инфраструктуры (в применимых случаях) в случае непредставления такого согласия отраслевой орган запрашивает его самостоятельно).*

В целях исключения неопределенности для заявителей, Департамент считает целесообразным определить перечень иных документов.

13) В соответствии с подпунктом 3 пункта 31 Порядка проект должен соответствовать условию: *осуществление ввода в эксплуатацию всех объектов инфраструктуры проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации (если объект инфраструктуры остается в эксплуатации организации, реализующей проект, или регулируемой организации, – также осуществление ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры).*

Таким образом, организация, реализующая проект, не имеет возможности возместить затраты по завершению отдельных этапов реализации инвестиционных проектов, предусмотренных соглашением о защите и поощрении капиталовложений, что не соответствует части 10 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом части 10 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

14) Пунктом 32 Порядка предусмотрено, что *документы, указанные в пункте 29 настоящего Порядка, представляются уполномоченному органу до ввода в эксплуатацию системы «Капиталовложения» в одном экземпляре на бумажном носителе и в одном экземпляре на электронном носителе, а с момента ввода в эксплуатацию системы «Капиталовложения» – через систему электронного документооборота системы «Капиталовложения».*

Однако уполномоченный орган, которому представляются документы, указанные в пункте 29 настоящего Порядка, в Порядке не определен.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным определить уполномоченный орган, в который подаются документы в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии.

15) В подпункте 8 пункта 33 Порядка указано, что отраслевой орган осуществляет принятие решения о возможности/невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии и уведомляет в письменном виде о принятом решении организацию, реализующую проект, в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Вместе с тем, Порядком не предусмотрено, каким образом оформляется данное решение (например, в форме приказа руководителя отраслевого органа), а также не указано, что в случае отрицательного решения в уведомлении указываются основания принятия данного решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке форму принятия решения о возможности/невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии, а также предусмотреть в уведомлении о невозможности принятия решения основания такого решения.

16) В соответствии с пунктом 34 Порядка письмо о невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии направляется в случае представления организацией, реализующей проект, неполного комплекта документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным конкретизировать в данном положении, о каких документах идет речь (указать пункты Порядка, где перечислены данные документы).

17) В соответствии с пунктом 36 Порядка *предоставление субсидии организации, реализующей проект, осуществляется в году, следующем за годом обращения организации, реализующей проект, за возмещением затрат. Для заключения соглашения о предоставлении субсидии организация, реализующая проект, направляет отраслевому органу заявление о заключении соглашения о предоставлении субсидии по форме, согласно Приложению 2 настоящего Порядка, не позднее 1 апреля года, в котором планируется предоставление субсидии.*

Также в соответствии с пунктом 29 Порядка *в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии организация, реализующая проект, не позднее 3 лет со дня, когда все имущественные права, возникшие в рамках реализации проекта и подлежащие государственной регистрации, зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, до 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии, представляет отраслевому органу следующие документы (в зависимости от вида объекта проекта).*

В пункте 34 Порядка указаны случаи подготовки письма о невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии.

В пункте 38 Порядка указаны основания для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

В соответствии с пунктом 39 Порядка *в случае принятия решения о заключении соглашения о предоставлении субсидии отраслевой орган в течение 5 рабочих дней подготавливает проект соглашения о предоставлении субсидии в двух экземплярах и в письменном виде уведомляет организацию, реализующую проект, о необходимости подписания соглашения о предоставлении субсидии. Соглашение о предоставлении субсидии подписывается сторонами в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления.*

В целях упрощения порядка заключения соглашения о предоставлении субсидии считаем целесообразным рассмотреть вопрос о направлении заявления о заключении соглашения только теми организациями, в отношении которых принято решение о возможности заключения соглашения.

Также проработать указанные пункты Порядка на предмет дублирования отдельных положений.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 39 Порядка в случае принятия решения о заключении соглашения о предоставлении субсидии отраслевой орган в течение 5 рабочих дней подготавливает проект соглашения о предоставлении субсидии в двух экземплярах и в письменном виде уведомляет организацию,

реализующую проект, о необходимости подписания соглашения о предоставлении субсидии, необходимо предусмотреть:

- форму принятия такого решения;
- уведомление об отказе в подписании соглашения с указанием оснований принятия такого решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом изложенного в настоящем пункте.

18) В соответствии с пунктом 37 Порядка *отраслевой орган в течение 20 рабочих дней путем направления запросов в федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы Смоленской области проверяет соответствие организации, реализующей проект, требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Порядка, на первое число месяца, в котором подано заявление о заключении соглашения о предоставлении субсидии.*

Таким образом, имеется неопределенность, с какого момента начинает исчисляться срок проведения проверки организации на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Порядка.

В целях исключения неопределенности для заявителей, Департамент считает целесообразным определить, с какого момента начинается исчисление 20 рабочих дней.

19) В соответствии с пунктом 38 Порядка основанием для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии в том числе является превышение заявленных к возмещению сумм над лимитами бюджетных обязательств.

Получается, что в случае если заявленная к возмещению сумма будет превышать лимиты бюджетных обязательств, то организации будет отказано в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

Но логичнее указать, что возмещению подлежит сумма в размере лимитов бюджетных обязательств. В этом случае организация сможет получить субсидию, но в размере предусмотренного лимита. В действующей формулировке ей будет отказано.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным проработать основания для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии с учетом изложенного в настоящем пункте.

20) В соответствии с пунктом 43 Порядка субсидия перечисляется на счет, открытый получателю субсидии в кредитной организации, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации или соглашением о предоставлении субсидии.

В соответствии с пунктом 11 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положения о перечислении субсидии не

позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом пункта 11 Общих требований.

21) В соответствии с пунктом 44 Порядка результатом предоставления субсидии является количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, по которым осуществляется возмещение затрат в соответствии с настоящим Порядком.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований *при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы, а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии), значения которых устанавливаются в соглашениях.*

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

В целях исключения необоснованных требований для получателя субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным проработать результат предоставления субсидии в соответствии с Общими требованиями.

22) Пунктом 45 Порядка предусмотрено, что получатель субсидии ежеквартально, начиная с квартала, следующего за кварталом, в котором было заключено соглашение о предоставлении субсидии, представляет отраслевому органу отчетность, включающую в себя один из документов: *информацию о достижении значений результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, установленной в соглашении о предоставлении субсидии (далее – информация о достижении значений результата).*

Согласно:

- абзацу первому пункта 29 Порядка *организация, реализующая проект, предоставляет отраслевому органу документы в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии не позднее 3 лет со дня, когда все имущественные права, возникшие в рамках реализации проекта и подлежащие государственной регистрации, зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, до 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии;*

- подпункту 3 пункта 31 Порядка проект должен соответствовать условию, что *осуществлен ввод в эксплуатацию всех объектов инфраструктуры проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации (если объект инфраструктуры остается в эксплуатации организации, реализующей проект, или регулируемой организации, – также осуществление ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры).*

Таким образом, отраслевой орган на стадии приема документов и проверки условий предоставления субсидии имеет информацию о достижении результата предоставления субсидии - количестве объектов инфраструктуры.

В связи с этим предоставление заявителем информации о таком результате субсидии является излишним требованием.

В целях исключения необоснованных требований для получателя субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным проработать результат предоставления субсидии и соответственно представляемую отчетность с учетом изложенного.

23) В Приложении № 1 к Порядку указаны отраслевые исполнительные органы Смоленской области в зависимости от отраслевой направленности инвестиционного проекта и сферы реализации инвестиционных проектов, в отношении которых заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Однако не понятно закрепление пункта 11, касающегося сферы транспортно-логистических центров.

В целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным проработать закрепление указанной сферы за отраслевым органом.

24) Обращаем Ваше внимание, что в формулах, приведенных в Порядке, необходимо указать единицы измерения их составляющих, которые имеют измерение.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Получателями субсидии являются российские юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), реализующее инвестиционные проекты, соответствующие условиям, установленным пунктом 6 части 1 статьи 2 Федерального закона № 69-ФЗ, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, а также соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающие обязанность Смоленской области осуществлять выплаты из областного бюджета в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в областной бюджет в связи с реализацией инвестиционного проекта.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.

Предоставление субсидии осуществляется на основании заключенного соглашения о предоставлении субсидии. Субсидия предоставляется в году, следующем за отчетным финансовым годом (в котором инвестор предоставил документы), в объеме, не превышающем размера фактически уплаченных инвестором налогов в областной бюджет в отчетном финансовом году.

Учитывая, что по состоянию на дату начала публичных слушаний соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Смоленская область, не заключены, средства областного бюджета на предоставление субсидий для возмещения указанных затрат, в 2023-2024 годах не потребуются.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления	Непринятие проекта постановления будет препятствовать предоставлению субсидий из бюджета Смоленской области в целях возмещения затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей субсидии увеличится	получатели субсидии отсутствуют	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	

правового регулирования			
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск не получения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности	
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления государственная поддержка не будет оказана юридическим лицам, что приведет к непредоставлению субсидий на возмещение части затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений. В связи с этим Департамент инвестиционного развития Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения отсутствуют		
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: предоставление субсидии будет способствовать привлечению инвесторов для реализации в регионе инвестиционных проектов, в отношении которых будут заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, что окажет стимулирующее влияние на развитие экономики региона в целом		

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

Проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Смоленской области не представляется возможным, поскольку процедура заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений носит заявительный характер.

**4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=440>, срок проведения с 4 по 14 августа 2023 года.

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» дано предложение по исключению возмещения затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии в целях недопущения дублирования мер поддержки.

Предложение, поступившее в ходе публичного обсуждения проекта постановления, учтено разработчиком при доработке проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации части 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Привести положения Порядка в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать положения Порядка с учетом пункта 4 Федеральных правил и частью 1 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Обеспечить корреспонденцию положений Порядка в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

4) Уточнить в пункте 10 Порядка, что подразумевается под «ранее заключившие соглашение о защите и поощрении капиталовложений».

Также подпункт 7 пункта 30 Порядка изложить в новой редакции «наличие у организации, реализующей проект, заключенного соглашения о защите и поощрении капиталовложений».

5) Исключить абзац восьмой пункта 17 Порядка.

6) Проработать положения Порядка с учетом абзаца шестого пункта 7 Федеральных правил.

7) Проработать положения Порядка с учетом абзаца первой части 5 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ и абзаца одиннадцатого пункта 22 Федеральных правил.

Также в абзацах одиннадцатом и двенадцатом пункта 26 Порядка слова «в абзацах третьем и четвертом пункта 6 настоящего Порядка» необходимо заменить словами «в абзацах втором и третьем пункта 6 настоящего Порядка».

8) Предусмотреть формы представления информации и сведений, или дополнить Порядок положениями, что данные формы утверждаются приказами и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9) Предусмотреть в Порядке положения о представлении перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам.

10) Предусмотреть предоставление документов, находящихся в распоряжении органов власти по собственной инициативе заявителя.

11) Проработать вопрос о представлении копий документов, а не их оригиналов, так как оригиналы могут еще понадобиться для представления документов.

Кроме того, предусмотреть положения о порядке возврата документов заявителю.

12) Уточнить формулировку, предоставляемых организацией документов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта «а» пункта 29 Порядка, с учетом абзаца первого пункта 29 Порядка.

Также определить перечень иных документов с учетом изложенного в пункте 12 раздела 3 настоящего заключения.

13) Проработать положения Порядка с учетом части 10 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

14) Определить уполномоченный орган, в который подаются документы в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии.

15) Предусмотреть в Порядке форму принятия решения о возможности/невозможности заключения соглашения о предоставлении субсидии, а также предусмотреть в уведомлении о невозможности принятия решения основания такого решения.

16) Конкретизировать, о каких документах идет речь (указать пункты Порядка, где перечислены данные документы), с учетом изложенного в пункте 16 раздела 3 настоящего заключения.

17) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 17 раздела 3 настоящего заключения.

18) Определить, с какого момента начинается исчисление 20 рабочих дней.

19) Проработать основания для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии с учетом изложенного в пункте 19 раздела 3 настоящего заключения.

20) Проработать положения Порядка с учетом пункта 11 Общих требований.

21) Проработать результат предоставления субсидии в соответствии с Общими требованиями.

22) Проработать результат предоставления субсидии и соответственно представляемую отчетность с учетом изложенного в пункте 22 раздела 3 настоящего заключения.

23) Проработать закрепление сферы за отраслевым органом с учетом изложенного в пункте 23 раздела 3 настоящего заключения.

24) В формулах, приведенных в Порядке, необходимо указать единицы измерения их составляющих, которые имеют измерение.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**Р.А. Романенков**  
(расшифровка подписи)